



# ICER

*Informe de Coyuntura Económica Regional*

ISSN 1794-3582

**2009**

***Risaralda***



## **Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Risaralda**

**2009**

### **Convenio Interadministrativo No. 111 de abril de 2000**

JOSÉ DARÍO URIBE ESCOBAR  
**Gerente General Banco de la República**

HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ  
**Director DANE**

JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA  
**Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República**

CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO  
**Subdirector DANE**

### **Comité Directivo Nacional ICER**

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS  
**Director Dpto. Técnico y de Información Económica  
Banco de la República**

JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ  
**Director Técnico DIRPEN - DANE**

DORA ALICIA MORA PÉREZ  
**Coordinadora de Sucursales de Estudios Económicos  
Banco de la República**

ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ  
**Coordinadora de Planificación y Regulación, DIRPEN - DANE**

JULIO ESCOBAR POTES  
**Jefe CREE Banco de la República Sucursal Cali  
Coordinación Operativa DIRPEN - DANE**

EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ  
**Coordinación Temática**  
EDNA MARGARITA VALLE CABRERA  
**Apoyo Temático y Metodológico**  
MARÍA JIMENA VARGAS MAYO  
**Apoyo Logística**

### **Comité Directivo Territorial ICER**

CLARA INÉS BOJANINI ESCOBAR  
**Gerente Banco de la República Sucursal Pereira**

GUSTAVO VILLEGAS HERNÁNDEZ  
**Director Territorial Centro Occidental, DANE**

FERNEY HERNANDO VALENCIA VALENCIA  
**Jefe CREE (e) Banco de la República Sucursal Manizales**

MARÍA EMILIA OROZCO RAMÍREZ  
**Coordinadora ICER Territorial Centro Occidental, DANE**

ÁNGELA MARÍA HURTADO CARDONA  
BERNARDO GONZÁLEZ LOZANO  
**Banco de la República Sucursales Manizales - Pereira**

JOSÉ ABEL CEBALLOS ALZATE  
**DANE, Territorial Centro Occidental**

### **Entidades Participantes**

ERICK DUPOUR JARAMILLO - Presidente  
LUIS ALFONSO SANDOVAL - Director Estudios Económicos  
**Cámara de Comercio de Pereira**

**Diseño**  
Mercadeo y Ediciones - DANE

**Impresión**  
Departamento de Documentación y Editorial Banco de la  
República, Bogotá

**Agosto de 2010**

ICER

EDITORIAL

En Pereira es preocupante la alta tasa de desempleo que para 2009 registró 20,4%, superior en 6,6 puntos porcentuales (pp) a la de 2008, y se posicionó como la mayor en el país. Desde noviembre de 2008 este índice en la ciudad viene en un ascenso pronunciado, hasta constituirse el dato de 2009 como el valor más alto dentro del lapso 2002 - 2009.

A este respecto se observa como el sector de la construcción, que se ha caracterizado por la generación de empleo, evidenció descensos en 2009; así, el área total aprobada en Risaralda se redujo en 32,6% frente a 2008.

De otro lado, la inversión neta en sociedades durante 2009 disminuyó anualmente 27,4%, situación jalónada por los menores flujos netos en las empresas de electricidad, gas y agua.

En cuanto al nivel de precios, la inflación en la ciudad de Pereira en 2009 se situó en 1,8%, observando una disminución de 5,4 pp con respecto al registro de 2008 y ubicándose por debajo del total nacional. Este menor indicador estuvo influenciado en gran medida por los rubros de alimentos, vestuario y transporte.

El sistema financiero no mostró cifras muy favorables, toda vez que la cartera de consumo en el departamento, durante el año de estudio, creció sólo el 0,8%, debido a la difícil situación económica y a las restricciones de los establecimientos de crédito para el otorgamiento de préstamos. Con respecto a las captaciones, es de anotar cómo los certificados de depósito a término fijo (CDT) registraron una merma del 8,7% frente al valor de 2008.

Situación contraria exhibió el sector externo, pues las exportaciones no tradicionales de Risaralda en 2009 evidenciaron un crecimiento anual del 18,1%, y aunque los renglones de alimentos y bebidas, y textiles y prendas de vestir advirtieron descensos, estos fueron más que compensados por aumentos en los productos de papel y cartón, fabricación de maquinaria y de productos metalúrgicos básicos. Por países de destino, resalta el incremento de las ventas menores a Venezuela en 47,8% frente a 2008, principal destino de este tipo de exportaciones, mientras que Estados Unidos observó una merma del 19,5%.

## CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	1
SIGLAS Y CONVENCIONES	7
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	9
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	9
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	9
1.3. POLITICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	10
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	10
1.5. SITUACIÓN FISCAL	12
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	14
2.2. PRECIOS	14
2.2.1. Índice de precios al consumidor	14
2.3. MERCADO LABORAL	19
2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES	23
2.4.1. Sociedades constituidas	23
2.4.2. Sociedades reformadas	24
2.4.3. Sociedades disueltas y liquidadas	25
2.4.4. Capital neto suscrito	27
2.5. SECTOR EXTERNO	28
2.5.1. Exportaciones no tradicionales	28
2.5.2. Importaciones	30
2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA	35
2.6.1. Monto colocaciones nominales - operaciones activas	35
2.6.2. Monto captaciones nominales - operaciones pasivas	36
2.6.3. Análisis situación cartera neta (pesos corrientes)	37
2.7. SITUACIÓN FISCAL	38
2.7.1. Administración central departamental	38
2.7.2. Administración central municipal	39
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	40
2.7.4. Comportamiento de la deuda	42
2.8. SECTOR REAL	43
2.8.1. Agricultura	43
Café	43
2.8.5. Sacrificio de ganado	45
Ganado vacuno	45
Ganado porcino	46
2.8.6. Sector de la construcción	48
Censo de edificaciones	48
Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV)	49
Licencias de construcción	51
Financiación de vivienda	52

2.8.7.	Transporte	54
	Transporte público urbano de pasajeros	54
	Transporte aéreo de pasajeros y carga	55
2.8.11.	Servicios públicos	56
	Consumo de energía eléctrica y gas natural	56
	Número de suscriptores	58
3.	CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS CAPITALES DEL EJE CAFETERO MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998–2008	59
3.1.	RESUMEN	59
3.2.	INTRODUCCIÓN	59
3.3.	MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO	61
3.3.1.	Indicadores de capacidad fiscal	61
3.3.2.	Indicadores de capacidad financiera	62
3.4.	RESULTADOS Y DISCUSIÓN	63
3.4.1.	Indicadores de capacidad fiscal	63
	Ingresos tributarios reales	63
	Ingresos tributarios reales per cápita	64
	Esfuerzo fiscal	64
	Autonomía fiscal	65
3.4.2.	Indicadores de capacidad financiera	66
	Endeudamiento per cápita	66
	Sostenibilidad de la deuda	66
	Razón de solvencia	66
	Participación inversión a gasto primario	67
	Capacidad de operación	68
	Dependencia de las transferencias	68
	Razón ingresos corrientes a gastos corrientes	69
3.5.	COMENTARIOS FINALES	70
	REFERENCIAS	71
	ANEXO EXPLICATIVO	72
	ANEXO ESTADÍSTICO	73
	GLOSARIO	82

Nota: Los numerales que no aparecen relacionados en este documento no tienen información o no aplican.

## LISTA DE CUADROS

		Pág.
2.2.1.1.	Variación del IPC, según ciudades 2008 - 2009	14
2.2.1.2.	Nacional - Pereira. Variación porcentual anual del IPC, según grupos de gasto 2008 - 2009	15
2.2.1.3.	Nacional - Pereira. Variación porcentual acumulada del IPC, por niveles de ingreso 2009	16
2.2.1.4.	Nacional - Pereira. Variación anual, contribución y participación del IPC, según grupos y subgrupos 2009	17
2.2.1.5.	Pereira. Variación acumulada, participación y contribución del IPC, según principales gastos básicos 2009	18
2.3.1.	Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Indicadores laborales Promedio enero - diciembre 2008 - 2009	19
2.3.2.	Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Ocupados, según rama de actividad Promedio enero - diciembre 2005 - 2009	21
2.3.3.	Pereira. Inactivos Promedio enero - diciembre 2005 - 2009	21
2.3.4.	Pereira. Ocupados formales e informales, según rama de actividad 2008 - 2009	22
2.3.5.	Risaralda. Indicadores laborales Promedio enero - diciembre 2007 - 2008	22
2.4.1.1.	Risaralda. Sociedades constituidas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009	23
2.4.2.1.	Risaralda. Sociedades reformadas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009	25
2.4.3.1.	Risaralda. Sociedades disueltas y liquidadas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009	26
2.4.4.1.	Risaralda. Capital neto suscrito, según actividad económica 2006 - 2009	27
2.5.1.1.	Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIIU 2008 - 2009	29
2.5.1.2.	Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009	30
2.5.2.1.	Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CIIU 2008 - 2009	31
2.5.2.2.	Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009	33
2.5.2.3.	Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación Cuode 2008 - 2009	34
2.6.1.1.	Risaralda. Saldo de las colocaciones del sistema financiero, según modalidad 2003 - 2009	35
2.6.2.1.	Risaralda. Saldo de las captaciones del sistema financiero, según modalidad 2003 - 2009	37
2.6.3.1.	Risaralda. Cartera neta del sistema financiero 2005 - 2009	38
2.7.1.1.	Risaralda. Situación fiscal, según ingreso y gasto 2006 - 2009	39
2.7.2.1.	Pereira. Situación fiscal, según ingreso y gasto 2006 - 2009	40
2.7.3.1.	Risaralda. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2000 - 2009	41

2.7.4.1.	Risaralda. Saldo de la deuda pública interna, por entidades 2000 - 2009	42
2.7.4.2.	Risaralda. Saldo de la deuda pública interna, según municipios 2000 - 2009	43
2.8.1.1.	Nacional. Producción, exportaciones, precio promedio interno y externo de café 2000 - 2009	44
2.8.5.1.	Nacional - Andina sur. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009	46
2.8.5.2.	Nacional - Andina sur. Sacrificio de ganado porcino, por sexo, según mes 2009	47
2.8.6.1.	Total nacional y Pereira (área urbana). Estructura general del censo de edificaciones por obras culminadas, en proceso y paralizadas Cuatro trimestres 2008 - 2009	48
2.8.6.2.	Variación acumulada del ICCV, por tipo de vivienda, según ciudades 2006 - 2009	49
2.8.6.3.	Nacional - Pereira. Variación del ICCV, por grupos de costos 2006 - 2009	50
2.8.6.4.	Nacional - Pereira. Variación acumulada y contribución del ICCV, por grupos y subgrupos 2009	51
2.8.6.5.	Risaralda. Número de licencias de construcción y área por construir 2001 - 2009	51
2.8.6.6.	Risaralda. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2006 - 2009	52
2.8.6.7.	Nacional - Risaralda. Valor de los créditos entregados, por vivienda nueva y usada 2007 - 2009	53
2.8.7.1.	Pereira - Dosquebradas. Transporte público urbano 2008 - 2009	54
2.8.7.2.	Pereira. Movimiento aéreo nacional de pasajeros y carga 2008 - 2009	55
2.8.11.1.	Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Consumo de energía eléctrica, por usos 2003 - 2009	57
2.8.11.2.	Pereira. Consumo de gas natural, por usos 2003 - 2009	57
2.8.11.3.	Pereira. Número de suscriptores, por tipo de servicio 2003 - 2009	58

## **LISTA DE GRÁFICOS**

		Pág.
2.2.1.1.	Nacional - Pereira. Variación del IPC 1999 - 2009	15
2.3.1.	Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Distribución de ocupados según posición ocupacional Promedio enero - diciembre 2009	20
2.4.1.1.	Risaralda. Composición porcentual de las sociedades constituidas, por valor, según actividad económica 2002 - 2009	24
2.4.2.1.	Risaralda. Tendencias del aporte en sociedades reformadas, por valor, según principales actividades económicas 2002 - 2009	25

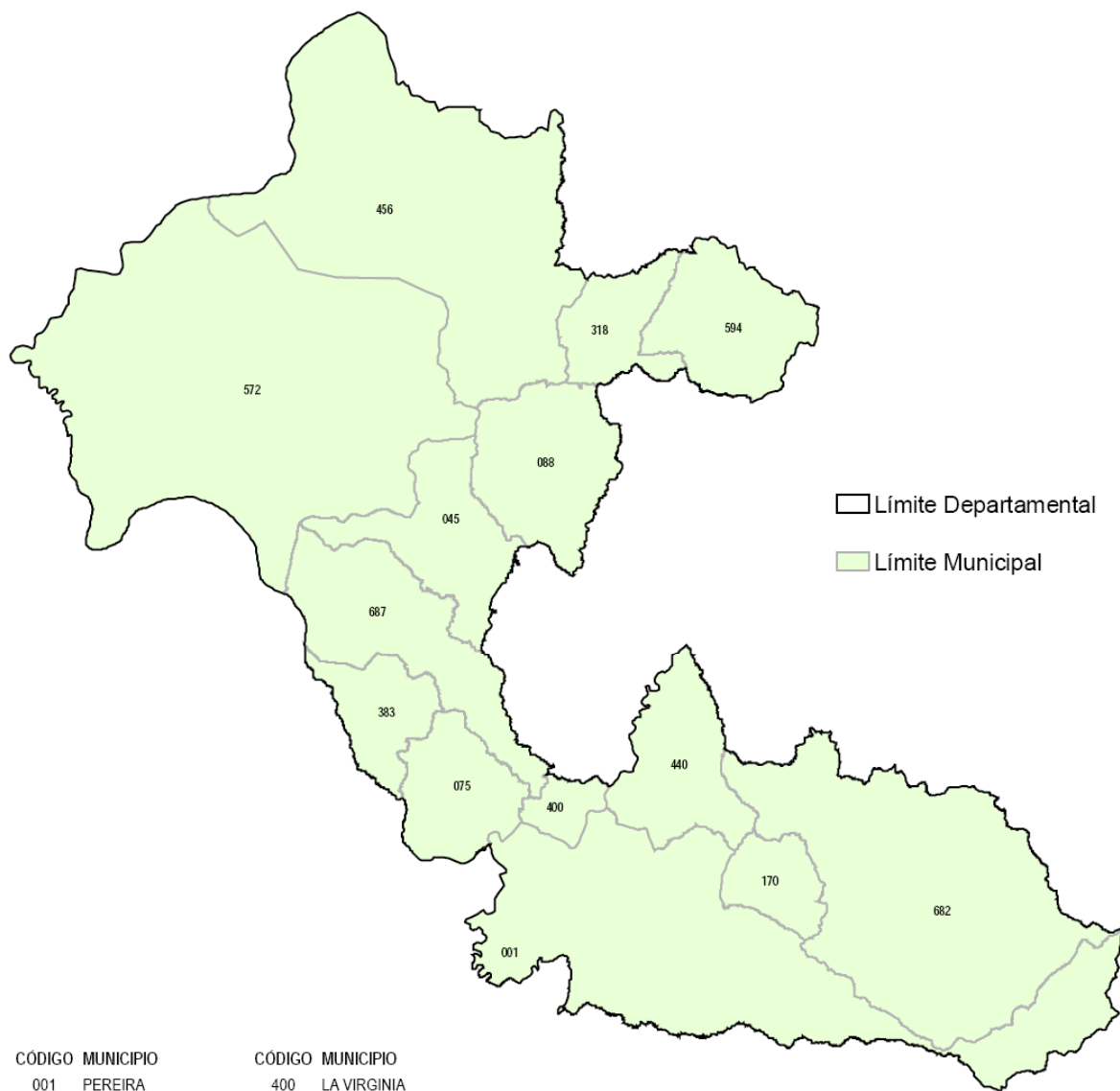
2.4.3.1.	Risaralda. Evolución de las sociedades disueltas y liquidadas, por número y valor 2002 - 2009	26
2.4.4.1.	Risaralda. Evolución del capital neto suscrito, por principales actividades económicas 2002 - 2009	28
2.5.1.1.	Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009	30
2.5.2.1.	Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009	32
2.6.1.1.	Risaralda. Evolución del saldo de las colocaciones, según principales modalidades 2000 - 2009	36
2.6.2.1.	Risaralda. Evolución del saldo de las captaciones, según principales modalidades 2000 - 2009	37
2.7.3.1.	Risaralda. Comportamiento de los principales impuestos nacionales, por tipo 2000 - 2009	41
2.7.4.1.	Risaralda. Comportamiento de la deuda pública interna, por entidades 2000 - 2009	43
2.8.1.1.	Nacional. Producción y exportaciones de café 2000 - 2009	44
2.8.1.2.	Nacional. Comportamiento del precio promedio interno y externo del café 1990 - 2009	45
2.8.5.1.	Andina sur. Participación de cabezas de hembras en el total regional, por vacuno y porcino 2009 (meses)	47
2.8.6.1.	Pereira. Área construida, según estado de obra Cuarto trimestre 2009	49
2.8.6.2.	Colombia. Variación del ICCV según ciudades 2009	50
2.8.6.3.	Risaralda. Distribución área total aprobada, según destinos 2009	52
2.8.6.4.	Risaralda. Número de viviendas nuevas y usadas 2007 - 2009	53
2.8.7.1.	Pereira - Dosquebradas. Distribución de pasajeros transportados 2009	55
2.8.7.2.	Pereira. Movimiento aéreo nacional de pasajeros 2008 - 2009	56
2.8.7.3.	Pereira. Movimiento internacional aéreo de pasajeros 2008 - 2009	56

## SIGLAS Y CONVENCIONES

CDT:	Certificado de depósito a término
CIIU:	Clasificación Industrial Internacional Uniforme
CIF:	Coste, Seguro y Fletes ( <i>Cost, Insurance and Freight</i> )
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CREE:	Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
FBK:	Formación bruta de capital
FOB:	Libre a bordo ( <i>Free On Board</i> )
ICCV:	Índice de costos de la construcción de vivienda
IPC:	Índice de Precios al Consumidor
IVA:	Impuesto al valor agregado
PIB:	Producto Interno Bruto
SUI:	Sistema único de información de servicios públicos
VIS:	Vivienda de interés social
Kw/h:	Kilovatios hora
m <sup>2</sup> :	Metros cuadrados
m <sup>3</sup> :	Metros cúbicos
NCP:	No clasificado previamente
pp:	Puntos porcentuales
-	Indefinido
(-)	Sin movimiento
(--)	No comparable
---	No existen datos
*	Variación muy alta
p	Cifras provisionales



**Mapa 1. Risaralda. División político-administrativa 2009**



CÓDIGO MUNICIPIO	CÓDIGO MUNICIPIO
001 PEREIRA	400 LA VIRGINIA
045 APÍA	440 MARSELLA
075 BALBOA	456 MISTRATÓ
088 BELÉN DE UMBRÍA	572 PUEBLO RICO
170 DOS QUEBRADAS	594 QUINCHÍA
318 GUÁTICA	682 SANTA ROSA DE CABAL
383 LA CELIA	687 SANTUARIO

Fuente: DANE – Censo general 2005, Marco Geoestadístico Nacional 2004.

## **1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL**

### **1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA**

La desaceleración de la economía colombiana iniciada en 2008 se profundizó en 2009, al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE, la economía colombiana aumentó el 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas del 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestre del año, e incremento del 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio del 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre el 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en Estados Unidos, que comenzó a mediados de 2007, y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Esta repercutió en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos del 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y el 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio del 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

### **1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL**

En 2009, la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009, la variación de los precios de los alimentos señaló

una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en el 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo período de 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

### **1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS**

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de seis pp, la de créditos ordinarios en 7,1 pp, la de préstamos preferenciales en 8,4 pp y la de créditos de consumo en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual del 3,5%, la de consumo del 1,3% y la hipotecaria del 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

### **1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO**

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción de la década luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 -2008. El

desplome de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a US\$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada del 12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción de 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses. Así, en el primer semestre, las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales del año la reducción fue de 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron el 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US\$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US\$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada el 14,4%, al sumar US\$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US\$6.784 millones, que significó una merma del 28,5%, respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US\$10.583 millones a US\$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización), al cierre de diciembre de 2009, fue de US\$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento del 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US\$29.447 millones a US\$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US\$281 millones al contabilizar US\$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional) que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso del 8,9%, resultado de una devaluación nominal del 14,2% en el primer trimestre y una revaluación del 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso a partir de abril se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

## **1.5. SITUACIÓN FISCAL**

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en \$13.694 miles de millones, equivalente a 2,8% del PIB. El retroceso en el balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del gobierno nacional central aumentó de 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó del 2,4% al 1,6%.

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos nacionales, por trimestres  
2008 – 2009**

Indicadores Económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios</b>								
IPC (Variación % anual)	5,93	7,18	7,57	7,18	6,14	3,81	3,21	2,00
IPC (Variación % corrida)	3,41	6,02	5,01	7,18	1,94	2,22	2,12	2,00
IPP (Variación % anual)	3,37	7,96	9,79	8,99	6,79	2,74	-1,49	-2,19
IPP (Variación % corrida)	2,70	5,26	7,79	8,99	0,62	-0,78	-2,58	-2,19
<b>Tasas de Interés</b>								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) <sup>1</sup>	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
<b>Producción, Salarios y Empleo</b>								
	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)
Crecimiento del PIB (Variación acumulada corrida real %)	4,17	3,95	3,62	2,43	-0,51	-0,39	-0,34	0,36
<b>Índice de producción real de la industria manufacturera<sup>2</sup></b>								
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1,95	1,10	-0,49	-2,82	-7,67	-9,00	-7,83	-6,03
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1,76	0,91	-0,55	-2,84	-7,49	-8,68	-7,43	-5,60
<b>Índice de salarios real de la industria manufacturera<sup>2</sup></b>								
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,56	-0,82	-1,45	-1,98	-2,21	-1,06	0,21	1,09
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,60	-0,86	-1,47	-2,00	-2,20	-1,06	0,20	1,08
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	55,56	55,63	56,34	55,82	55,06	56,81	56,72	58,43
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) <sup>3</sup>	11,93	11,35	11,30	10,48	13,77	12,41	12,54	11,80
<b>Agregados Monetarios y Crediticios</b>								
Base monetaria (Variación % anual)	7,47	9,40	20,29	14,27	15,64	12,58	4,55	6,76
M3 (Variación % anual)	12,96	15,05	15,33	17,78	18,13	16,86	10,86	7,06
Cartera neta en moneda legal (Variación % anual)	21,53	19,43	18,10	18,27	13,17	13,28	6,69	2,41
Cartera neta en moneda extranjera (Variación % anual)	34,29	24,93	18,64	14,93	15,86	-31,62	-47,90	-37,57
Índice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC	8.973,88	9.179,04	9.248,46	7.560,68	8.022,97	9.879,73	11.257,91	11.602,14
<b>Sector externo</b>								
<b>Balanza de pagos</b>								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1.269	-1.238	-1.682	-2.693	-1.010	-949	-1.518	-1.669
Cuenta corriente (% del PIB) <sup>4</sup>	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,7	-2,5	-2,6
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1.706	2.100	3.253	2.425	769	1.139	2.832	2.044
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) <sup>4</sup>	2,8	3,1	5,1	4,6	1,5	2,1	4,6	3,2
<b>Comercio exterior de bienes y servicios</b>								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9.857	11.633	11.470	9.710	8.911	9.128	9.708	10.470
Exportaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	7,8
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10.042	11.264	12.039	11.398	9.154	8.784	9.858	10.541
Importaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,8	-22,0	-18,1	-7,5
<b>Tasa de cambio</b>								
Nominal (Promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,83	-1,92	7,48	11,36	40,6	12,25	-11,62	-8,89
Real (1994=100 promedio) Fin de trimestre	109	104	120	118	124	112	111	111
Devaluación real (% anual)	-7,43	-3,21	-0,47	-0,64	14,06	7,24	-7,61	-5,93
<b>Finanzas públicas<sup>5</sup></b>								
	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)	(pr)
Ingresos gobierno nacional central (% del PIB)	18,3	16,6	14,8	14,1	14,9	18,5	16,6	12,8
Pagos gobierno nacional central (% del PIB)	17,4	16,3	16,9	20,2	18,0	19,3	19,6	20,9
Déficit(-)/superávit(+) del gobierno nacional central (% del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,1	-0,8	-3,0	-8,2
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	27,5	28,8	27,0	26,0	26,0	30,7	29,1	25,6
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	24,1	24,9	24,3	33,9	26,5	28,2	29,6	35,7
Déficit(-)/superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,4	2,5	-0,5	-10,1
Saldo de la deuda del gobierno nacional (% del PIB)	30,2	31,0	32,2	33,4	35,8	34,6	33,5	35,5

Fuente: Banco de la República, DANE, Ministerio de Hacienda, Confis- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Financiera, Bolsa de Valores de Colombia.

p: Provisional

pr: Preliminar

<sup>1</sup> Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

<sup>2</sup> A partir del primer trimestre de 2002 cálculos realizados por el BR con base en los índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

<sup>3</sup> En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculados por el Banco de la República.

<sup>4</sup> Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

<sup>5</sup> Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

## 2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

### 2.2. PRECIOS

**2.2.1. Índice de precios al consumidor.** La variación del IPC en el país de enero a diciembre de 2009 fue de 2,0%, inferior en 5,7 pp a la presentada en 2008. Las ciudades que registraron las variaciones más altas fueron Cúcuta (4,5%), Bucaramanga (3,1%), Neiva y Valledupar (2,8%), y Medellín (2,5%). Por el contrario, Armenia (1,1%), Cali y Manizales (1,2%) mostraron las menores variaciones de precios durante 2009. La ciudad de Pereira registra una variación de 1,8%, por debajo 5,4 pp con relación a la presentada en el año 2008, cifra que la ubica por debajo 0,2 pp del nacional.

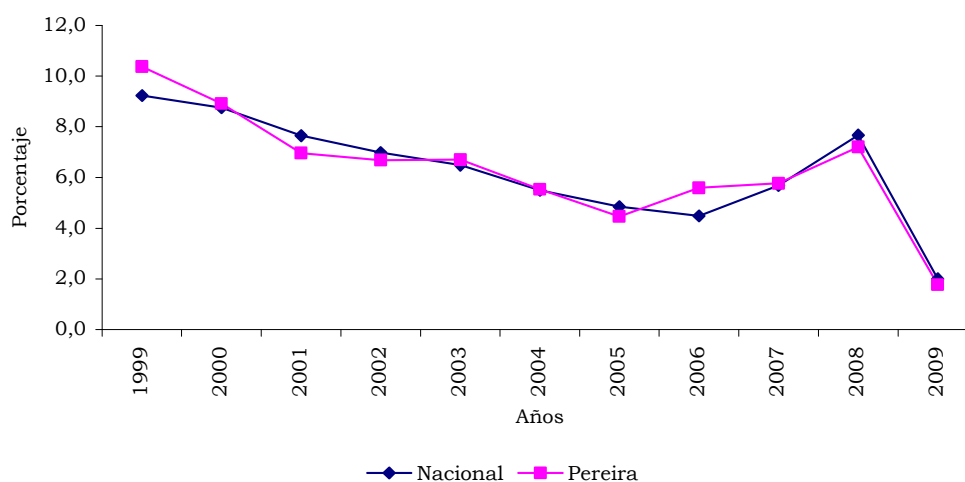
**Cuadro 2.2.1.1. Variación del IPC, según ciudades 2008 - 2009**

Ciudades	2008	2009	Diferencia porcentual
Nacional	7,7	2,0	-5,7
Armenia	---	1,1	---
Barranquilla	7,8	1,8	-6,0
Bogotá	7,5	1,9	-5,6
Bucaramanga	8,2	3,1	-5,1
Cali	7,6	1,2	-6,4
Cartagena	8,2	2,0	-6,1
Cúcuta	9,8	4,5	-5,4
Florencia	---	1,7	---
Ibagué	---	2,2	---
Manizales	6,1	1,2	-4,9
Medellín	7,7	2,5	-5,2
Montería	7,6	1,6	-6,0
Neiva	10,8	2,8	-8,0
Pasto	7,9	1,6	-6,2
Pereira	7,2	1,8	-5,4
Popayán	---	2,0	---
Quibdó	---	0,6	---
Riohacha	---	1,0	---
San Andrés	---	2,4	---
Santa Marta	---	1,7	---
Sincelejo	---	1,6	---
Tunja	---	2,2	---
Valledupar	---	2,8	---
Villavicencio	8,1	2,3	-5,8

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Gráfico 2.2.1.1. Nacional - Pereira. Variación del IPC 1999 - 2009**



Fuente: DANE.

Por grupos de gastos básicos, la variación del índice en alimentos (-2,6%), vestuario (-1,3%) y transporte (1,7%) se ubicaron por debajo del 1,8% de Pereira, mientras que los demás grupos se situaron por encima de este. Por su parte, el grupo de alimentos se convirtió en el que más aportó al comportamiento del IPC en la ciudad, decreciendo con respecto a 2008 en 14,4 pp. Los productos que registraron las más altas variaciones en sus precios fueron: gas (35,8%), café (18,7%), yuca (15,8%), naranjas (12,6%), artículos deportivos (12,3%), llantas (11,6%), gaseosas y maltas (11,5%) y servicio de protección dentro y fuera del hogar (11,1%). Cebolla (-39,2%), arroz (-25,3%), frijol (-15,7%), plátano (-13,9%) y otras hortalizas y legumbres frescas y huevos (-13,8%) presentaron las menores variaciones. De otro lado, los productos que más contribuyeron a la variación fueron arrendamiento imputado al igual que arrendamiento efectivo con el 0,4% y gas con 0,3%.

**Cuadro 2.2.1.2. Nacional - Pereira. Variación porcentual anual del IPC, según grupos de gasto 2008 - 2009**

Grupos de gasto	Nacional		Diferencia porcentual	Pereira		Diferencia porcentual
	2008	2009		2008	2009	
Total grupos	7,7	2,0	-5,7	7,2	1,8	-5,4
Alimentos	13,2	-0,3	-13,5	11,8	-2,6	-14,4
Vivienda	6,7	4,3	-2,4	5,7	4,3	-1,4
Vestuario	-0,3	-0,3	-0,1	0,6	-1,3	-2,0
Salud	5,3	4,9	-0,4	4,6	5,3	0,6
Educación	6,1	6,3	0,2	5,7	5,9	0,2
Cultura, diversión y esparcimiento	0,0	0,5	0,6	1,7	2,4	0,7
Transporte	5,2	0,3	---	7,2	1,7	---
Comunicaciones		0,9	---		2,7	---
Gastos varios	4,5	3,8	-0,7	5,1	5,2	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.



La variación del IPC en la ciudad de Pereira afectó en mayor porcentaje a los ingresos medios (2,1%) y en menor grado a los ingresos altos (1,5%) y bajos (1,4%). Los gastos en educación (7,5%) y salud (6,9%) tuvieron mayor incidencia en los ingresos altos que en los ingresos medios y bajos, mientras que los gastos en transporte (3,7%), comunicación (2,8%) y gastos varios (5,5%) fueron más representativos en los ingresos bajos.

**Cuadro 2.2.1.3. Nacional - Pereira. Variación porcentual acumulada del IPC, por niveles de ingreso 2009**

Grupos de gasto	Total	Ingresos		
		Altos	Medios	Bajos
Nacional				
Total	2,0	1,7	2,1	1,9
Alimentos	-0,3	0,1	0,0	-0,9
Vivienda	4,3	3,4	4,3	4,7
Vestuario	-0,3	-0,5	-0,4	-0,2
Salud	4,9	5,0	5,2	4,4
Educación	6,3	6,9	6,5	5,5
Cultura, diversión y esparcimiento	0,5	1,8	0,3	-0,2
Transporte	0,3	-0,9	0,3	1,6
Comunicaciones	0,9	0,7	0,8	1,3
Gastos varios	3,8	3,9	3,7	4,1
Pereira				
Total	1,8	1,5	2,1	1,4
Alimentos	-2,6	-0,4	-1,9	-3,8
Vivienda	4,3	3,3	4,6	4,2
Vestuario	-1,3	-1,9	-1,4	-1,1
Salud	5,3	6,9	5,1	5,0
Educación	5,9	7,5	6,1	4,7
Cultura, diversión y esparcimiento	2,4	-0,2	2,7	3,6
Transporte	1,7	-1,3	1,7	3,7
Comunicaciones	2,7	2,7	2,7	2,8
Gastos varios	5,2	4,1	5,1	5,5

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.2.1.4. Nacional - Pereira. Variación anual, contribución y participación del IPC, según grupos y subgrupos 2009**

Grupos y subgrupos	Nacional			Pereira		
	Variación	Contribución	Participación	Variación	Contribución	Participación
0 Total	2,0	2,0	100,0	1,8	1,8	100,0
1 Alimentos	-0,3	-0,1	-4,5	-2,6	-0,7	-40,7
11 Cereales y productos de panadería	-9,3	-0,4	-17,4	-11,8	-0,4	-24,9
12 Tubérculos y platanos	10,1	0,1	4,2	-1,7	0,0	-0,8
13 Hortalizas y legumbres	-10,8	-0,2	-10,2	-11,8	-0,3	-14,3
14 Frutas	-11,9	-0,1	-5,9	-3,7	0,0	-1,8
15 Carnes y derivados de la carne	-2,0	-0,1	-4,7	-3,6	-0,2	-11,5
16 Pescado y otras de mar	6,0	0,0	1,8	7,8	0,0	1,9
17 Lácteos, grasas y huevos	0,8	0,0	1,6	-3,0	-0,1	-7,7
18 Alimentos varios	4,9	0,2	7,3	2,5	0,1	5,5
19 Comidas fuera del hogar	4,7	0,4	18,9	3,7	0,2	12,9
2 Vivienda	4,3	1,3	64,0	4,4	1,5	84,3
21 Gasto de ocupación	4,0	0,8	40,3	3,6	0,9	48,1
22 Gas y servicios públicos	5,5	0,3	17,2	6,0	0,5	25,6
23 Muebles del hogar	-0,7	0,0	-0,2	1,6	0,0	0,5
24 Aparatos domésticos	3,2	0,0	0,8	7,1	0,0	1,7
25 Utensilios domésticos	4,4	0,0	0,8	4,3	0,0	0,7
26 Ropa del hogar	0,3	0,0	0,0	-1,2	0,0	-0,1
27 Artículos para limpieza	5,9	0,1	5,1	7,5	0,1	7,8
3 Vestuario	-0,3	0,0	-0,8	-1,4	-0,1	-3,3
31 Vestuario	-0,1	0,0	-0,2	-1,2	0,0	-2,2
32 Calzado	-1,4	0,0	-0,9	-2,0	0,0	-1,2
33 Servicios de vestuario	3,9	0,0	0,3	3,4	0,0	0,1
4 Salud	4,9	0,1	6,0	5,3	0,1	5,4
41 Servicios de salud	6,2	0,0	1,4	4,6	0,0	1,2
42 Bienes y artículos	3,7	0,1	2,7	5,1	0,1	3,4
43 Gastos de aseguramiento privado y otros gastos	7,3	0,0	1,9	8,4	0,0	0,8
5 Educación	6,3	0,4	18,1	5,9	0,2	12,1
51 Instrucción y enseñanza	6,8	0,3	16,2	6,0	0,2	10,3
52 Artículos escolares	4,0	0,0	1,8	5,3	0,0	1,8
6 Diversión	0,5	0,0	0,8	2,4	0,1	4,1
61 Artículos culturales y otros artículos relacionados	1,7	0,0	0,6	2,7	0,0	0,6
62 Aparatos para diversión y esparcimiento	-5,3	0,0	-1,8	-4,4	0,0	-1,4
63 Servicios de diversión	2,3	0,0	2,0	4,3	0,1	4,8
7 Transporte	0,3	0,1	2,5	1,7	0,2	13,7
71 Transporte personal	-1,1	-0,1	-4,5	-1,5	-0,1	-6,3
72 Transporte público	2,1	0,1	7,0	5,2	0,4	20,0
8 Comunicaciones	0,9	0,0	1,7	2,7	0,1	6,3
81 Comunicaciones	0,9	0,0	1,7	2,7	0,1	6,3
9 Otros gastos	3,8	0,2	12,2	5,2	0,3	18,1
91 Bebidas alcohólicas	6,2	0,1	3,9	6,9	0,1	4,3
92 Artículos para el aseo y cuidado personal	2,9	0,1	6,0	4,6	0,2	12,1
93 Artículos de joyería y otros personales	3,7	0,0	0,5	5,7	0,0	0,4
94 Otros bienes y servicios	5,7	0,0	1,8	6,2	0,0	1,3

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.2.1.5. Pereira. Variación acumulada, participación y contribución del IPC, según principales gastos básicos. 2009**

Gasto básico	Variación	Participación	Contribución
30 mayores			
Arrendamiento imputado	3,5	22,4	0,4
Arrendamiento efectivo	3,7	21,4	0,4
Gas	35,8	15,6	0,3
Bus	7,8	11,5	0,2
Servicios de telefonía	4,3	8,3	0,2
Almuerzo	3,3	7,6	0,1
Buseta	7,7	5,7	0,1
Energía eléctrica	2,8	5,5	0,1
Gaseosas y maltas	11,5	4,7	0,1
Matrículas de educación superior y no formal	7,6	4,7	0,1
Acueducto, alcantarillado y aseo	2,5	4,6	0,1
Higiene corporal	4,1	4,4	0,1
Otros gastos de ocupación	4,5	4,3	0,1
Café	18,7	4,2	0,1
Servicios de televisión	6,9	4,1	0,1
Pollo	5,4	4,0	0,1
Detergentes, blanqueadores, suavizantes	9,0	4,0	0,1
Taxi	4,2	3,3	0,1
Medicinas	6,5	3,1	0,1
Pensiones	4,5	2,6	0,1
Comidas rápidas calientes	3,4	2,6	0,1
Otros costos educativos	6,4	2,5	0,0
Corte de cabello	9,1	2,4	0,0
Cuidado del cabello	5,3	2,3	0,0
Pescado de mar, rio y enlatado	7,9	1,9	0,0
Otros derivados lácteos	6,6	1,9	0,0
Jabones	6,8	1,7	0,0
Aguardiente	8,6	1,6	0,0
Higiene y cuidado facial	5,8	1,5	0,0
Textos	5,4	1,4	0,0
15 menores			
Otras hortalizas y legumbres secas	-6,2	-1,2	0,0
Pasaje aéreo	-6,8	-1,6	0,0
Otros servicios de telefonía	-4,9	-1,7	0,0
Otras hortalizas y legumbres frescas	-13,8	-1,8	0,0
Plátano	-13,9	-2,3	0,0
Otras frutas frescas	-8,3	-2,4	0,0
Cerdo	-6,7	-3,1	-0,1
Leche	-4,6	-4,0	-0,1
Cebolla	-39,2	-5,4	-0,1
Panela	-12,5	-6,3	-0,1
Frijol	-15,7	-6,4	-0,1
Huevos	-13,8	-7,1	-0,1
Combustible para vehículos	-4,4	-8,5	-0,2
Res	-8,1	-13,2	-0,2
Arroz	-25,3	-26,5	-0,5

Fuente: DANE.

## 2.3. MERCADO LABORAL

En el año 2009, la tasa de desempleo en el área metropolitana de Pereira - Dosquebradas - La Virginia fue de 20,4%, al registrar un incremento de 6,6 pp en relación a 2008, en el mismo período la tasa de ocupación reflejó una disminución de 0,6 pp, pasó de 50,7% en 2008 a 50,1% en 2009, ubicados principalmente en el comercio, restaurantes y hoteles (32,5%), seguido de servicios comunales, sociales y personales (20,4%), industria manufacturera (17,5%), actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (9,2%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (8,3%). La tasa de subempleo registró una disminución de 0,9 pp con respecto a 2008, cuando se situó en 24,3%.

**Cuadro 2.3.1. Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Indicadores laborales Promedio enero - diciembre 2008 - 2009**

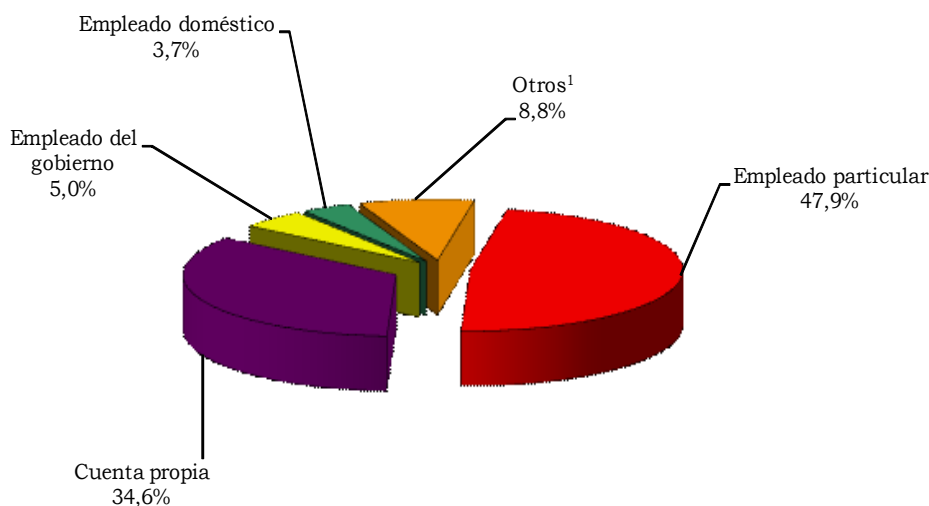
Concepto	2008	2009
% Población en edad de trabajar	80,7	81,0
Tasa global de participación	58,8	62,9
Tasa de ocupación	50,7	50,1
Tasa de desempleo	13,8	20,4
T.D. Abierto	13,1	19,3
T.D. Oculto	0,7	1,0
Tasa de subempleo	24,3	23,4
Insuficiencia de horas	5,7	5,7
Empleo inadecuado por competencias	9,2	5,8
Empleo inadecuado por ingresos	21,9	21,3
Población total (miles)	586	590
Población en edad de trabajar (miles)	472	478
Población económicamente activa (miles)	278	301
Ocupados (miles)	240	240
Desocupados (miles)	38	61
Abiertos (miles)	36	58
Ocultos (miles)	2	3
Inactivos (miles)	195	178
Subempleados subjetivos (miles)	67	70
Insuficiencia de horas (miles)	16	17
Empleo inadecuado por competencias (miles)	25	18
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	61	64
Subempleados objetivos (miles)	26	30
Insuficiencia de horas (miles)	7	9
Empleo inadecuado por competencias (miles)	11	9
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	24	27

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

La tasa global de participación aumentó en 4,1 pp en 2009, como consecuencia del aumento de 8,3% en la población económicamente activa y del 1,3% en la población en edad de trabajar. La población inactiva disminuyó en 8,7%, pasó de 195 mil en 2008 a 178 mil en 2009, cifra que correspondió a 44,8% a amas de casa, 35,4% a estudiantes y 19,7% restante a incapacitados, rentistas, jubilados y otros.

Según distribución de la población ocupada en 2009, 47,9% de los ocupados eran empleados particulares, 34,6% trabajaban por cuenta propia, 5,0% laboraban con el gobierno, 3,7% en empleo doméstico y 8,8% correspondió a patrón o empleador, trabajador familiar sin remuneración, trabajador familiar sin remuneración en otras empresas y jornalero o peón (gráfico 2.3.1.).

**Gráfico 2.3.1. Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Distribución de ocupados según posición ocupacional Promedio enero - diciembre año 2009**



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup>Incluye patrón o empleador, trabajador familiar sin remuneración, jornalero o peón, trabajador familiar sin remuneración en otras empresas y otro.

Según los resultados arrojados por la Encuesta Continua de Hogares para el año 2009 en el área metropolitana de Pereira - Dosquebradas - La Virginia, el 46,8% de la población ocupada era formal y el 53,2% informal. Los formales trabajaban principalmente en servicios, comunales, sociales y personales (26,4%), industria manufacturera (24,1%) y en comercio, restaurantes y hoteles (20,8%); mientras que los informales se concentraban el 42,8% en comercio, restaurantes y hoteles, el 15,3% en servicios, comunales, sociales y personales y el 11,7% en la industria manufacturera.

**Cuadro 2.3.2. Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Ocupados, según rama de actividad**  
**Promedio enero - diciembre 2005 - 2009**

Concepto	2005	2006	2007	2008	2009
Total ocupados (miles)	239	238	234	240	240
Industria manufacturera	47	39	41	42	42
Construcción	16	19	17	18	18
Comercio, restaurantes y hoteles	76	78	76	77	78
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	20	20	20	20	20
Intermediación financiera	4	4	4	4	4
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	15	16	17	18	22
Servicios comunales, sociales y personales	52	50	52	53	49
Otras ramas <sup>1</sup>	10	12	6	7	7
No informa	0	0	0	0	0

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup> Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad gas y agua.

**Cuadro 2.3.3. Pereira. Inactivos**  
**Promedio enero - diciembre 2005 - 2009**

Año	Miles			
	Total inactivos	Estudiando	Oficios del Hogar	Otros <sup>1</sup>
2005	169	60	83	26
2006	183	65	87	31
2007	196	65	95	35
2008	195	64	90	41
2009	178	63	80	35

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

<sup>1</sup> Otros: Incapacitado permanente para trabajar, rentista, pensionado o jubilado y personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Las cifras departamentales indican que el balance del mercado laboral en el departamento del Risaralda no fue muy satisfactorio. La tasa de desempleo subió 0,7 pp frente a 2007, al totalizar 12,6% durante 2008. Por su parte, la tasa de ocupación aumentó 1,1 pp frente a 2007, a consecuencia del aumento tanto de la población ocupada (3,4%) como en la población en edad de trabajar (1,1%).

**Cuadro 2.3.4. Pereira. Ocupados formales e informales, según rama de actividad 2008 - 2009**

Rama de actividad	Miles	
	2008	2009
<b>Formales</b>		
Total	114	112
Industria manufacturera	26	27
Construcción	7	7
Comercio, restaurantes y hoteles	23	23
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8	8
Intermediación financiera	3	3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	9	9
Servicios, comunales, sociales y personales	33	30
Otras ramas <sup>1</sup>	4	5
No informa	0	0
<b>Informales</b>		
Total	126	127
Industria manufacturera	16	15
Construcción	10	11
Comercio, restaurantes y hoteles	54	54
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12	12
Intermediación financiera	1	1
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	10	13
Servicios, comunales, sociales y personales	20	19
Otras ramas <sup>1</sup>	3	2
No informa	0	0

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

**Cuadro 2.3.5. Risaralda. Indicadores laborales Promedio enero - diciembre 2007 - 2008**

Concepto	2007	2008
% población en edad de trabajar	79,7	80,0
Tasa global de participación	55,3	57,0
Tasa de ocupación	48,7	49,8
Tasa de desempleo	11,9	12,6
T.D. Abierto	11,3	11,8
T.D. Oculto	0,7	0,7
Tasa de subempleo	25,1	25,6
Insuficiencia de horas	5,7	6,5
Empleo inadecuado por competencias	10,8	9,8
Empleo inadecuado por ingresos	22,5	23,3
Población total (miles)	909	914
Población en edad de trabajar (miles)	724	732
Población económicamente activa (miles)	401	417
Ocupados (miles)	353	365
Desocupados (miles)	48	52
Abiertos (miles)	45	49
Ocultos (miles)	3	3
Inactivos (miles)	323	315
Subempleados (miles)	101	107
Insuficiencia de horas (miles)	23	27
Empleo inadecuado por competencias (miles)	43	41
Empleo inadecuado por ingresos (miles)	90	97

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares.

## 2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES

**2.4.1. Sociedades constituidas.** De acuerdo con la información suministrada por la Cámara de Comercio de Pereira<sup>1</sup>, durante 2009 se constituyeron 467 sociedades, 45 menos que el año anterior, no obstante el valor observado experimentó un incremento anual del 9,9%, al sumar \$38.324 millones, \$3.458 millones por encima de lo obtenido en 2008. Por renglones, el sector de seguros y finanzas se consolidó como el más representativo, 28,4%, seguido del comercio, 27,6%, los cuales valoraron \$10.887 millones y \$10.574 millones, respectivamente. La mayor dinámica la evidenció el rubro de electricidad, gas y agua, al registrar un crecimiento cercano al 800%. Es de anotar que las actividades de construcción y servicios, acompañadas de las mencionadas anteriormente, excepto comercio, mostraron incrementos importantes frente al 2008. Caso contrario ocurrió con minería, industria, transporte, agropecuario y comercio que manifestaron reducciones en el capital constituido.

**Cuadro 2.4.1.1. Risaralda. Sociedades constituidas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009**

Actividad económica	Millones de pesos								Variación porcentual 09/08
	Año								
	2006		2007		2008		2009		
No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor		
Total	482	35.535	481	49.194	512	34.866	467	38.324	9,9
Agropecuario	41	4.380	23	727	21	2.734	18	1.706	-37,6
Minería	7	592	3	280	5	185	1	20	-89,2
Industria	48	1.548	42	2.025	32	3.188	28	1.473	-53,8
Electricidad, gas y agua	2	200	(-)	(-)	1	78	2	700	*
Construcción	30	3.601	45	9.875	36	5.224	35	7.171	37,3
Comercio	152	6.978	156	15.748	163	11.017	163	10.574	-4,0
Transporte	32	2.618	25	2.027	28	1.700	7	840	-50,6
Seguros y Finanzas	122	13.651	89	14.573	82	6.335	82	10.887	71,9
Servicios	48	1.966	98	3.938	144	4.406	131	4.952	12,4

Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

(-)Sin movimiento

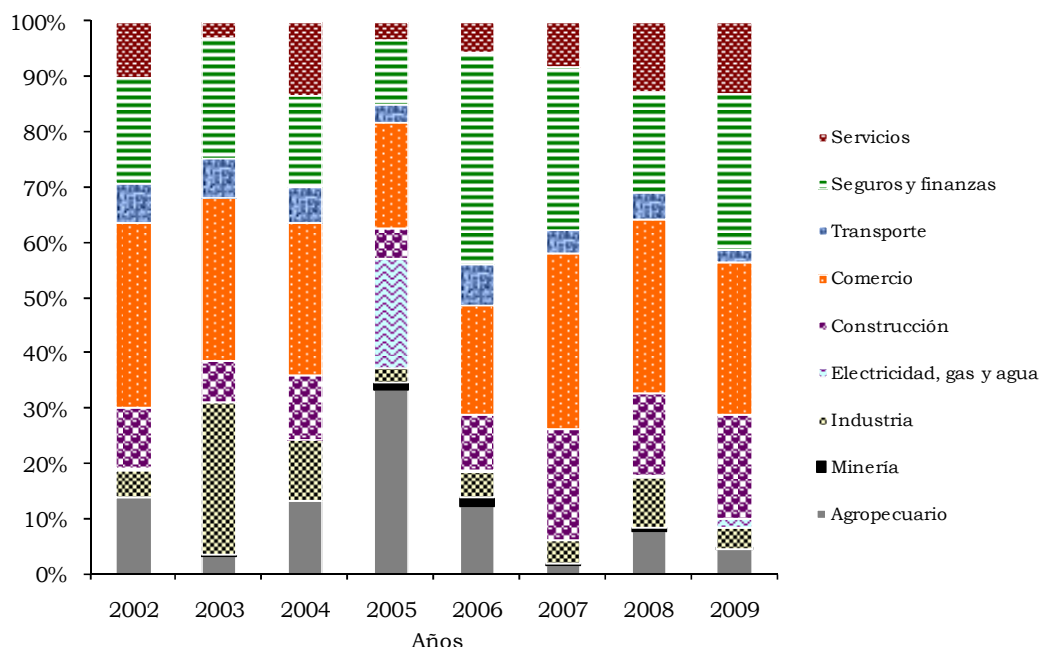
\* Variación muy alta

Como puede apreciarse en el gráfico 2.4.1.1., la composición porcentual del capital constituido por actividad económica entre 2002 y 2009, sobresalen, entre los demás renglones, los sectores de comercio, y seguros y finanzas. Es importante señalar la destacada participación que ha mostrado el sector de la construcción dentro de las empresas creadas en Risaralda en los últimos años.

<sup>1</sup> La jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pereira incluye todos los municipios del departamento de Risaralda, excepto Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal.



**Gráfico 2.4.1.1. Risaralda. Composición porcentual de las sociedades constituidas, por valor, según actividad económica 2002 - 2009**



Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

**2.4.2. Sociedades reformadas.** Al término de 2009 se reformaron en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pereira 107 sociedades, que frente a los resultados del año precedente señalaron una disminución de 2,9%. Igualmente, en cuanto al capital adicionado se pudo percibir un decremento de 53,1%, debido a que el año 2008 fue excepcional, puesto que una empresa del sector de electricidad, gas y agua se capitalizó en \$45.002 millones, lo que distorsionó la información para ese año; sin tener en cuenta este valor, la evolución de las sociedades reformadas es satisfactorio, al observar un aumento del 24,4%, jalonado por el buen comportamiento del sector industrial que adicionó capital por \$12.826 millones, dando muestra de reactivación económica, toda vez que en el año anterior apenas había reportado un monto de \$1.090 millones; en igual sentido se manifestó el comercio que registró un incremento del 47,9%. Las demás actividades no observaron una buena evolución, en especial la construcción que presentó un leve aumento del 0,8%, y servicios y transporte que evidenciaron disminuciones del 66,5% y 60,1%, respectivamente.

Como se puede apreciar en el gráfico 2.4.2.1., las mayores adiciones de capital en sociedades realizadas en el departamento de Risaralda durante el período 2002 - 2009 se registraron en el comercio, al aportar en promedio el 33,1% del monto total reformado en el transcurso de estos ocho años; en orden de importancia le siguen electricidad, gas y agua con el 15,8%, con los valores más representativos en los años 2003 y 2008; la industria con 12,4%; y seguros y finanzas con 12,0%.

**Cuadro 2.4.2.1. Risaralda. Sociedades reformadas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009**

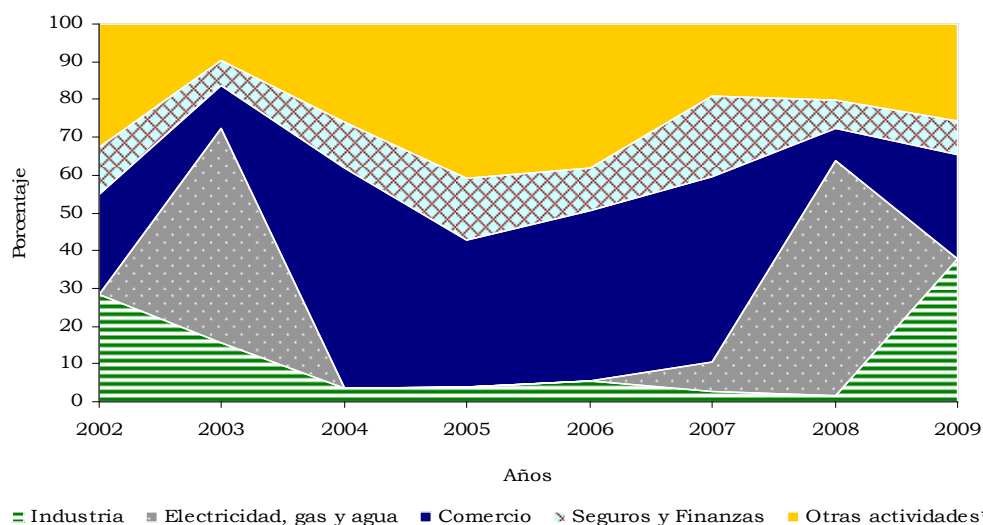
Actividad económica	Millones de pesos								Variación porcentual 09/08
	2006		2007		2008		2009		
	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	
Total	125	34.731	131	54.692	104	72.239	107	33.894	-53,1
Agropecuario	2	210	1	80	5	1.215	6	833	-31,4
Minería	1	30	(-)	(-)	(-)	(-)	1	196	-
Industria	6	1.958	9	1.505	6	1.090	6	12.826	*
Electricidad, gas y agua	(-)	(-)	1	4.301	1	45.002	(-)	(-)	-100,0
Construcción	7	4.269	14	17.317	13	4.578	5	4.617	0,8
Comercio	56	15.573	47	26.713	43	6.277	41	9.285	47,9
Transporte	9	6.240	10	-17.756	4	1.465	3	584	-60,1
Seguros y Finanzas	29	3.891	27	11.684	15	5.242	16	3.083	-41,2
Servicios	15	2.559	22	10.849	17	7.369	29	2.470	-66,5

Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

(-)Sin movimiento

\* Variación muy alta

**Gráfico 2.4.2.1. Risaralda. Tendencias del aporte en sociedades reformadas, por valor, según principales actividades económicas 2002 - 2009**



Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

\* Incluye las demás actividades económicas relacionadas en el cuadro 2.4.2.1.

**2.4.3. Sociedades disueltas y liquidadas.** En 2009 se reportaron 156 sociedades disueltas y liquidadas por valor de \$6.790 millones, lo que significó un decrecimiento del 59,9%, respecto al año precedente. Este favorable comportamiento fue generado por el menor capital liquidado en los sectores de seguros y finanzas, transporte y construcción, los cuales evidenciaron descensos del 89,8%, 83,7% y 83,4%, respectivamente. Por el contrario, el sector comercial observó la más alta liquidación de capital, \$2.241 millones, correspondiente al 33,0% del total, renglón que registró 62 sociedades

disueltas, el mayor número dentro de las diferentes actividades económicas analizadas.

A lo largo de estos ocho años, las sociedades disueltas y liquidadas han registrado la pérdida de 1.437 empresas por un valor de \$113.809 millones, a precios constantes de 2008; por renglones económicos, el comercio presentó el número más alto de establecimientos cerrados, 539; seguido del grupo de seguros y finanzas con 271, que evidenció el mayor monto acumulado del período, \$43.331 millones en términos reales, es decir, 38,1% del total.

### Cuadro 2.4.3.1. Risaralda. Sociedades disueltas y liquidadas, por número y valor, según actividad económica 2006 - 2009

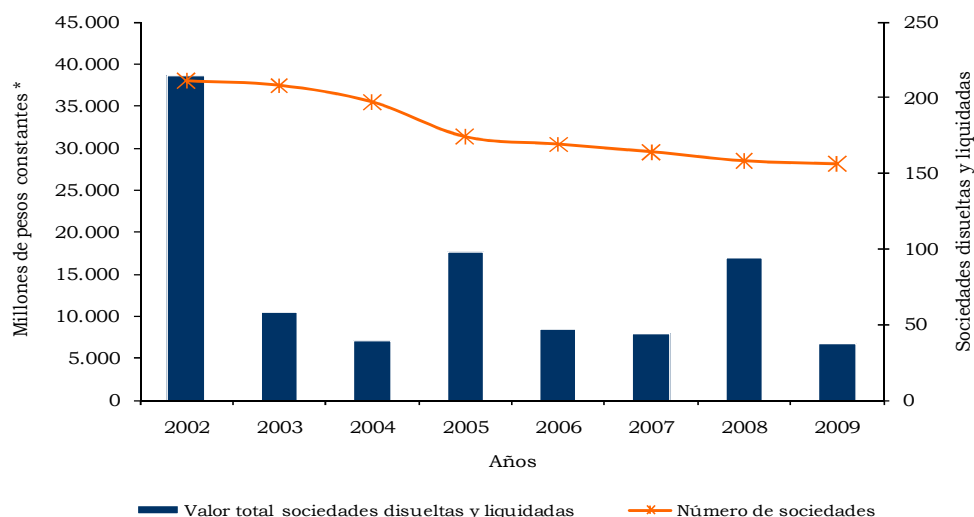
Actividad económica	Millones de pesos								Variación porcentual 09/08
	Año								
	2006		2007		2008		2009		
	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	
Total	169	7.352	164	7.336	158	16.953	156	6.790	-59,9
Agropecuario	4	162	7	163	8	103	9	437	323,3
Minería	1	110	2	30	2	70	(-)	(-)	-100,0
Industria	15	558	10	630	10	255	10	480	88,5
Electricidad, gas y agua	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	1	2	-
Construcción	11	621	13	698	7	11.293	7	1.876	-83,4
Comercio	67	2.585	54	1.934	60	2.017	62	2.241	11,1
Transporte	20	569	20	538	8	99	3	16	-83,7
Seguros y Finanzas	34	2.403	26	2.609	23	2.649	19	269	-89,8
Servicios	16	343	32	736	40	468	45	1.470	214,4

Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

- Indefinido

(-)Sin movimiento

### Gráfico 2.4.3.1. Risaralda. Evolución de las sociedades disueltas y liquidadas, por número y valor 2002 - 2009



Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.

\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

**2.4.4. Capital neto suscrito**<sup>2</sup>. La inversión neta en sociedades registrada en la Cámara de Comercio de Pereira durante el año 2009 se ubicó en \$65.428 millones, lo que representó una disminución de 27,4% si se compara con lo obtenido en igual período de 2008. Este resultado fue el reflejo del comportamiento negativo que experimentó el sector de electricidad, gas y agua que, como se mencionó anteriormente, distorsionó la información. Sin tener en cuenta esta situación, el resultado es favorable, ya que la inversión neta presentó un incremento de 46,6%, donde se destacó el crecimiento de la industria, 243,5%, y la construcción, que pasó de una desinversión en 2008 a valorar en el presente año \$9.912 millones. Asimismo, los sectores de seguros y finanzas y el comercial reflejaron desempeños positivos, como consecuencia de las bajas liquidaciones, la alta constitución y reforma de sociedades. En tanto, los renglones de servicios, transporte y agropecuario observaron decrecimientos importantes.

**Cuadro 2.4.4.1. Risaralda. Capital neto suscrito, según actividad económica 2006 - 2009**

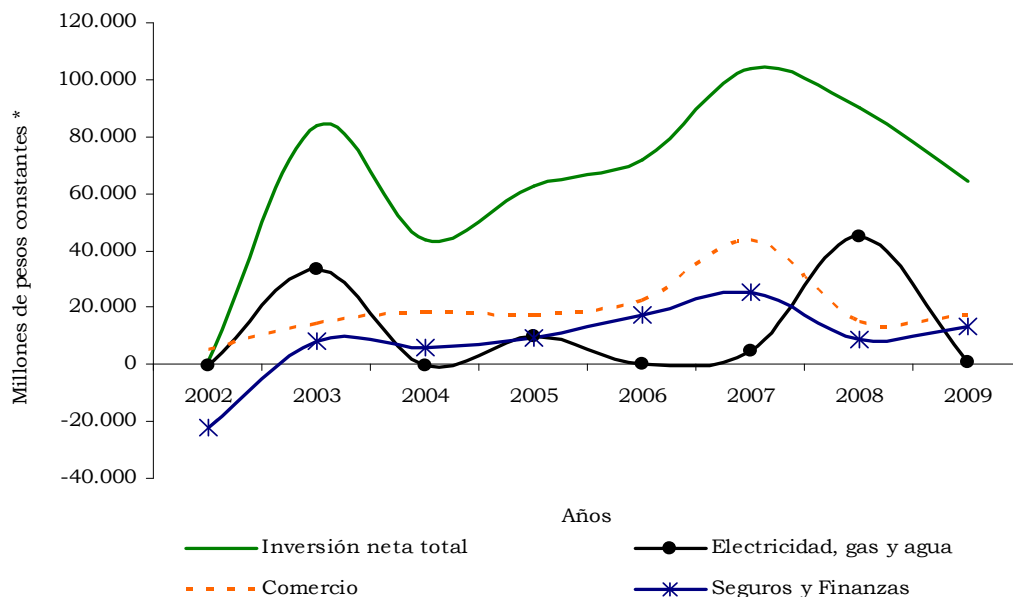
Actividad económica	Año				Millones de pesos
	2006	2007	2008	2009	Variación porcentual 09/08
Total	62.913	96.550	90.151	65.428	-27,4
Agropecuario	4.428	644	3.846	2.102	-45,3
Minería	512	250	115	216	87,8
Industria	2.948	2.900	4.024	13.819	243,5
Electricidad, gas y agua	200	4.301	45.080	698	-98,5
Construcción	7.249	26.494	-1.491	9.912	(-)
Comercio	19.965	40.527	15.277	17.619	15,3
Transporte	8.290	-16.267	3.066	1.408	-54,1
Seguros y Finanzas	15.139	23.648	8.928	13.701	53,5
Servicios	4.182	14.052	11.307	5.952	-47,4

Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.  
(-) No comparable

Al observar en el gráfico 2.4.4.1., el comportamiento de la inversión neta en sociedades en el lapso 2002 - 2009, se puede apreciar que los años 2003 y 2007 fueron muy significativos; pese a que 2009 se ubicó por debajo de los registros de estos períodos, indicó un desempeño favorable si se compara con los resultados obtenidos en otros años. Adicionalmente, se advierte que la evolución del capital total invertido en las sociedades risaraldenses, no tienen una relación muy marcada con algún sector en particular.

<sup>2</sup> Es el resultado de combinar aritméticamente los tres ítems mencionados (Capital constituido + Capital reformado - Capital liquidado)

**Gráfico 2.4.4.1. Risaralda. Evolución del capital neto suscrito, por principales actividades económicas 2002 - 2009**



Fuente: Cámara de Comercio de Pereira - Investigaciones Socioeconómicas. Cálculos: CREE - Manizales.  
\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

## 2.5. SECTOR EXTERNO

**2.5.1. Exportaciones no tradicionales.** Las exportaciones no tradicionales del país en 2009 ascendieron a 14.900 millones de dólares FOB, una disminución del 15,4% al compararlo con el año anterior. Los departamentos que registraron mayor participación en el total exportado fueron Antioquia (26,5%), Bogotá D.C. (17,5%), Valle del Cauca (13,0%), Cundinamarca (10,5%), Atlántico (7,3%) y Bolívar (7,1%). Risaralda participó con el 1,3% del total nacional.

Durante el año 2009, las exportaciones no tradicionales del departamento de Risaralda llegaron a 196,0 millones de dólares FOB superior en 18,1% a las del 2008. Este resultado obedeció principalmente al incremento del 14,1% en las exportaciones del sector industrial que participó con el 95,8% del total exportado por el departamento y al sector agrícola, ganadería, caza y silvicultura que se incrementó en 15,3%, no obstante la disminución de la pesca en 8,1% con respecto al año anterior.

Dentro del sector industrial se destacaron los subsectores de productos alimenticios y bebidas (19,5%) contribuyendo a la variación en -0,8%, seguido de fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos (18,7%) cuya contribución puntual a la variación fue 4,8%, fabricación de otros tipos de equipo de transporte (16,6%) contribuyendo con 4,2% y fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón (15,0%) con una contribución de 8,4%.

**Cuadro 2.5.1.1. Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIU 2008 - 2009**

División	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
	Total	165.995	196.004	100,0	100,0	18,1	18,1
A	Sector agrícola, ganadería, caza y silvicultura	449	517	0,3	0,3	15,3	0,0
01	Agricultura, ganadería y caza	362	424	0,2	0,2	17,1	0,0
02	Silvicultura y extracción de madera	86	93	0,1	0,0	8,2	0,0
B	Pesca	978	899	0,6	0,5	-8,1	0,0
05	Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas	978	899	0,6	0,5	-8,1	0,0
C	Sector minero	0	6.759	0,0	3,4	*	4,1
14	Extracción de minerales no metálicos	0	6.759	0,0	3,4	*	4,1
D	Sector industrial	164.568	187.813	99,1	95,8	14,1	14,0
15	Productos alimenticios y bebidas	39.595	38.227	23,9	19,5	-3,5	-0,8
17	Fabricación de productos textiles	10.852	8.520	6,5	4,3	-21,5	-1,4
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	17.016	14.376	10,3	7,3	-15,5	-1,6
19	Curtido y preparado de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería	2.679	1.800	1,6	0,9	-32,8	-0,5
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	815	246	0,5	0,1	-69,8	-0,3
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	15.455	29.321	9,3	15,0	89,7	8,4
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	334	501	0,2	0,3	50,3	0,1
23	Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear	2	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	1.003	481	0,6	0,2	-52,1	-0,3
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	3.852	2.975	2,3	1,5	-22,8	-0,5
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	2.724	2.381	1,6	1,2	-12,6	-0,2
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	9.704	16.262	5,8	8,3	67,6	4,0
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	758	254	0,5	0,1	-66,5	-0,3
29	Fabricación de maquinaria y equipo NCP	2.976	1.352	1,8	0,7	-54,6	-1,0
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos NCP	28.586	36.633	17,2	18,7	28,2	4,8
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	190	83	0,1	0,0	-56,2	-0,1
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	276	442	0,2	0,2	60,0	0,1
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	350	237	0,2	0,1	-32,4	-0,1
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte	25.651	32.592	15,5	16,6	27,1	4,2
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras NCP	1.690	819	1,0	0,4	-51,5	-0,5
37	Reciclaje	61	312	0,0	0,2	412,7	0,2
I	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	0	6	0,0	0,0	-	0,0
64	Correo y telecomunicaciones	0	6	0,0	0,0	-	0,0
00	Menajes	0	10	0,0	0,0	-	0,0
00	Menajes	0	10	0,0	0,0	-	0,0

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

NCP No clasificado previamente.

- Indefinido.

\* Variación muy alta.

‡NCP No clasificado previamente.

Venezuela fue el principal destino de las exportaciones no tradicionales del departamento de Risaralda al participar con el 44,2% del total en 2009, superior en 8,9 pp a la registrada en 2008, con una contribución puntual a la

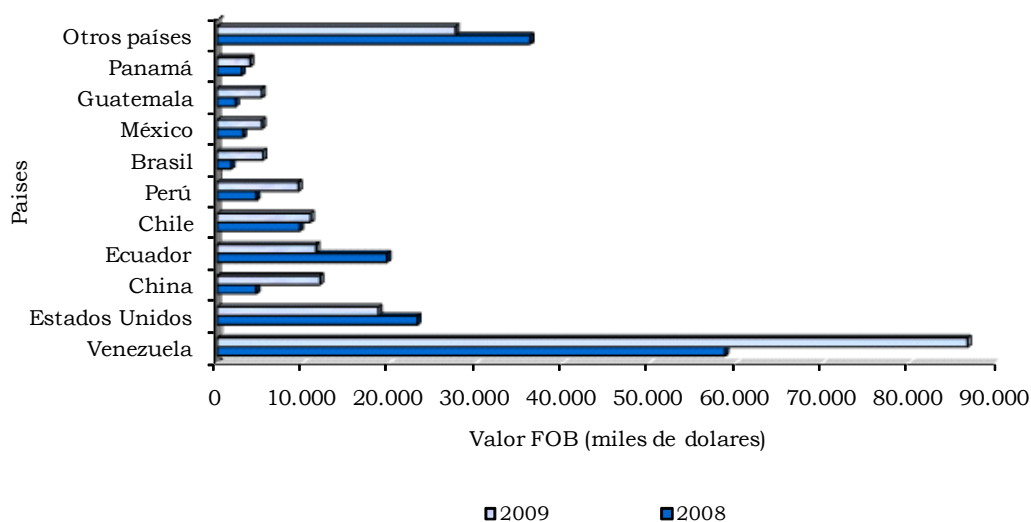
variación de 16,9%, seguido de Estados Unidos con una participación de 9,5% y China con 6,1%.

**Cuadro 2.5.1.2. Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009**

Países	Valor FOB (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
	2008	2009	2008	2009		
Total	165.995	196.004	100,0	100,0	18,1	18,1
Venezuela	58.673	86.698	35,3	44,2	47,8	16,9
Estados Unidos	23.155	18.635	13,9	9,5	-19,5	-2,7
China	4.526	11.890	2,7	6,1	162,7	4,4
Ecuador	19.646	11.452	11,8	5,8	-41,7	-4,9
Chile	9.564	10.819	5,8	5,5	13,1	0,8
Perú	4.572	9.414	2,8	4,8	105,9	2,9
Brasil	1.655	5.336	1,0	2,7	222,4	2,2
México	3.011	5.198	1,8	2,7	72,6	1,3
Guatemala	2.171	5.175	1,3	2,6	138,3	1,8
Panamá	2.847	3.819	1,7	1,9	34,1	0,6
Otros países	36.175	27.568	21,8	14,1	-23,8	-5,2

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

**Gráfico 2.5.1.1. Risaralda. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según países de destino 2008 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

**2.5.2. Importaciones.** El volumen de las importaciones totales realizadas por Colombia en el transcurso del año 2009 ascendió a 32.898 millones de dólares CIF, representando una reducción del 17,1% al compararlas con el año anterior. Los departamentos con mayor participación en el total importado fueron Bogotá D.C (42,5%), Antioquia (11,2%), Valle del Cauca (9,9%), Cundinamarca (8,5%) y Bolívar (7,4%). Risaralda participó con el 0,7% del total nacional de importaciones.

**Cuadro 2.5.2.1. Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CIU 2008 - 2009**

División	Descripción	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
	Total	258.538	214.427	100,0	100,0	-17,1	-17,1
A	Sector agrícola, ganadería, caza y silvicultura	7.221	5.259	2,8	2,5	-27,2	-0,8
01	Agricultura, ganadería y caza	7.221	5.259	2,8	2,5	-27,2	-0,8
C	Sector minero	17	0	0,0	0,0	-99,5	0,0
14	Explotación de minerales no metálicos	17	0	0,0	0,0	-99,5	0,0
D	Sector industrial	250.978	208.833	97,1	97,1	-16,8	-16,3
15	Productos alimenticios y bebidas	4.713	6.166	1,8	2,9	30,8	0,6
17	Fabricación de productos textiles	16.428	11.352	6,4	5,3	-30,9	-2,0
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	1.691	1.605	0,7	0,7	-5,1	0,0
19	Curtido y preparado de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guamicionería	700	529	0,3	0,2	-24,5	-0,1
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	718	740	0,3	0,3	3,0	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	16.399	12.568	6,3	5,9	-23,4	-1,5
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	807	468	0,3	0,2	-42,0	-0,1
23	Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear	4.279	4.750	1,7	2,2	11,0	0,2
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	12.339	12.223	4,8	5,7	-0,9	0,0
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	8.925	6.889	3,5	3,2	-22,8	-0,8
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	3.166	3.215	1,2	1,5	1,6	0,0
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	15.557	20.778	6,0	9,7	33,6	2,0
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	4.360	3.867	1,7	1,8	-11,3	-0,2
29	Fabricación de maquinaria y equipo NCP	34.352	21.245	13,3	9,9	-38,2	-5,1
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	1.062	933	0,4	0,4	-12,2	-0,1
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos NCP	18.687	22.858	7,2	10,7	22,3	1,6
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	5.853	3.133	2,3	1,5	-46,5	-1,1
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	4.149	3.831	1,6	1,8	-7,6	-0,1
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	15.182	12.134	5,9	5,7	-20,1	-1,2
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	76.805	56.184	29,7	26,2	-26,8	-8,0
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras NCP	4.807	3.366	1,9	1,6	-30,0	-0,6
G	Comercio al por mayor y al por menor	94	119	0,0	0,1	26,3	0,0
51	Comercio al por mayor <sup>1</sup>	94	119	0,0	0,1	26,3	0,0
O	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	2	13	0,0	0,0	*	0,0
92	Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas <sup>2</sup>	2	13	0,0	0,0	*	0,0
00	No asignada	226	202	0,1	0,1	-10,6	0,0
00	Menajes	226	202	0,1	0,1	-10,6	0,0

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

NCP No clasificadas previamente.

\* Variación muy alta.

<sup>1</sup> Se refiere a artículos de prendería, neumáticos usados, desperdicios y desechos de diversos orígenes industriales y, barcos para desguace.

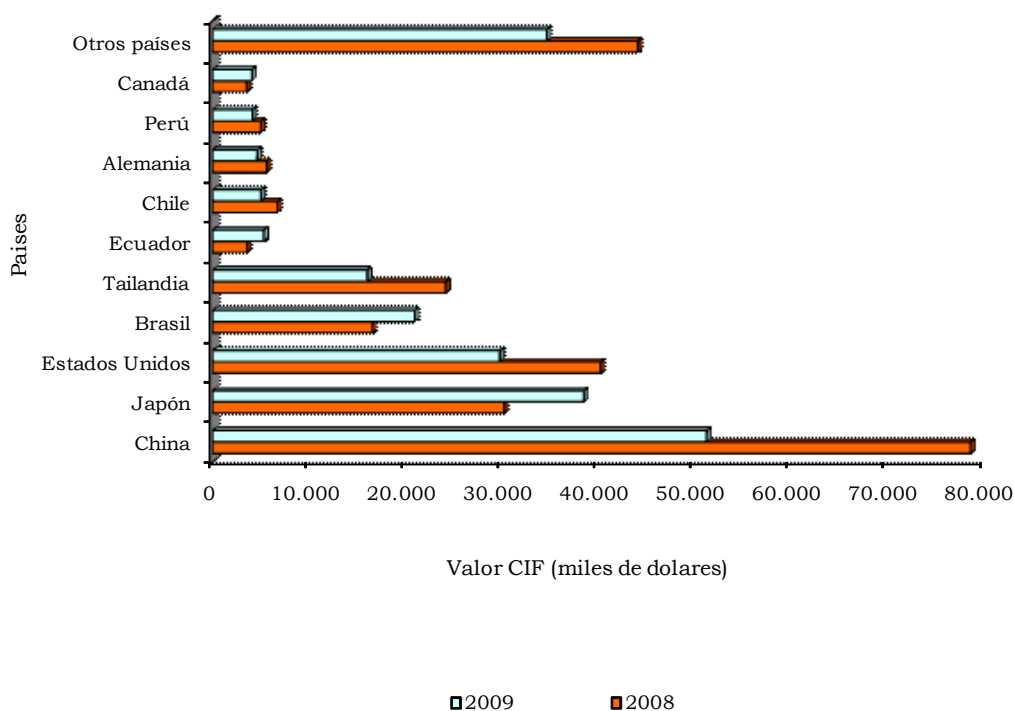
<sup>2</sup> Se refiere a películas cinematográficas reveladas, pinturas hechas a mano, esculturas, sellos de correos, colecciones y especímenes zoológicos, para colecciones de botánica, mineralogía o anatomía, antigüedades y objetos de arte.



Respecto a las importaciones realizadas por el departamento de Risaralda durante el año 2009, estas ascendieron a 214,4 millones de dólares CIF, representando una variación negativa de 17,1% originada principalmente por la disminución de 16,8% en las compras del sector industrial que participó con el 97,1% del total de importaciones del departamento; y el sector agrícola, ganadería, caza y silvicultura que decreció 27,2%. No obstante el comercio al por mayor y al por menor creció en 26,3% con respecto al año anterior.

En el sector industrial, las mayores participaciones correspondieron a fabricación de otros tipos de equipo de transporte (26,2%) con una contribución puntual a la variación de -8,0%, fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos (10,7%) cuya contribución fue de 1,6%, fabricación de maquinaria y equipo (9,9%) con una contribución del -5,1% y fabricación de productos metalúrgicos básicos (9,7%).

**Gráfico 2.5.2.1. Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE

**Cuadro 2.5.2.2. Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según países de origen 2008 - 2009**

Países	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
	2008	2009	2008	2009		
Total	258.538	214.427	100,0	100,0	-17,1	-17,1
China	78.643	51.253	30,4	23,9	-34,8	-10,6
Japón	30.259	38.533	11,7	18,0	27,3	3,2
Estados Unidos	40.241	29.798	15,6	13,9	-26,0	-4,0
Brasil	16.590	20.984	6,4	9,8	26,5	1,7
Tailandia	24.163	16.040	9,3	7,5	-33,6	-3,1
Ecuador	3.574	5.301	1,4	2,5	48,3	0,7
Chile	6.736	5.005	2,6	2,3	-25,7	-0,7
Alemania	5.631	4.626	2,2	2,2	-17,8	-0,4
Perú	5.019	4.123	1,9	1,9	-17,8	-0,3
Canadá	3.552	4.078	1,4	1,9	14,8	0,2
Otros países	44.130	34.684	17,1	16,2	-21,4	-3,7

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

Los principales proveedores de las importaciones del departamento fueron China con 23,9%, disminuyendo su participación con relación al 2008 en 6,5 pp, contribuyendo a la variación con -10,6%, seguido de Japón (18,0%) cuya contribución fue de 3,2%, Estados Unidos con una participación de 13,9% y una contribución de -4,0%, Brasil (9,8%) y Tailandia (7,5%).

Según Cuode de las importaciones del departamento se destacaron los vehículos de transporte particular (24,8%) inferior 3,6 pp comparada con la participación del 2008, contribuyendo a la variación con -7,9%, productos mineros elaborados (11,0%), productos mineros semielaborados (9,9%) y partes y accesorios de equipo de transporte (8,7%).

**Cuadro 2.5.2.3. Risaralda. Importaciones registradas en valores CIF, según clasificación CUODE 2008 - 2009**

Cuode	Grupos y subgrupos	Valor CIF (miles de dólares)		Participación porcentual		Variación porcentual	Contribución puntual a la variación
		2008	2009	2008	2009		
	Total	258.538	214.427	100,0	100,0	-17,1	-17,1
I	Bienes de consumo	99.925	72.962	38,7	34,0	-27,0	-10,4
100	Bienes de consumo no duradero	11.449	10.482	4,4	4,9	-8,4	-0,4
111	Productos alimenticios primarios	0	17	0,0	0,0	-	0,0
113	Productos alimenticios elaborados	3.614	4.090	1,4	1,9	13,2	0,2
120	Bebidas	0	8	0,0	0,0	-	0,0
140	Productos farmacéuticos y de tocador	155	537	0,1	0,3	245,9	0,1
150	Vestuario y otras confecciones de textiles	3.193	3.251	1,2	1,5	1,8	0,0
190	Otros bienes de consumo no duradero	4.487	2.580	1,7	1,2	-42,5	-0,7
200	Bienes de consumo duradero	88.476	62.480	34,2	29,1	-29,4	-10,1
210	Utensilios domésticos	3.603	2.581	1,4	1,2	-28,4	-0,4
220	Objetos de adorno: de uso personal: instrumentos musicales y otros	1.947	930	0,8	0,4	-52,2	-0,4
230	Muebles y otros equipos para el hogar	2.436	2.122	0,9	1,0	-12,9	-0,1
240	Máquinas y aparatos de uso doméstico	7.043	3.757	2,7	1,8	-46,7	-1,3
250	Vehículos de transporte particular	73.447	53.091	28,4	24,8	-27,7	-7,9
II	Bienes intermedios	96.086	92.121	37,2	43,0	-4,1	-1,5
300	Combustibles, lubricantes y productos conexos	4.414	4.195	1,7	2,0	-5,0	-0,1
320	Lubricantes	4.414	4.195	1,7	2,0	-5,0	-0,1
400	Materias primas y productos intermedios para la agricultura	1.167	1.523	0,5	0,7	30,5	0,1
412	Alimentos para animales semielaborados	646	496	0,2	0,2	-23,2	-0,1
413	Alimentos para animales elaborados	448	900	0,2	0,4	100,9	0,2
420	Otras materias primas para la agricultura	73	126	0,0	0,1	73,1	0,0
421	Naturales	17	44	0,0	0,0	157,7	0,0
423	Elaboradas	56	82	0,0	0,0	47,2	0,0
500	Materias primas y productos intermedios para la industria (excluido construcción)	90.505	86.404	35,0	40,3	-4,5	-1,6
510	Productos alimenticios	7.202	5.596	2,8	2,6	-22,3	-0,6
511	Primarios	7.202	5.199	2,8	2,4	-27,8	-0,8
512	Semielaborados	0	397	0,0	0,2	-	0,2
520	Productos agropecuarios no alimenticios	29.928	22.198	11,6	10,4	-25,8	-3,0
522	Semielaborados	9.690	8.081	3,7	3,8	-16,6	-0,6
523	Elaborados	14.254	10.058	5,5	4,7	-29,4	-1,6
524	Desechos	5.985	4.059	2,3	1,9	-32,2	-0,7
530	Productos mineros	38.081	44.906	14,7	20,9	17,9	2,6
532	Semielaborados	15.420	21.275	6,0	9,9	38,0	2,3
533	Elaborados	22.605	23.632	8,7	11,0	4,5	0,4
534	Desechos	56	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
550	Productos químicos y farmacéuticos	15.293	13.704	5,9	6,4	-10,4	-0,6
552	Semielaborados	14.667	12.010	5,7	5,6	-18,1	-1,0
553	Elaborados	625	1.694	0,2	0,8	170,9	0,4
III	Bienes de capital	62.298	49.128	24,1	22,9	-21,1	-5,1
600	Materiales de construcción	1.634	2.193	0,6	1,0	34,2	0,2
611	Materias primas naturales	17	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
612	Semielaborados	538	298	0,2	0,1	-44,6	-0,1
613	Elaborados	1.079	1.895	0,4	0,9	75,7	0,3
700	Bienes de capital para la agricultura	242	392	0,1	0,2	62,0	0,1
710	Máquinas y herramientas	240	391	0,1	0,2	62,6	0,1
720	Otros equipos para la agricultura	0	1	0,0	0,0	-	0,0
730	Material de transporte y tracción	2	0	0,0	0,0	-100,0	0,0
800	Bienes de capital para la industria	36.819	27.627	14,2	12,9	-25,0	-3,6
810	Máquinas y aparatos de oficina, servicio y científicos	3.560	3.882	1,4	1,8	9,0	0,1
820	Herramientas	1.051	639	0,4	0,3	-39,2	-0,2
830	Partes y accesorios de maquinaria industrial	3.817	3.383	1,5	1,6	-11,4	-0,2
840	Maquinaria industrial	21.088	12.669	8,2	5,9	-39,9	-3,3
850	Otro equipo fijo	7.303	7.054	2,8	3,3	-3,4	-0,1
900	Equipo de transporte	23.603	18.916	9,1	8,8	-19,9	-1,8
910	Partes y accesorios de equipo de transporte	20.907	18.758	8,1	8,7	-10,3	-0,8
920	Equipo rodante de transporte	2.508	23	1,0	0,0	-99,1	-1,0
930	Equipo fijo de transporte	188	136	0,1	0,1	-27,9	0,0
IV	Bienes no clasificados	229	215	0,1	0,1	-6,0	0,0
0	Diversos	229	215	0,1	0,1	-6,0	0,0

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

- Indefinido.

## 2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA

**2.6.1. Monto colocaciones nominales - operaciones activas.** La cartera vigente y vencida del sistema financiero reportada en el departamento de Risaralda a diciembre de 2009 contabilizó \$2,3 billones, cifra que frente al mismo período de 2008 generó una expansión del 9,0%, es decir, se presentó una variación absoluta de \$190 mil millones; sin embargo, fue el menor crecimiento de los últimos seis años, donde el crédito de consumo, que tuvo un peso de 30,8% en el total, sólo varió el 0,8% durante 2009, debido a la situación económica contractiva que vivió el país y a las restricciones que colocaron los establecimientos financieros en el otorgamiento de los préstamos.

**Cuadro 2.6.1.1. Risaralda. Saldo de las colocaciones del sistema financiero, según modalidad 2003 – 2009**

Modalidad	Año							Millones de pesos
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Variación porcentual 09/08
Total colocaciones	663.495	793.138	1.027.705	1.401.449	1.809.398	2.106.621	2.296.823	9,0
Créditos de vivienda	171.418	129.296	122.716	146.228	181.195	206.760	240.584	16,4
Créditos y leasing de consumo	131.443	173.884	296.093	452.072	609.903	700.867	706.423	0,8
Microcréditos	7.647	12.130	15.659	20.309	25.043	35.738	47.614	33,2
Créditos y leasing comerciales	352.987	477.828	593.237	782.840	993.257	1.163.256	1.302.203	11,9

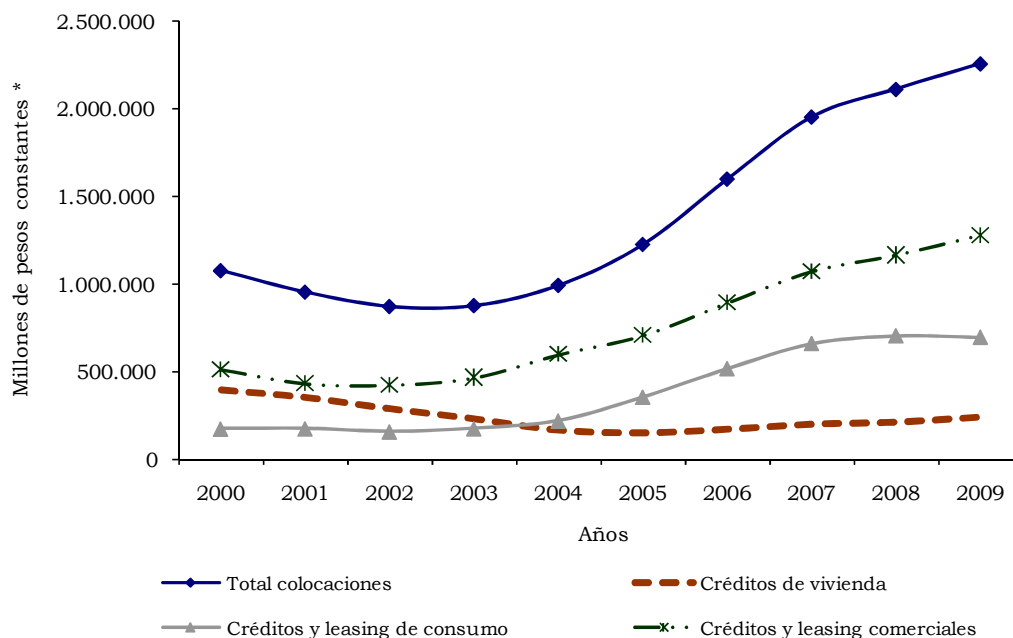
Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos: CREE - Manizales.

Otro renglón que mostró una pérdida de dinamismo frente a años anteriores fue el de créditos y *leasing* comerciales, que registraron un aumento del 11,9%, al reportar un saldo de \$1,3 billones, posicionándose, además, como la variable más representativa, al ponderar el 56,7% del total. Por su parte, la cartera de vivienda y la dirigida a los microcréditos se han mantenido en unos buenos niveles con respecto a períodos precedentes, señalando en 2009 ascensos del 16,4% y 33,2%, en su orden, frente a 2008.

Los municipios que más sobresalieron, a excepción de la capital, fueron Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal, al representar el 2,8% y el 2,0% de la cartera reportada por el departamento, gracias al buen desempeño mostrado en los créditos y *leasing* comerciales y de consumo.

En el gráfico 2.6.1.1. se puede observar que en el período 2000 - 2009 el monto total de las cuentas activas a precios constantes de 2008 presentó una tendencia creciente explicada, principalmente, por los créditos y *leasing* comerciales y de consumo, líneas que a partir de 2005 han mostrado un importante dinamismo, con excepción del último grupo que en 2009 se vio afectado con la situación económica en general.

**Gráfico 2.6.1.1. Risaralda. Evolución del saldo de las colocaciones, según principales modalidades 2000 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos: CREE - Manizales.  
\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

**2.6.2. Monto captaciones nominales - operaciones pasivas.** Al final de 2009 el saldo de las captaciones efectuadas por los distintos intermediarios financieros en el departamento de Risaralda cifró \$1,4 billones, observando un incremento de 1,5% con respecto a 2008, aumento que en términos absolutos correspondió a \$21 mil millones. Gran parte de este comportamiento obedeció al desempeño de los depósitos de ahorro y las cuentas corrientes, las cuales evidenciaron avances del 7,3% y 5,2%, respectivamente, efecto que fue menguado con el descenso del 8,7% de los certificados de depósitos a término (CDT), renglón que pesó el 30,2% en el total.

Es importante señalar que los depósitos de ahorro continuaron siendo la línea de mayor ponderación, 48,3%, debido a los atractivos que ofrecen las entidades financieras a los usuarios de este tipo de cuentas; de igual manera, presentó un avance anualizado de \$47 mil millones, al consolidar \$698 mil millones en 2009.

Por municipios, sobresalieron las cuentas pasivas reportadas por Pereira, Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal, al participar en conjunto dentro del total departamental con el 94,1%. Para el caso de Pereira y Santa Rosa de Cabal, las captaciones se concentraron, principalmente, en depósitos de ahorro y CDT, mientras que en Dosquebradas priman los depósitos de ahorro y cuenta corriente bancaria.

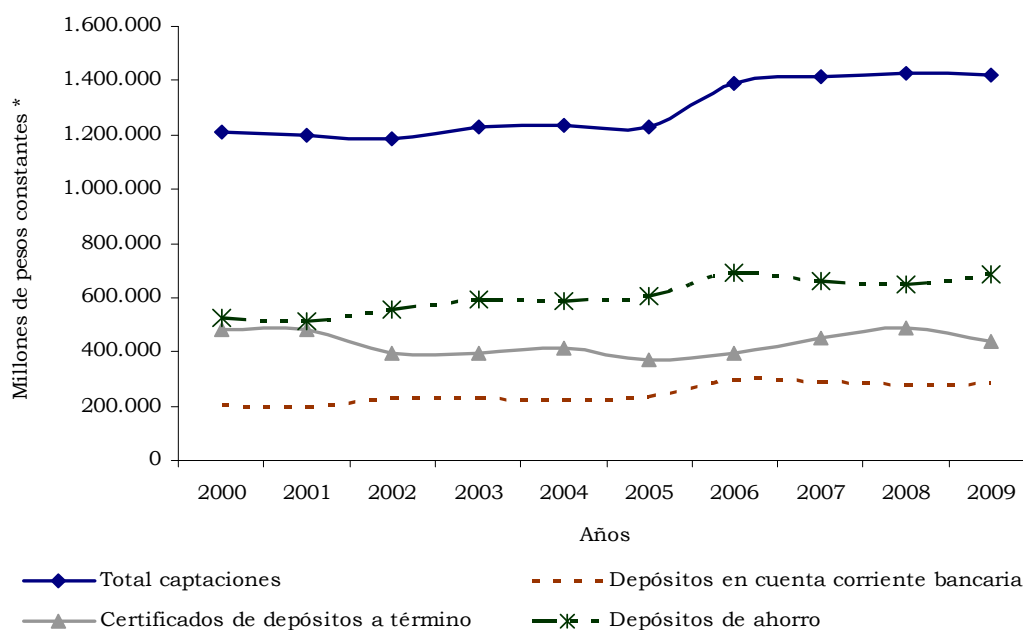
**Cuadro 2.6.2.1. Risaralda. Saldo de las captaciones del sistema financiero, según modalidad 2003 - 2009**

Modalidad	Año							Variación porcentual 09/08
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Total captaciones	933.749	989.728	1.032.091	1.222.097	1.312.198	1.425.559	1.446.794	1,5
Depósitos en cuenta corriente bancaria	174.089	177.577	199.994	258.675	269.281	276.301	290.621	5,2
Certificados de depósitos a término	301.150	334.059	312.581	346.190	418.145	489.071	446.532	-8,7
Depósitos de ahorro	450.090	470.065	511.303	609.053	615.862	650.701	698.196	7,3
Cuentas de ahorro especial	7.499	7.231	7.350	7.338	8.046	8.489	10.530	24,1
Certificados de ahorro en valor real	921	796	863	841	864	997	913	-8,4

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos: CREE - Manizales.

La evolución del monto de las cuentas pasivas a precios constantes de 2008 durante el período 2000 - 2009, mostró un comportamiento levemente creciente; sobresale el año 2006 por presentar un cambio de nivel en la tendencia, como consecuencia de los incrementos reales de 23,8% y 14,0% evidenciados en los depósitos en cuenta corriente bancaria y los depósitos de ahorro, respectivamente.

**Gráfico 2.6.2.1. Risaralda. Evolución del saldo de las captaciones, según principales modalidades 2000 - 2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos: CREE - Manizales.

\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

**2.6.3. Análisis situación cartera neta (pesos corrientes).** La cartera neta total del sistema financiero de Risaralda, definida como la cartera bruta menos provisiones, mostró una variación positiva de 8,6% en 2009 frente al dato de

2008, al contabilizar \$2,2 billones, no obstante ha sido el menor crecimiento desde el año 2006 (cuadro 2.6.3.1.).

### **Cuadro 2.6.3.1. Risaralda. Cartera neta<sup>1</sup> del sistema financiero 2005 - 2009**

Concepto	Millones de pesos corrientes					Var. % 09/08
	2005	2006	2007	2008	2009	
Total sistema <sup>2</sup>	1.003.185	1.373.506	1.749.454	2.012.594	2.186.187	8,6
Créditos de vivienda	120.154	143.766	177.785	202.266	234.676	16,0
Créditos y leasing de consumo	289.020	438.328	587.061	656.819	663.142	1,0
Microcréditos	15.170	19.630	23.859	33.904	45.112	33,1
Créditos y leasing comerciales	578.840	771.781	960.748	1.119.605	1.243.257	11,0

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos: CREE - Manizales.

<sup>1</sup> Incluye cartera vigente y vencida.

<sup>2</sup> Incluye bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial y cooperativas financieras.

Por rubros, la cartera que presentó el mayor ascenso durante 2009 fue la de microcrédito, 33,1%, sin embargo sólo aportó el 2,1% del total; le siguió la cartera de vivienda que al contabilizar \$234.676 millones, registró un aumento del 16,0%. De otro lado, la cartera comercial que participó con el 56,9% del total de Risaralda, mostró un incremento de 11,0%, inferior al observado en años atrás. Finalmente, se evidenció el bajo dinamismo de la cartera neta de consumo al crecer sólo un 1,0% frente a 2008.

## **2.7. SITUACIÓN FISCAL<sup>3</sup>**

**2.7.1. Administración central departamental.** En lo que respecta a la situación fiscal de la administración central del departamento de Risaralda al cierre de la vigencia de 2009, reportó ingresos totales por \$230.411 millones, cifra superior en 12,0% a la registrada en 2008. Dentro de sus componentes se destacaron los recursos recibidos por transferencias, \$122.371 millones, con una participación del 53,1% en el total; en segundo lugar se ubicaron los ingresos tributarios al sumar \$86.429 millones, que aportaron el 37,5%, dando muestras de la dependencia que tiene este ente de los recursos provenientes de la nación.

Por su parte, los gastos totales cifraron \$245.343 millones con un crecimiento de 16,6% frente a 2008, este comportamiento se debió a la expansión que mostró el rubro correspondiente a formación bruta de capital que ejecutó \$27.008 millones, superando en 201,1% el registro del año precedente, dineros dirigidos en su mayor parte a obras de infraestructura vial, mejoramiento de los servicios públicos en los diferentes municipios del departamento, a obras de construcción y mantenimiento de colegios, escenarios deportivos, y a obras de remodelación del edificio de la gobernación. Sin embargo, los mayores pagos

<sup>3</sup> Los cuadros de situación fiscal tanto de la administración central departamental como del gobierno del municipio capital, son el resultado de la codificación de las ejecuciones presupuestales de los entes mencionados en un periodo dado. Esta se lleva a cabo, con base en el "Manual para la Clasificación de las Estadísticas de las Finanzas Públicas Territoriales" del Fondo Monetario Internacional, con las consideraciones y la interpretación que se hace de algunas variables que no forman parte del consolidado.

se realizaron en funcionamiento por una cuantía de \$134.000 millones, que representó más del 54% del total, y un incremento anualizado del 5,5%; por su parte, los auxilios al régimen subsidiado de salud se incrementaron en 15,6%, mientras que los intereses y comisiones de deuda, gastos en especie pero no en dinero, y los gastos por transferencias evidenciaron una situación contraria al observar descensos en el periodo analizado.

**Cuadro 2.7.1.1. Risaralda. Situación fiscal, según ingreso y gasto 2006 – 2009**

Variables	Años				Variación	
	2006	2007	2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>	Absoluta	Porcentual
Ingresos	188.328	206.464	205.696	230.411	24.715	12,0
Tributarios	80.461	85.598	79.351	86.429	7.078	8,9
- Cigarrillos	12.533	14.241	13.406	13.743	337	2,5
- Cerveza	14.707	16.063	15.104	15.969	865	5,7
- Licores	15.500	17.074	12.730	15.216	2.485	19,5
- Otros	37.720	38.220	38.110	41.500	3.390	8,9
No tributarios	7.383	11.038	8.111	9.957	1.847	22,8
Por transferencias	97.204	101.352	105.445	122.371	16.926	16,1
Ingresos de capital	3.281	8.476	12.789	11.653	-1.136	-8,9
Gastos	214.458	246.600	210.427	245.343	34.916	16,6
Funcionamiento <sup>1</sup>	128.962	124.044	127.032	134.000	6.968	5,5
Salud pública	41.176	44.342	47.988	55.460	7.472	15,6
Gastos en especie pero no en dinero	21.603	27.153	15.561	19.611	4.050	26,0
Intereses y comisiones de deuda	485	4.261	4.346	2.730	-1.617	-37,2
Por transferencias	3.453	4.205	4.859	4.841	-18	-0,4
Gastos de capital <sup>2</sup>	18.779	42.595	10.641	28.702	18.061	169,7
Déficit o superávit total	-26.130	-40.135	-4.731	-14.932	-10.201	215,6

Fuente: ejecuciones presupuestales de la administración central departamental, codificadas por el Banco de la República, CREE Manizales, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín. Cálculos: CREE - Manizales.

<sup>1</sup> Incluye remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios de consumo.

<sup>2</sup> Incluye formación bruta de capital (FBK).

p: cifras provisionales.

Nota: para obtener el déficit o superávit fiscal se tiene en cuenta el préstamo neto, que corresponde a la adquisición o colocación de activos financieros o de capital.

**2.7.2. Administración central municipal.** El monto de los ingresos totales del gobierno central municipal de Pereira, en el ejercicio fiscal de 2009, alcanzó \$343.317 millones, lo que significó un aumento de 23,1%, respecto al año anterior. Por componentes, las transferencias evidenciaron un importante crecimiento de 36,5% al ubicarse en \$210.308 millones, las cuales fueron recibidas en un 88,6% de la nación central, constituyéndose así en la principal fuente de ingresos del municipio. Por su parte, los ingresos tributarios alcanzaron \$115.235 millones, 5,4% superior a lo recaudado en 2008, donde se destacaron las evoluciones presentadas por predial y complementarios, \$49.449 millones, e industria y comercio, \$39.317 millones, alcanzando aumentos anuales del 29,4% y 6,8%, en su orden; lo que fue menguado por las disminuciones del 0,6% y 31,6% de la sobretasa a la gasolina y la contribución a valorización, explicadas por el menor consumo de combustible en la ciudad y



la amortización en los pagos por concepto de valorización, los cuales son más altos en el momento de iniciar la obras.

Los gastos totales del municipio de Pereira al finalizar 2009 fueron de \$350.876 millones, 17,0% más a lo obtenido en 2008. Este resultado se sustentó básicamente en la evolución en las erogaciones dirigidas a la remuneración del trabajo y el régimen subsidiado de salud, que en conjunto sumaron \$213.610 millones. La formación bruta de capital presentó un incremento de 15,1%, al pasar de \$62.485 millones en 2008 a \$71.944 millones en 2009, conducta explicada principalmente por los desembolsos ejecutados en diferentes frentes, siendo relevantes las asignaciones para la modernización de la infraestructura vial, además el inicio de las obras concernientes a la Avenida San Mateo de uso para el Megabus, programas en vivienda de interés social, enfocados en la reubicación de las familias asentadas en zona por donde pasará la citada avenida, y el fortalecimiento del sector turístico, tomando a Pereira como destino turístico.

#### **Cuadro 2.7.2.1. Pereira. Situación fiscal, según ingreso y gasto 2006 – 2009**

Variables	Años				Millones de pesos	
					Variación	
	2006	2007	2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>	Absoluta	Porcentual
Ingresos	230.193	283.641	278.839	343.317	64.478	23,1
Tributarios	99.386	110.954	109.382	115.235	5.853	5,4
- Predial	31.713	35.284	38.213	49.449	11.236	29,4
- Industria y comercio	30.288	33.875	36.797	39.317	2.520	6,8
- Sobretasa a la gasolina	15.463	14.040	14.063	13.985	-78	-0,6
- Otros	21.923	27.755	20.309	12.483	-7.825	-38,5
No tributarios	14.673	25.657	15.080	14.390	-690	-4,6
Por transferencias	105.525	146.624	154.016	210.308	56.292	36,5
Ingresos de capital	10.608	406	361	3.384	3.023	837,6
Gastos	225.455	299.274	299.995	350.876	50.881	17,0
Funcionamiento <sup>1</sup>	131.993	138.853	110.271	181.029	70.758	64,2
Regimen subsidiado	9.048	43.435	44.749	55.555	10.806	24,1
Gastos en especie pero no en dinero	34.771	50.728	74.789	30.772	-44.016	-58,9
Intereses y comisiones de deuda	2.579	3.618	6.824	6.275	-549	-8,0
Por transferencias	1.791	868	879	5.300	4.422	503,3
Gastos de capital <sup>2</sup>	45.273	61.773	62.485	71.944	9.459	15,1
Déficit o superávit total	5.004	-15.439	-21.044	-7.341	13.703	-65,1

Fuente: ejecuciones presupuestales de la administración central municipal, codificadas por el Banco de la República, CREE Manizales, y revisadas por Finanzas Públicas, Medellín. Cálculos: CREE - Manizales.

<sup>1</sup> Incluye remuneración al trabajo y compra de bienes y servicios de consumo.

<sup>2</sup> Incluye formación bruta de capital (FBK).

p: cifras provisionales

Nota: para obtener el déficit o superávit fiscal se tiene en cuenta el préstamo neto, que corresponde a la adquisición o colocación de activos financieros o de capital.

**2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales.** De acuerdo con la información tomada de la página web de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), el recaudo de impuestos en el departamento presentó un descenso del 6,0%, frente al mismo período de 2008. El anterior resultado fue propiciado

por los menores ingresos percibidos en cada uno de los tributos, especialmente en los impuestos de renta y el rubro otros, los cuales evidenciaron disminuciones del 21,0% y 30,3%, respectivamente. El principal componente continúa siendo el gravamen de la retención en la fuente, al sumar \$210.513 millones, con una ponderación en el total del 41,7%; le siguieron en importancia, el IVA, \$176.648 millones y el impuesto a la renta, \$58.322 millones, con participaciones del 35,0% y 11,6%, en su orden.

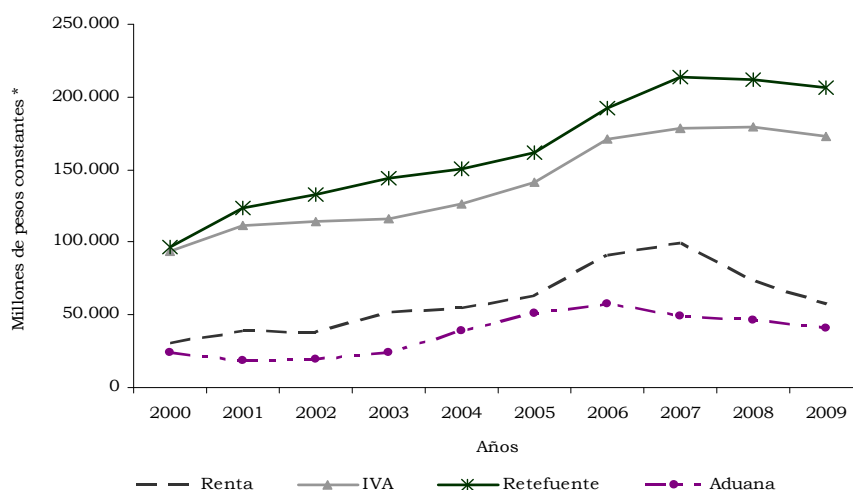
### Cuadro 2.7.3.1. Risaralda. Recaudo de impuestos nacionales, por tipo 2000 - 2009

Año	Total	Impuestos nacionales				
		Renta	IVA	Retefuente <sup>1</sup>	Aduana <sup>2</sup>	Otros <sup>3</sup>
2000	152.492	19.119	58.074	60.131	15.004	164
2001	195.676	25.761	74.646	82.662	12.216	390
2002	235.324	27.149	81.766	95.174	14.120	17.115
2003	272.697	39.731	88.307	109.502	18.373	16.785
2004	302.077	44.242	101.220	120.930	31.566	4.118
2005	355.436	53.456	118.830	136.255	43.203	3.692
2006	453.945	80.196	150.000	168.895	50.362	4.493
2007	511.983	92.212	165.680	198.456	46.006	9.629
2008	536.701	73.805	179.383	212.310	46.140	25.063
2009	504.539	58.322	176.648	210.513	41.588	17.467
Variación porcentual 09/08	-6,0	-21,0	-1,5	-0,8	-9,9	-30,3

Fuente: [www.dian.gov.co](http://www.dian.gov.co) - Información para el año 2009 tomada el 21 de abril de 2010. Cálculos: CREE - Manizales.

<sup>1</sup> Corresponde a lo recaudado con las declaraciones de Retención en la Fuente a título de Impuesto de Timbre Nacional, Renta e IVA. <sup>2</sup> Incluye arancel, tasa especial aduanera, otros externos e IVA externo. <sup>3</sup> Incluye sanciones aduaneras, cambiarias, errados y otros sin clasificar; seguridad democrática y patrimonio.

### Gráfico 2.7.3.1. Risaralda. Comportamiento de los principales impuestos nacionales, por tipo 2000 - 2009



Fuente: [www.dian.gov.co](http://www.dian.gov.co) - Información para el año 2009 tomada el 21 de abril de 2010. Cálculos: CREE - Manizales.

\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

**2.7.4. Comportamiento de la deuda.** A diciembre de 2009 la deuda pública del gobierno central departamental de Risaralda y de los municipios que lo integran, presentó un aumento de 11,8% en su saldo, al pasar de \$103.658 millones en 2008 a \$115.856 millones en 2009. Por entidades, sobresale el incremento de 67,9% en el endeudamiento del resto de municipios, fundamentado en el crecimiento de los compromisos de la administración de Dosquebradas, debido al desembolso por \$10.000 millones destinados al mantenimiento de la malla vial. Este grupo de municipios ponderó el 17,4% dentro del total de la deuda pública, registro superior en 5,8 pp a similar mes de 2008.

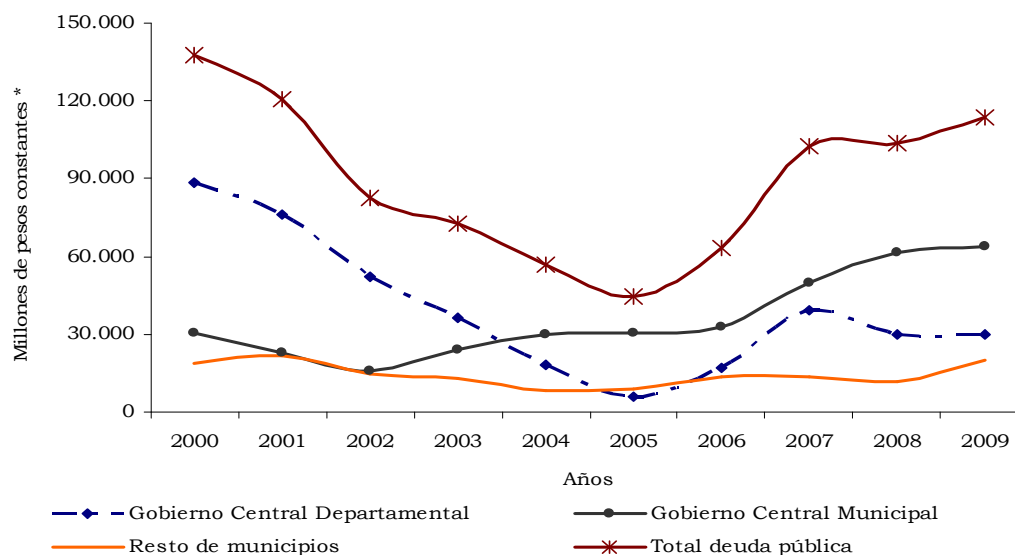
En lo que corresponde al gobierno municipal de Pereira, este denotó un crecimiento del 5,5% al totalizar \$65.096 millones, sustentado en los créditos adquiridos en el año 2009 por valor de \$17.362 millones, dineros que han sido dirigidos a la financiación de las obras viales complementarias para la culminación de la primera fase del Megabus. Igual tendencia presentó el gobierno central departamental de Risaralda al contabilizar compromisos por \$30.619 millones con un incremento del 2,2%, empréstitos que han sido destinados a obras de infraestructura vial en los diferentes municipios, mejoramiento de vivienda, ampliación de la cobertura en educación y salud, e inversión en cultura y deporte.

**Cuadro 2.7.4.1. Risaralda. Saldo de la deuda pública interna, por entidades  
2000 - 2009**

Millones de pesos				
Año	Total	Gobierno central departamental	Gobierno central municipal	Resto de municipios
2000	85.359	55.003	18.788	11.568
2001	80.677	50.760	15.439	14.478
2002	58.883	37.045	11.257	10.581
2003	55.188	27.506	18.084	9.598
2004	45.403	14.733	24.015	6.655
2005	37.481	4.713	25.422	7.346
2006	55.454	14.766	28.626	12.062
2007	95.340	36.599	46.034	12.707
2008	103.658	29.963	61.700	11.995
2009	115.856	30.619	65.096	20.141
Var. % 09/08	11,8	2,2	5,5	67,9

Fuente: Contraloría departamental y municipal. Cálculos: CREE - Manizales.

**Gráfico 2.7.4.1. Risaralda. Comportamiento de la deuda pública interna, por entidades 2000 - 2009**



Fuente: Contraloría departamental y municipal. Cálculos: CREE - Manizales.

\* Cifras deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

**Cuadro 2.7.4.2. Risaralda. Saldo de la deuda pública interna, según municipios 2000 - 2009**

Municipio	Millones de pesos corrientes										Var. % 09/08
	Saldos a diciembre de:										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Total	11.568	14.478	10.581	9.598	6.655	7.346	12.062	12.707	11.995	20.141	67,9
Dosquebradas	5.844	6.464	4.058	3.980	2.283	4.053	6.615	5.166	6.190	14.461	133,6
Santa Rosa	1.688	1.987	972	513	337	157	1.171	1.166	844	543	-35,7
Apía	(-)	1.091	66	17	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	198	-
Balboa	246	304	479	394	234	232	124	258	271	393	45,0
Belén de Umbria	829	795	1.423	1.194	834	128	1.286	1.487	1.049	1.047	-0,2
Guática	480	330	358	235	113	103	13	300	244	269	10,2
La Celia	160	575	206	244	466	310	664	415	415	475	14,5
La Virginia	298	464	225	560	668	1.123	783	451	178	(-)	-100,0
Marsella	320	1.126	656	522	401	460	270	813	568	375	-34,0
Mistrató	531	464	223	166	103	56	400	293	186	500	168,8
Pueblo Rico	181	158	399	411	313	202	91	(-)	(-)	(-)	-
Quinchía	683	565	808	820	528	314	603	1.368	1.280	1.120	-12,5
Santuario	308	155	708	542	375	208	42	990	770	760	-1,3

Fuente: Contraloría departamental y municipal. Cálculos: CREE - Manizales.

- Indefinido

(-) Sin movimiento

## 2.8. SECTOR REAL

### 2.8.1. Agricultura

**Café.** Después de exhibir una relativa estabilidad durante la última década y haber alcanzado niveles promedio de producción cercanos a los 11 millones de

sacos de 60 kilos de café verde, la cosecha cafetera en el país disminuyó 31,9% al situarse en 7,8 millones de sacos, debido a factores climáticos y la baja fertilización, de acuerdo con los últimos reportes de la Federación Nacional de Cafeteros. En consecuencia, las exportaciones del grano se vieron afectadas, al pasar de 11,1 millones de sacos de café verde en 2008 a 7,9 millones en 2009.

**Cuadro 2.8.1.1. Nacional. Producción, exportaciones, precio promedio interno y externo de café 2000 - 2009**

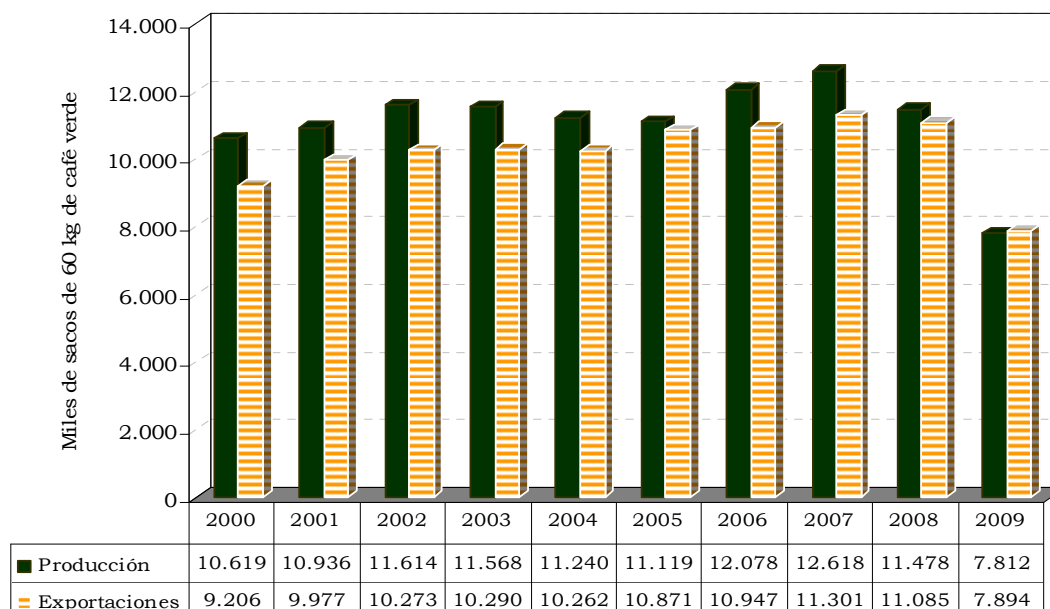
Año	Miles de sacos de 60 Kg de café verde				Precio promedio			
	Producción	Variación porcentual	Exportaciones	Variación porcentual	Interno <sup>1</sup> (pesos) carga de 125 kilos	Variación porcentual	Externo <sup>2</sup> (dólares) centavos / libra	Variación porcentual
2000	10.619	-	9.206	-	343.664	-	102,29	-
2001	10.936	3,0	9.977	8,4	292.957	-14,8	71,01	-30,6
2002	11.614	6,2	10.273	3,0	288.481	-1,5	64,45	-9,2
2003	11.568	-0,4	10.290	0,2	307.148	6,5	65,45	1,6
2004	11.240	-2,8	10.262	-0,3	351.353	14,4	81,13	24,0
2005	11.119	-1,1	10.871	5,9	456.750	30,0	115,87	42,8
2006	12.078	8,6	10.947	0,7	465.804	2,0	116,82	0,8
2007	12.618	4,5	11.301	3,2	457.642	-1,8	125,56	7,5
2008	11.478	-9,0	11.085	-1,9	492.657	7,7	144,60	15,2
2009	7.812	-31,9	7.894	-28,8	657.994	33,6	176,67	22,2

Fuente: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

<sup>1</sup> Precio interno base de compra del café colombiano: pesos por carga de 125 kg de café pergamino seco.

<sup>2</sup> Precio externo del café colombiano (exdock): centavos de dólar por libra de 453.6 g excelso.

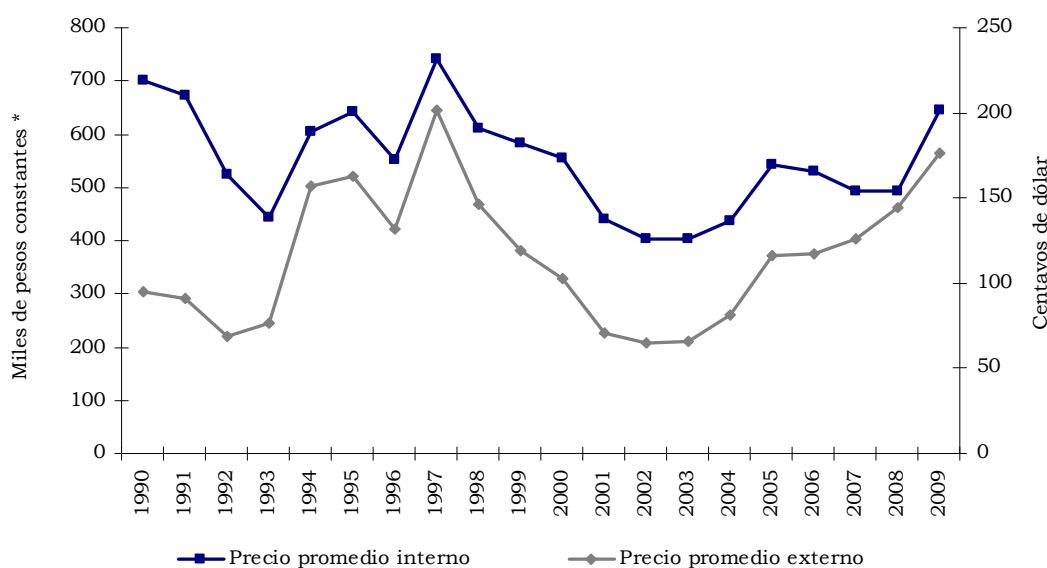
**Grafico 2.8.1.1. Nacional. Producción y exportaciones de café 2000 - 2009**



Fuente: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

Respecto a los precios, la menor oferta del grano propició que la cotización interna promedio anual se situara en \$657.994 la carga de 125 kilos de café pergamino seco durante 2009, de esta forma los cafeteros obtuvieron precios 33,6% mayores a los que se presentaron en 2008. De manera similar, la cotización externa promedio en 2009 observó un incremento de 22,2%, con respecto al registro del año anterior.

**Gráfico 2.8.1.2. Nacional. Comportamiento del precio promedio interno<sup>1</sup> y externo<sup>2</sup> del café 1990 - 2009**



Fuente: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

<sup>1</sup> Precio interno base de compra del café colombiano: pesos por carga de 125 kg de café pergamino seco.

<sup>2</sup> Precio externo del café colombiano (exdock): centavos de dólar por libra de 453.6 g excelso.

\* Cifras en pesos deflactadas con base en el IPC. Total Nacional. Base Diciembre 2008 = 100.

La evolución del precio externo del grano ha mostrado desde el año 2003 un crecimiento ininterrumpido, debido, entre otros factores, a la menor oferta del producto en los mercados internacionales; sin embargo, el valor promedio anual registrado en el año 1997 de US\$2,01 la libra, aún no ha sido superado. Lo anterior ha favorecido los ingresos del sector, al reflejarse en mayores niveles de precios en el proceso de comercialización interna, aunque en términos reales el crecimiento no es continuo.

### 2.8.5. Sacrificio de ganado

**Ganado vacuno.** Durante el período comprendido entre enero y diciembre de 2009, el sacrificio de ganado vacuno en la región Andina Sur (comprendida por Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima) fue de 1.364.406 cabezas, con una participación del 35,7% sobre el total nacional, convirtiéndose en la región con mayor participación, seguida de la región Andina Norte con 28,6% y la región Atlántica con 20,2%. De otra parte, las menores participaciones correspondieron a las regiones de la Amazonía y la Orinoquía.

**Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Andina Sur<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Región <sup>1</sup>	1.364.406	291.098.149	895.336	428.406	1.341.678	22.728
Enero	116.003	24.605.362	73.959	36.016	111.693	4.310
Febrero	106.271	22.773.284	63.365	36.030	100.891	5.380
Marzo	114.985	24.387.550	72.634	36.874	111.362	3.623
Abril	111.813	23.808.677	69.078	37.237	107.952	3.861
Mayo	120.835	26.208.487	74.951	40.767	117.253	3.582
Junio	110.165	23.257.384	69.475	38.745	109.415	750
Julio	119.744	25.456.468	76.340	41.135	118.910	834
Agosto	112.608	24.008.059	74.358	36.199	112.220	388
Septiembre	107.189	22.623.340	72.255	33.327	107.189	0
Octubre	118.680	25.382.276	83.038	34.122	118.680	0
Noviembre	106.270	22.707.926	76.940	28.162	106.270	0
Diciembre	119.844	25.879.335	88.944	29.792	119.844	0

Fuente: DANE.

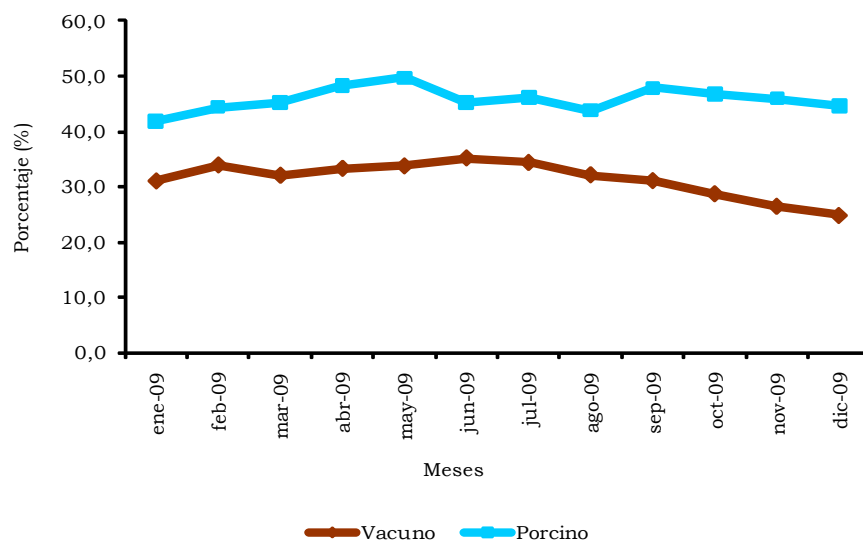
<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

La región Andina Sur obtuvo 291.098 toneladas de producción de carne en canal, con una participación de 35,9% del total nacional. En el ganado vacuno el sacrificio de machos fue de 65,6%, el de hembras 31,4%, el de terneros de 1,3% y con destino a exportación fue de 1,7%.

**Ganado porcino.** El sacrificio de porcinos en 2009 registró un total de 765.803 cabezas, destacándose el mes de diciembre por presentar la cifra más alta del año con 95.184 cabezas, seguido del mes de octubre con 72.800 cabezas. Así mismo, se obtuvieron 58.401 toneladas de producción de carne en canal, participando con 34,1% del total nacional, inferior 11,4 pp a la producción de la región Andina Norte. En el ganado porcino el sacrificio de machos fue de 54,2% y el de hembras 45,8%.

De enero a diciembre en la región Andina Sur la participación mensual de las hembras en el sacrificio de ganado vacuno mostró un comportamiento estable hasta el mes de junio, a partir de julio hasta diciembre registra una disminución. De otra parte, la participación de las hembras en el sacrificio de ganado porcino registró un crecimiento hasta el mes de mayo (pasó de 41,9% en enero a 49,7%), en el mes de junio disminuye 4,4 pp, entre los meses de junio y septiembre se observó un comportamiento oscilatorio y a partir de octubre hasta diciembre su participación disminuye (gráfico 2.8.5.1.).

**Gráfico 2.8.5.1. Andina Sur<sup>1</sup>. Participación de cabezas de hembras en el total regional, por vacuno y porcino 2009 (meses)**



Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

**Cuadro 2.8.5.2. Nacional - Andina Sur<sup>1</sup>. Sacrificio de ganado porcino, por sexo, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras
Nacional	2.197.910	171.254.150	1.228.855	969.055
Región <sup>1</sup>	765.803	58.400.813	414.936	350.867
Enero	50.666	3.889.193	29.453	21.213
Febrero	51.045	3.877.590	28.359	22.686
Marzo	55.434	4.187.970	30.374	25.060
Abril	51.836	4.007.200	26.794	25.042
Mayo	54.568	4.156.233	27.450	27.117
Junio	69.482	5.291.430	38.042	31.439
Julio	66.249	5.093.070	35.631	30.619
Agosto	65.737	5.027.622	36.914	28.823
Septiembre	66.284	5.011.687	34.544	31.741
Octubre	72.800	5.609.623	38.748	34.052
Noviembre	66.518	5.141.966	35.948	30.571
Diciembre	95.184	7.107.226	52.679	42.505

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a Bogotá y los departamentos de Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.



## 2.8.6. Sector de la construcción

**Censo de edificaciones.** Durante el cuarto trimestre de 2009, en el área urbana del país se censaron obras de edificación con un área total de 21.219.214 m<sup>2</sup>, inferior 5,7% al realizado en el mismo período de 2008, de las cuales 66,7% estaban en proceso de construcción, 18,5% culminadas y el 14,8% paralizadas.

**Cuadro 2.8.6.1. Total nacional y Pereira (área urbana). Estructura general del censo de edificaciones por obras culminadas, en proceso y paralizadas Cuatro trimestres 2008 - 2009**

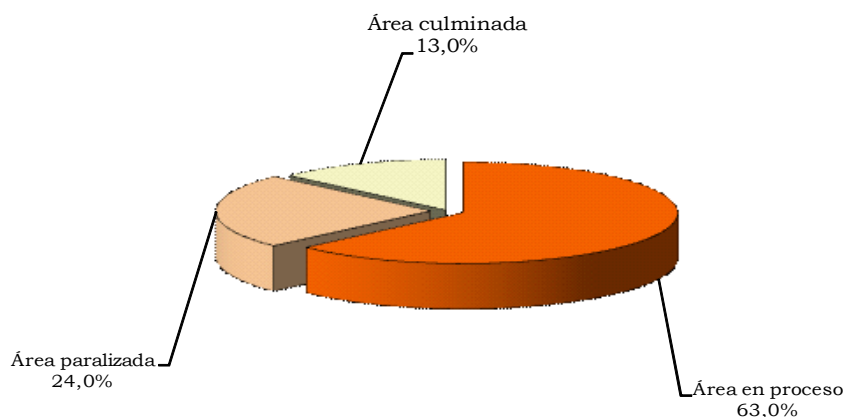
Trimestre	Metros cuadrados							
	Total nacional				Pereira y Dosquebradas (área urbana)			
	Total	Área en proceso	Área paralizada	Área culminada	Total	Área en proceso	Área paralizada	Área culminada
2008								
I	23.182.685	18.003.162	2.310.778	2.868.745	803.797	507.445	195.905	100.447
II	23.546.002	18.226.070	2.370.050	2.949.882	765.127	548.165	184.531	32.431
III	23.660.316	17.690.486	2.430.976	3.538.854	887.493	635.664	144.919	106.910
IV	22.510.229	16.701.993	2.625.999	3.182.237	951.201	733.468	147.587	70.146
2009								
I	21.909.755	16.689.600	2.593.168	2.626.987	922.210	713.831	149.244	59.135
II	21.979.038	15.452.923	2.981.630	3.544.485	1.022.236	638.865	178.747	204.624
III	20.772.684	15.251.771	2.992.369	2.528.544	863.257	626.332	199.702	37.223
IV	21.219.214	14.144.033	3.141.291	3.933.890	853.700	537.934	204.577	111.189

Fuente: Dane.

En el área urbana de Pereira y Dosquebradas, en el cuarto trimestre de 2009 se construyeron 853.700 m<sup>2</sup>, inferior en 10,3% al mismo período de 2008, lo que representó 4,0% del total nacional. Según el estado de las obras, el 63,0% se encontraron en proceso de construcción, el 24,0% en obras paralizadas y el 13,0% culminadas. Durante el cuarto trimestre de 2009 las obras en proceso registraron una disminución de 26,7% en relación con el mismo trimestre de 2008, mientras que las obras paralizadas y culminadas aumentaron 38,6% y 58,5%, respectivamente. En el total nacional, el área en proceso decreció 15,3% y aumentó el área culminada y el área paralizada en 23,6% y 19,6%, en su orden.

En el área urbana de Pereira y Dosquebradas en 2009 el 57,8% de las obras culminadas fueron casas, el 27,4% apartamentos, el 7,0% bodegas, el 5,9% establecimientos de comercio y el 2,0% restante oficinas, educación, hoteles, hospitales, administración pública y otros.

**Gráfico 2.8.6.1. Pereira. Área construida, según estado de obra Cuarto trimestre 2009**



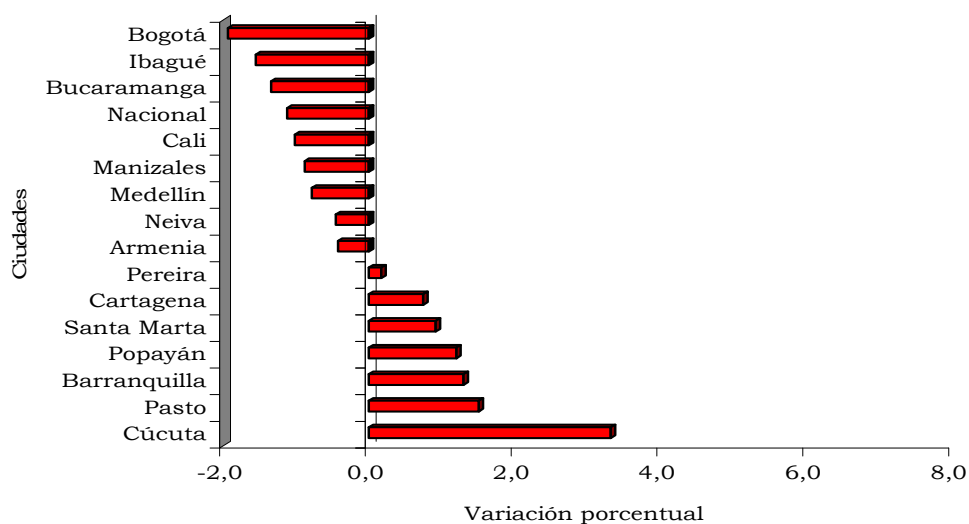
Fuente: Dane.

**Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV).** Durante el periodo enero – diciembre de 2009, la variación anual del ICCV a nivel nacional fue de -1,1%, inferior en 6,4 pp al año 2008. Las ciudades que mostraron variaciones por encima de este promedio fueron Cúcuta (3,3%), Pasto (1,5%), Barranquilla (1,3%), Popayán (1,2%), Santa Marta (0,9%), Cartagena (0,8%), Pereira (0,2%), Armenia (-0,4%), Neiva (-0,5%), Medellín (-0,8%), Manizales (-0,9%) y Cali (-1,0%). Bogotá fue la ciudad que presentó la menor variación con -1,9%. En la ciudad de Pereira el ICCV en el año 2009 fue menor 5,7 pp en relación con el de 2008 y superior en 1,3 pp al total nacional.

**Cuadro 2.8.6.2. Variación acumulada del ICCV, por tipo de vivienda, según ciudades 2006 - 2009**

Ciudades	Total vivienda				Diferencia anual	Unifamiliar				Diferencia anual	Multifamiliar				Diferencia anual
	2006	2007	2008	2009		2006	2007	2008	2009		2006	2007	2008	2009	
Nacional	6,6	4,2	5,3	-1,1	-6,4	6,6	4,8	5,3	-0,1	-5,4	6,7	3,9	5,3	-1,7	-7,0
Armenia	6,8	3,8	1,4	-0,4	-1,8	6,9	4,5	0,9	0,4	-0,4	6,7	3,1	2,0	-1,4	-3,3
Barranquilla	5,7	2,5	3,8	1,3	-2,5	6,4	2,8	3,7	2,3	-1,4	5,5	2,4	3,8	1,0	-2,8
Bogotá	6,2	4,1	5,6	-1,9	-7,6	6,1	4,3	5,8	-1,2	-7,0	6,3	4,1	5,6	-2,2	-7,8
Bucaramanga	9,7	4,7	6,1	-1,3	-7,4	9,6	5,2	6,4	-0,8	-7,2	9,7	4,5	5,9	-1,5	-7,5
Cali	6,7	5,5	5,1	-1,0	-6,1	6,6	6,5	5,2	-0,1	-5,3	6,8	4,7	5,0	-1,7	-6,7
Cartagena	6,9	4,0	7,2	0,8	-6,5	7,1	4,6	7,7	1,9	-5,8	6,8	3,7	7,0	0,1	-6,9
Cúcuta	8,8	5,3	7,9	3,3	-4,6	8,8	5,5	8,0	3,4	-4,6	8,9	4,4	7,5	2,8	-4,8
Ibagué	6,0	4,6	5,8	-1,6	-7,3	5,8	4,8	5,9	-0,9	-6,8	6,4	4,2	5,5	-2,9	-8,3
Manizales	6,6	5,3	6,0	-0,9	-6,8	6,5	6,0	6,3	-0,2	-6,5	6,6	4,8	5,7	-1,4	-7,1
Medellín	7,1	3,4	4,5	-0,8	-5,3	7,0	4,2	4,5	0,1	-4,3	7,2	3,1	4,5	-1,2	-5,7
Neiva	5,5	4,6	2,9	-0,5	-3,4	5,5	4,8	2,8	-0,2	-3,0	5,6	3,8	3,4	-1,7	-5,1
Pasto	9,1	4,7	6,2	1,5	-4,7	9,0	4,8	6,2	1,9	-4,3	9,4	4,4	6,3	0,6	-5,7
Pereira	6,9	2,3	5,9	0,2	-5,7	6,8	2,7	6,0	0,8	-5,1	7,0	1,9	5,8	-0,6	-6,4
Popayán	4,5	6,0	4,5	1,2	-3,3	4,5	6,0	4,5	1,2	-3,3	5,0	5,7	4,8	-0,3	-5,1
Santa Marta	7,4	3,4	6,0	0,9	-5,1	7,0	4,6	5,8	1,9	-3,9	7,7	2,6	6,2	0,2	-5,9

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.2. Colombia. Variación del ICCV según ciudades 2009**

Fuente: DANE.

Por tipo de vivienda en Pereira, la mayor variación se reflejó en la unifamiliar con el 0,8%, inferior en 5,1 pp a la registrada en el año anterior, y la multifamiliar tuvo una disminución de 6,4 pp al compararla con el año 2008. El ICCV para la vivienda unifamiliar fue superior en 1,4 pp al de la vivienda multifamiliar.

**Cuadro 2.8.6.3. Nacional - Pereira. Variación del ICCV, por grupos de costos 2006 - 2009**

Periodo	Nacional				Pereira			
	Total	Materiales	Maquinaria y equipos de construcción	Mano de obra	Total	Materiales	Maquinaria y equipos de construcción	Mano de obra
2006	6,6	6,9	8,4	5,5	6,9	8,0	5,6	4,7
2007	4,2	2,7	8,8	7,5	2,3	1,0	5,2	4,7
2008	5,3	4,3	4,6	7,9	5,9	4,9	15,1	6,5
2009	-1,1	-4,1	0,2	6,1	0,2	-4,5	0,7	9,8

Fuente: DANE.

En la ciudad de Pereira, por grupos de costos, la mayor variación se presentó en mano de obra 9,8%, lo que superó el promedio nacional en 3,7 pp. El grupo con menor variación tanto en el país como en Pereira fue materiales que registraron una disminución de 4,1% y 4,5%, mientras la diferencia con el año anterior fue de -8,4 y -9,4 pp, respectivamente. Los subgrupos que más variación presentaron en Pereira durante el año 2009 fueron: oficial (11,7%), ayudante (8,4%), materiales para pintura (5,2%), materiales para carpinterías de madera (4,2%) y materiales varios (3,9%).

**Cuadro 2.8.6.4. Nacional - Pereira. Variación acumulada y contribución del ICCV, por grupos y subgrupos 2009**

Grupos y Subgrupos	Nacional		Pereira	
	Variación	Contribución	Variación	Contribución
Total	-1,1	-1,1	0,2	0,0
1 Materiales	-4,1	-2,8	-4,5	-2,9
101 Materiales para cimentación y estructuras	-12,2	-2,9	-11,0	-2,8
102 Aparatos sanitarios	-0,8	0,0	2,3	0,0
103 Materiales para instalaciones hidráulicas y sanitarias	-0,6	0,0	2,3	0,1
104 Materiales para instalaciones eléctricas y de gas	-2,2	-0,1	-3,4	-0,2
105 Materiales para mampostería	-1,8	-0,2	-3,5	-0,3
106 Materiales para cubiertas	-1,7	0,0	3,7	0,1
107 Materiales para pisos y enchapes	3,3	0,2	2,9	0,1
108 Materiales para carpinterías de madera	0,5	0,0	4,2	0,1
109 Materiales para carpinterías metálica	2,3	0,1	-7,4	-0,2
110 Materiales para cerraduras, vidrios, espejos y herrajes	0,7	0,0	2,4	0,0
111 Materiales para pintura	3,4	0,1	5,2	0,1
112 Materiales para obras exteriores	0,3	0,0	0,6	0,0
113 Materiales varios	3,0	0,0	3,9	0,1
114 Instalaciones especiales	1,8	0,1	2,8	0,1
2 Mano de obra	6,1	1,6	9,8	3,0
201 Maestro general	6,4	0,1	3,7	0,0
202 Oficial	5,5	0,8	11,7	1,7
203 Ayudante	6,7	0,8	8,4	1,3
3 Maquinaria y equipo	0,2	0,0	0,7	0,0
301 Maquinaria y equipos de construcción	-1,1	0,0	1,2	0,0
302 Equipo de transporte	4,7	0,1	0,0	0,0

Fuente: DANE.

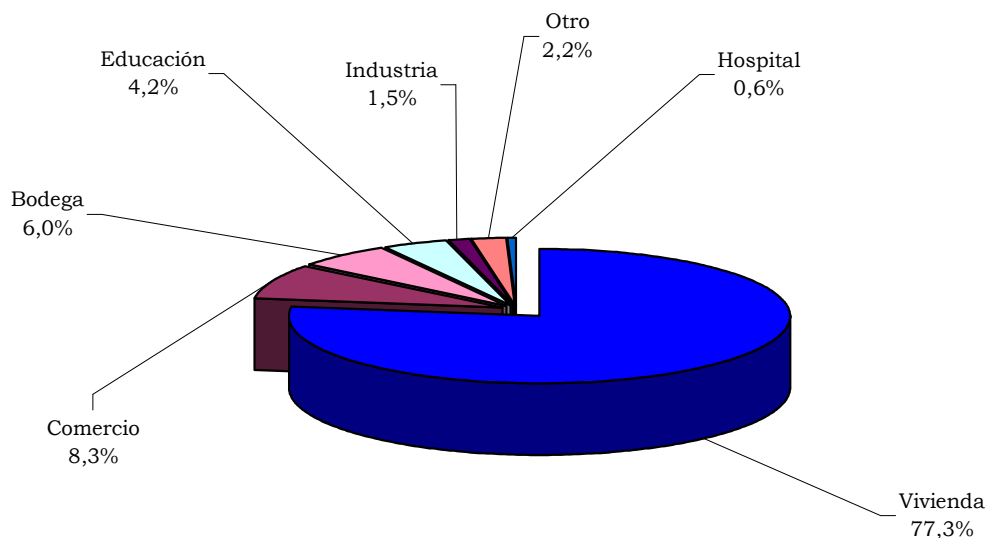
**Licencias de construcción.** De enero a diciembre de 2009 en el departamento de Risaralda se aprobaron 845 licencias de construcción en un área de 405.222 m<sup>2</sup>, las cuales 58,8% correspondieron a Pereira, 33,5% a Dosquebradas y 7,7% a Santa Rosa de Cabal. El área aprobada para vivienda fue inferior en 29,6% a la de 2008. Por destinos, el 77,3% del total del área aprobada en Risaralda correspondió a vivienda, seguido de comercio (8,3%), bodega (6,0%), educación (4,2%) e industria (1,5%).

**Cuadro 2.8.6.5. Risaralda. Número de licencias de construcción y área por construir 2001 - 2009**

Períodos	Número licencias		Área por construir (m <sup>2</sup> )	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
2001	925	849	366.771	297.005
2002	1.034	967	255.241	194.007
2003	1.207	1.079	652.883	460.921
2004	1.118	1.001	448.732	344.420
2005	1.277	1.177	437.857	326.846
2006	1.240	1.124	731.756	492.271
2007	1.231	1.086	997.496	765.961
2008	917	801	601.403	444.766
2009	845	747	405.222	313.280

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.3. Risaralda. Distribución área total aprobada, según destinos 2009**



Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Otros incluye administración pública, hotel, oficina, religioso, social y otro.

En el departamento de Risaralda se aprobaron 313.280 m<sup>2</sup> para la construcción de vivienda, cifra correspondiente en 53,9% a vivienda sin interés social (no VIS), de la cual 65,2% se destinó a la construcción de casas y 34,8% a apartamentos. Se aprobaron 144.414 m<sup>2</sup> para la construcción de vivienda de interés social (VIS), las cuales fueron destinadas en su totalidad a la construcción de casas.

**Cuadro 2.8.6.6. Risaralda. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2006 - 2009**

Periodos	Total área (m <sup>2</sup> )	VIS	No VIS	Total unidades	VIS	No VIS
2006	492.271	68.954	423.317	4.753	1.131	3.622
2007	765.961	152.170	613.791	8.097	3.178	4.919
2008	444.766	178.638	266.128	6.224	3.732	2.492
2009	313.280	144.414	168.866	3.969	2.446	1.523

Fuente: DANE.

**Financiación de vivienda.** Durante 2009 en el país se entregaron créditos para compra de vivienda por valor de \$4.837.997 millones, distribuidos el 54,6% para vivienda nueva y el 45,4% para vivienda usada. Los créditos entregados por el sector financiero para vivienda nueva aumentaron 6,0% y para vivienda usada 7,5%, con respecto al año 2008.

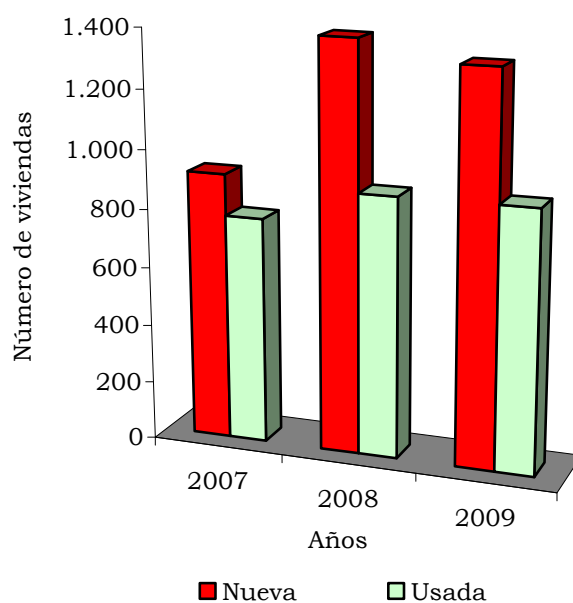
**Cuadro 2.8.6.7. Nacional - Risaralda. Valor de los créditos entregados, por vivienda nueva y usada 2007 - 2009**

Región	Millones de pesos			
	2007	2008	2009	Variación porcentual
Vivienda nueva				
Nacional	1.903.892	2.492.962	2.641.382	6,0
Risaralda	36.816	61.725	69.379	12,4
Pereira	33.611	56.208	63.688	13,3
Vivienda usada				
Nacional	1.909.495	2.043.532	2.196.615	7,5
Risaralda	33.306	40.495	42.911	6,0
Pereira	28.030	33.822	38.342	13,4

Fuente: DANE.

El valor de los créditos otorgados para vivienda por el sector financiero en el departamento de Risaralda, de enero a diciembre de 2009, ascendió a \$112.290 millones, de los cuales 61,8% se destinó a viviendas nuevas y 38,2% a viviendas usadas. Los créditos para vivienda nueva crecieron el 12,4% respecto a 2008, pues estos pasaron de \$61.725 a \$69.379 millones en 2009, y para vivienda usada crecieron en 6,0%, un aumento de \$40.495 a \$42.911 millones. Los créditos entregados a los risaraldenses registraron una variación de 9,9%.

**Gráfico 2.8.6.4. Risaralda. Número de viviendas nuevas y usadas 2007 - 2009**



Fuente: DANE.

En la ciudad de Pereira, el valor de los créditos aprobados para compra de vivienda fue de \$102.030 millones, de los cuales 62,4% correspondió a vivienda nueva y 37,6% a vivienda usada, un incremento de 13,3% y 13,4%, en su orden, con respecto al año 2008.

### 2.8.7. Transporte

**Transporte público urbano de pasajeros.** En Pereira y Dosquebradas durante 2009 se transportaron un total de 97.094 miles de pasajeros, menor en 0,4% al registrado en 2008. El 63,0% de los usuarios correspondió a busetas, el 22,4% a troncal y el 14,6% a alimentadores. Del total de pasajeros transportados, el 71,2% correspondió a Pereira y el 28,8% a Dosquebradas. El parque automotor contó en total con 784 vehículos, inferior en 1,8% al registrado en 2008, ya que salieron de circulación la totalidad de los buses y seis busetas.

En el año 2009 el promedio diario de vehículos en servicio registró una disminución de 2,5% frente a 2008. Por otra parte, el total producido por el transporte público urbano de pasajeros fue de \$110.307 millones en 2009, superior 16,9% al obtenido en el año anterior, debido al incremento en el valor de las tarifas.

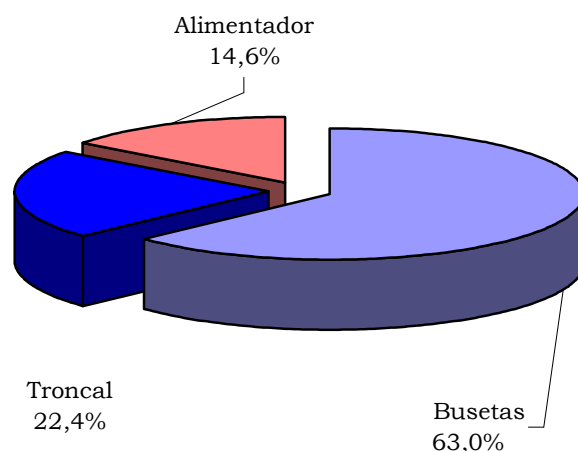
El sistema Megabus contó con 51 buses articulados en promedio para 2009, que corresponden a 6,5% del total del parque automotor de la ciudad, transportaron 21.738 miles de pasajeros igual a 22,4% del total movilizado por el transporte urbano.

**Cuadro 2.8.7.1. Pereira - Dosquebradas. Transporte público urbano 2008 - 2009**

Vehículo	Promedio mensual afiliados	Promedio diario en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Total producido (millones \$)	Kilómetros recorridos (miles)
2008	799	734	97.511	94.386	65.534
Bus	12	9	933	1.213	2.491
Buseta	651	603	61.826	70.056	51.415
Troncal	51	38	20.355	23.117	2.833
Alimentador	85	84	14.397	0	8.795
2009	784	716	97.094	110.307	53.366
Bus	0	0	0	0	0
Buseta	645	585	61.196	81.310	41.547
Troncal	51	45	21.738	28.997	3.359
Alimentador	89	86	14.160	0	8.460

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.7.1. Pereira - Dosquebradas. Distribución de pasajeros transportados 2009**



Fuente: DANE.

**Transporte aéreo de pasajeros y carga.** Durante el año 2009 el movimiento de pasajeros nacionales por vía aérea en el país registró la llegada y salida de 10.154.925 pasajeros, superior 12,7% al movilizado en el año 2008, los cuales entraron y salieron principalmente por los aeropuertos de las ciudades de Bogotá D.C., Cali, Rionegro, Cartagena, Barranquilla y Medellín. Pereira participó con 2,3% del total de pasajeros que llegaron y salieron del país.

En el año 2009 Pereira registró un aumento en el movimiento de pasajeros nacionales por vía aérea, arribaron 233.136 y salieron 234.715, superior en 5,3% y 7,8%, respectivamente, al registrado en 2008. De igual forma, arribaron a Pereira 69.978 pasajeros internacionales, 31,6% más que los pasajeros llegados el año anterior, y salieron 68.258, un incremento del 20,7%.

**Cuadro 2.8.7.2. Pereira. Movimiento aéreo nacional de pasajeros y carga 2008 - 2009**

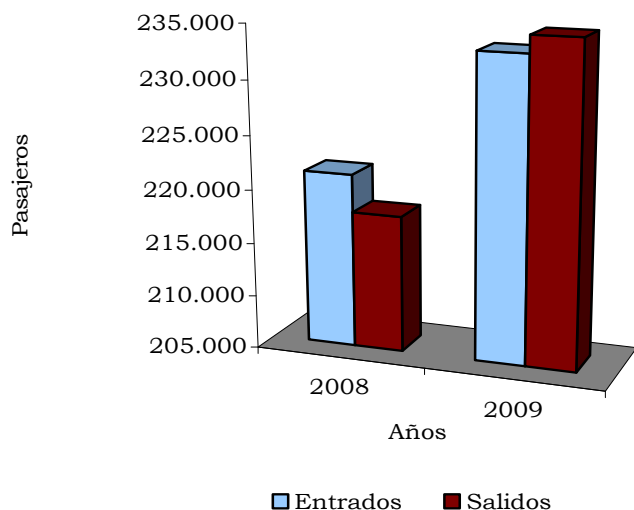
Período	Pasajeros		Carga (toneladas)	
	Entrados	Salidos	Entrada	Salida
2008	221.318	217.802	2.599	1.099
2009	233.136	234.715	441	1.013

Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

Durante enero a diciembre de 2009 entraron 441 toneladas de carga nacional al aeropuerto de la ciudad de Pereira, 83,0% inferior a la transportada en el mismo período de 2008, y salieron 1.013 toneladas inferior en 7,8%.

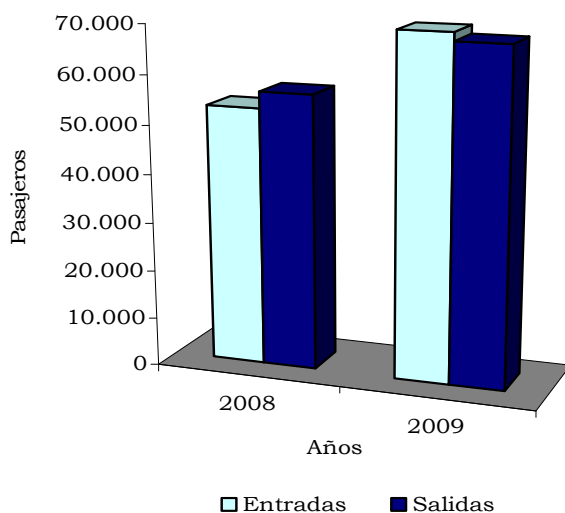


**Gráfico 2.8.7.2. Pereira. Movimiento aéreo nacional de pasajeros 2008 - 2009P**



Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

**Gráfico 2.8.7.3. Pereira. Movimiento internacional aéreo de pasajeros 2008 - 2009P**



Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

### 2.8.11. Servicios públicos

**Consumo de energía eléctrica y gas natural.** De acuerdo con la información suministrada por el Sistema Único de Información de Servicios Públicos (SUI), para los municipios de Pereira, Dosquebradas y La Virginia en 2009 se facturaron 673 millones de Kw/h, cifra que significó un decrecimiento del 4,9% frente a 2008; este comportamiento se debió básicamente al descenso del

22,1% que evidenció el sector industrial; asimismo el consumo de los establecimientos comerciales presentó una leve caída del 0,1%, lo que guarda relación con la contracción que experimentó la actividad económica durante este período en el departamento. El uso de energía eléctrica estuvo concentrado principalmente en el sector residencial, 46,9%, el cual se mantuvo estable respecto al año anterior.

**Cuadro 2.8.11.1. Pereira, Dosquebradas y La Virginia. Consumo de energía eléctrica, por usos 2003 - 2009**

Año	Total	Variación porcentual	Consumo de energía eléctrica			
			Industrial	Comercial	Residencial	Otros usos
2003	392.881	-	188.446	94.037	77.337	33.061
2004	406.931	3,6	188.131	103.089	80.615	35.097
2005	638.125	56,8	198.112	115.958	285.384	38.671
2006	680.803	6,7	206.466	136.620	301.128	36.589
2007	632.700	-7,1	116.816	161.259	310.083	44.542
2008	707.898	11,9	163.127	171.653	315.834	57.284
2009	672.997	-4,9	127.142	171.512	315.714	58.629

Fuente: [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co) - Sistema Único de Información de Servicios Públicos (SUI). Información tomada el 22 de abril de 2010.

Según la Empresa Gas del Risaralda, el consumo de esta fuente de energía en la ciudad de Pereira durante enero - diciembre de 2009 alcanzó 22,9 millones de m<sup>3</sup>, con un incremento de 5,2% frente a igual lapso del año precedente, lo que corresponde en términos absolutos a 1,1 millones de m<sup>3</sup>, debido en buena parte a la ampliación de este servicio en la ciudad y a la mayor demanda de los sectores residencial y comercial, los cuales registraron aumentos del 6,9%. Por su parte, el sector industrial observó un avance de 1,8%, si se compara con el 2008, lo que compensó la disminución que tuvo en la utilización de energía eléctrica. El segmento residencial se identificó como el de mayor consumo, al facturar 11,7 millones de m<sup>3</sup>, equivalente al 51,0% del total.

**Cuadro 2.8.11.2. Pereira. Consumo de gas natural, por usos 2003 - 2009**

Año	Total	Variación porcentual	Consumo de gas natural		
			Industrial	Comercial	Residencial
2003	9.012	-	3.489	750	4.773
2004	11.172	24,0	4.380	1.358	5.434
2005	12.537	12,2	4.134	1.617	6.786
2006	14.492	15,6	4.398	2.083	8.011
2007	17.183	18,6	5.072	2.949	9.162
2008	21.774	26,7	7.126	3.724	10.924
2009	22.910	5,2	7.251	3.980	11.679

Fuente: Gas del Risaralda S.A.

**Número de suscriptores.** Según información suministrada por la Empresa Telefónica de Pereira, el número de suscriptores en telefonía al mes de diciembre de 2009 reportó un moderado aumento de 0,3%, al consolidar 157.260 abonados, debido, entre otros factores, a la creciente oferta de la telefonía celular.

**Cuadro 2.8.11.3. Pereira. Número de suscriptores, por tipo de servicio 2003 - 2009**

Acumulado a diciembre:	Tipo de servicio				Miles de m <sup>3</sup> vendidos <sup>1</sup>
	Teléfono <sup>r</sup>	Gas natural	Acueducto	Alcantarillado	
2003	155.190	21.562	94.972	91.024	26.538
2004	157.652	28.402	98.684	93.484	27.337
2005	159.182	32.649	100.726	95.826	27.386
2006	158.912	37.392	102.736	97.550	28.244
2007*	161.029	43.732	108.279	102.117	34.330
2008	156.766	51.614	111.450	105.540	33.829
2009	157.260	61.202	115.173	108.970	33.618
Variación porcentual 09/08	0,3	18,6	3,3	3,2	-0,6

Fuente: Aguas y aguas de Pereira. Empresa Telefónica de Pereira. Para los servicios de gas natural, acueducto y alcantarillado la información fue tomada el 22 de abril de 2010 de la página web [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co).

r: cifra definitiva revisada.

\* El dato del año 2007 tiene corte a septiembre.

De acuerdo con la información del SUI, los abonados al gas natural en la ciudad de Pereira durante el año 2009 presentaron un incremento de 18,6%, al sumar 61.202 suscriptores, gracias a los planes de masificación que han adoptado estas empresas en el país; de esta manera, la mayoría de sectores registró una tendencia creciente; sin embargo, el residencial sigue consolidándose como el primero en el número de abonados, al ponderar el 98,2% del total. Por su parte, el número de abonados a los servicios de acueducto y alcantarillado reportaron un total de 115.173 y 108.970, respectivamente, generando de esta manera incrementos del 3,3% y 3,2% con respecto a 2008, expansión que se viene observando desde hace algunos años, debido al crecimiento urbanístico de la ciudad.

### **3. CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS CAPITALES DEL EJE CAFETERO MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998–2008**

Centro Regional de Estudios Económicos<sup>4</sup>  
Banco de la República. Manizales

#### **3.1. RESUMEN**

En este escenario de la investigación se realiza un análisis de la evolución de los indicadores de capacidad fiscal y financiera en las ciudades capitales del Eje Cafetero en el período 1998-2008. Entre los principales aspectos a resaltar en cada una de las tres administraciones se encuentran el aumento de los ingresos tributarios y de las transferencias; este último se sustentó en los recursos adicionales que recibieron estos municipios debido a la certificación en la educación, lo que conllevó al incremento en el grado de dependencia de las participaciones en dichos entes. De otro lado, los indicadores de endeudamiento permiten dilucidar una mejora durante el lapso analizado, terminando el período con niveles que reflejan solvencia y sostenibilidad del endeudamiento. Otro aspecto importante es que en términos per cápita, durante la mayor parte del período de análisis, el municipio de Pereira recibió más recursos tributarios que Manizales y Armenia, lo que se reflejó en sus mayores indicadores de inversión y menor dependencia de las transferencias recibidas desde el gobierno central.

Palabras clave: finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

#### **3.2. INTRODUCCIÓN**

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas, hace creciente el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales (véase para Colombia, Piedrahita, 2009; y DNP, 2007). En el ámbito internacional también ha aumentado el interés por el estudio del tema (véase para el contexto mundial, Portman, s.f.).

Dentro de las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer

---

<sup>4</sup>Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad. Lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia es menester aproximarlos a través de un conjunto amplio de indicadores de ellos que sean medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones a partir de los resultados de estos indicadores.

En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en los gobiernos centrales municipales (GCM) de Pereira, Manizales y Armenia durante el periodo 1998-2008, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de estos entes territoriales, dejando para un próximo documento, los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) construye un indicador sintético (DNP, et al., 2005); dentro de las principales diferencias entre el presente desarrollo y la forma en que el DNP aborda el problema se encuentran: la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo teniendo en cuenta los recursos con que cuentan, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales; la evaluación del DNP comienza después de la Ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras aquí las mediciones empiezan desde 1998, por lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y períodos de auge como 2007; y finalmente, las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas administraciones. De otro lado, La Porta et al. (1998), analizan para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Ibarra y González (2009) estudian para México los efectos del entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

### 3.3. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño: la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama en el que se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, confluente la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos locales en México; resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para los municipios capitales del Eje Cafetero en el período 1998 a 2008, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

**3.3.1. Indicadores de capacidad fiscal.** Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próximo está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal (Musgrave y Musgrave.1992:602)<sup>5</sup>. Medida a través de los ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en estos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.
- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.

<sup>5</sup> La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva".

- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; cuanto mayor sea este indicador menos recursos por transferencias y endeudamiento se necesitarán para cubrir los egresos.

**3.3.2. Indicadores de capacidad financiera.** Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos corrientes y los gastos financieros. Los que se abordarán en el presente avance son:

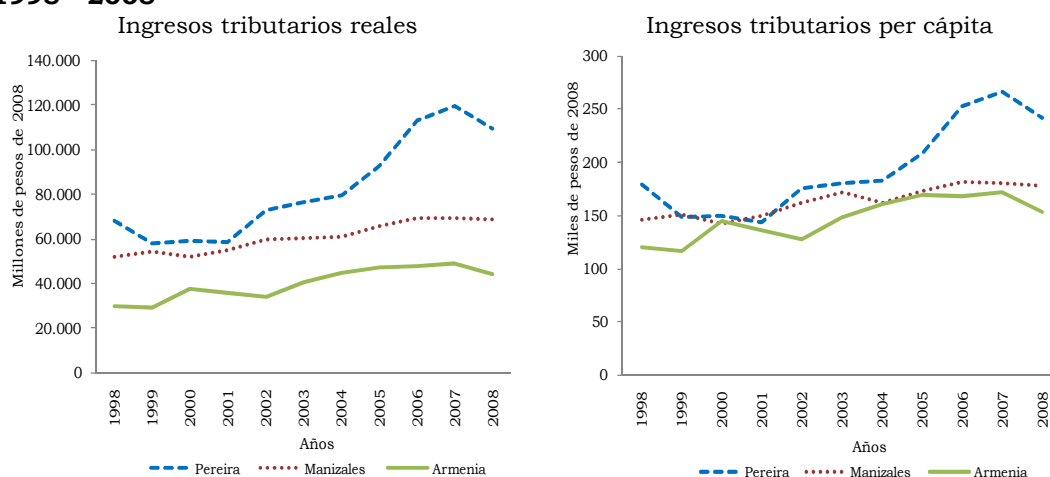
- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende para financiar sus gastos de fondos de otros entes.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, éste se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.
- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.
- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

### 3.4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.4.1. Indicadores de capacidad fiscal<sup>6</sup>

**Ingresos tributarios reales.** Como se puede visualizar en el gráfico 3.4.1.1., los ingresos tributarios (IT) a precios constantes en los municipios capitales del Eje Cafetero observaron una tendencia creciente en gran parte del período analizado, registrándose en el último año un descenso pronunciado en Pereira y Armenia, mientras que en Manizales la línea tiende a estabilizarse. De las tres administraciones, Pereira tuvo un aporte cercano al 50% en el consolidado regional, debido a los recursos provenientes de predial que registraron un excelente comportamiento, impulsados por la dinámica constructora que ha mostrado en la última década esta ciudad; a lo anterior se le deben sumar los ingresos por valorización, lo que la diferencia de los otros dos entes públicos, en los cuales este concepto es recaudado por institutos descentralizados municipales.

**Gráfico 3.4.1.1. Pereira, Manizales y Armenia. Indicadores de ingresos tributarios e ingresos tributarios, per cápita<sup>1</sup> 1998 - 2008**



Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales

<sup>1</sup> Deflactados con el IPC total nacional base 2008.

Por capitales, la mejor evolución, si se compara el primero y último año del período, la presentó Pereira con un incremento del 60,8%; su estructura tributaria estuvo sustentada en los recaudos por predial, industria y comercio, y sobretasa a la gasolina, en los dos últimos impuestos, se evidencia la importancia que tiene Pereira como centro comercial de la región.

Por su parte, Manizales, cuyos recaudos durante el período de análisis registraron una participación cercana al 34% en el total de la región, observó un aumento del 31,9% si se compara el valor de 2008 frente a 1998. Su

<sup>6</sup> A diferencia de la deuda pública que tiene como fuente la Contraloría General de la República, la demás información utilizada para el cálculo de cada uno de los indicadores aquí analizados se obtuvo a través de la codificación de las ejecuciones presupuestales de los municipios capitales del Eje Cafetero por parte del CREE Manizales del Banco de la República. Esta se lleva a cabo con base en el “Manual para la Clasificación de las Estadísticas de las Finanzas Públicas Territoriales” del Fondo Monetario Internacional.



composición contributiva es muy similar a la de Pereira, salvo que los impuestos por timbre y otros ingresos tributarios evolucionaron a la baja, lo que amortiguó el crecimiento exhibido por predial e industria y comercio, 38,0% y 40,0%, en su orden. Es importante mencionar que en esta ciudad a mediados de la década de 2000 se realizó una actualización catastral y durante el período se crearon las sobretasas y el impuesto al teléfono, circunstancias que no tuvieron un efecto significativo en el recaudo tributario total.

Con respecto al municipio de Armenia, se destaca el impuesto de predial que pasó de representar el 56,44% de los IT de esta ciudad en 1998 a 44,70% al finalizar el período de análisis; sin embargo, en el año 2000 registró un incremento anual del 32,9%, situación que estuvo relacionada con la actualización de los avalúos catastrales que se realizaron en la ciudad durante 1999, lo que sumado al ascenso en los recaudos de industria y comercio del 39,8%, produjo un crecimiento en los IT del 27,2% en este año (gráfico 3.4.1.1.). En cuanto a la sobretasa a la gasolina, durante el lapso 1998 a 2008 presentó un aumento de 6,1 pp en su contribución a los recaudos de este municipio, al mostrar un aporte del 19,31% en 2008; es de anotar cómo, a pesar del sismo de 1999, no se registró un cambio significativo en la estructura impositiva de Armenia.

Para Pereira y Armenia el año 2008 registró un descenso pronunciado en los IT con respecto a 2007, con reducciones de 8,4% y 9,9%, en su orden. El concepto que tuvo más incidencia en la capital risaraldense fue valorización al presentar un descenso anual del 42,9%, debido a que en los años anteriores los contribuyentes habían pagado el grueso de estos compromisos; mientras que en Armenia se identificó el predial, al disminuir el 11,6%. Se debe destacar los menores recaudos por sobretasa a la gasolina en estas dos ciudades del 7,0% y 7,8%, respectivamente.

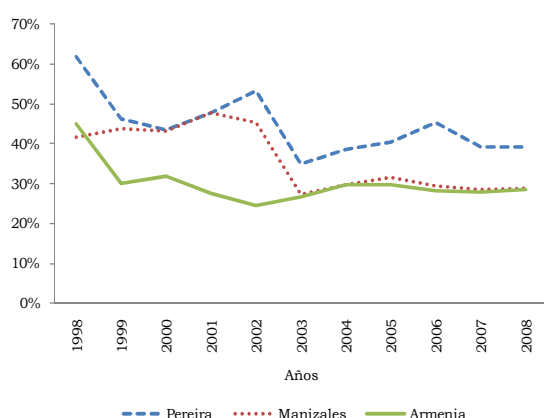
**Ingresos tributarios reales per cápita.** En el gráfico 3.4.1.1 se puede apreciar como en gran parte del período analizado, Pereira registró los valores más altos en IT per cápita de las tres ciudades, e inclusive a partir de 2004 la brecha se hace cada vez más mayor, lo que ubica al indicador, en 2008, en \$242.186, frente a \$178.485 de Manizales y \$153.751 de Armenia.

**Esfuerzo fiscal.** El indicador de esfuerzo fiscal (IEF), que mide la proporción de los IT sobre los ingresos corrientes (IC), registró un comportamiento importante en las tres ciudades capitales del Eje Cafetero en el primer año del período en estudio, con participaciones del 61,76% en Pereira, 44,94% en Armenia y 41,80% para Manizales, lo que tiene continuidad con cifras importantes hasta el año 2002, debido a la buena evolución que tuvieron los IT en todo el período. Así, se registraron crecimientos reales promedio anual, en su orden, del 4,9%, 3,9% y 2,8%, lo cual indica que las municipalidades estuvieron atentas a mejorar sus recursos vía tributos.

Con la certificación en la parte educativa realizada por Pereira y Manizales en 2003, los recursos por transferencias de la nación crecieron 156,1% y 153,8%, respectivamente, si se compara con 2002, así, los IC aumentaron y en consecuencia redujeron, a partir de ese momento, el IEF, lo que lo ubica en

2008 en 39,28% y 28,97%, respectivamente. El caso de Armenia es diferente, ya que en 1998 presentó un IEF del 44,94%, pasando a 30,01% en 1999, debido a los auxilios llegados de la nación para atender la catástrofe provocada por el terremoto que se registró en ese año; luego en 2001 este municipio se certifica totalmente en educación, por lo que comienzan a recibir transferencias para atender el sector, con el consabido incremento de los IC, y finaliza el período con un IEF de 28,40% (gráfico 3.4.1.2.).

**Gráfico 3.4.1.2. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de esfuerzo fiscal 1998 – 2008**

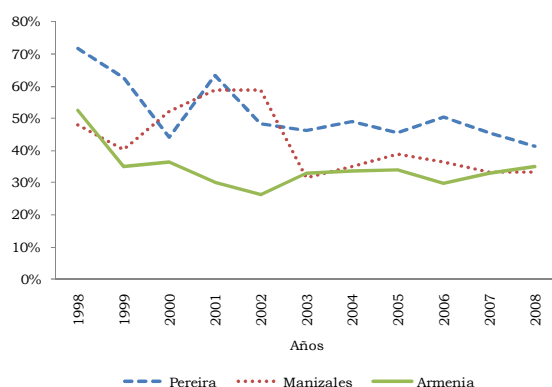


En el gráfico se evidencia la reducción en el IEF en las tres ciudades capitales de la región cafetera durante el lapso 1998 a 2008. Es importante mencionar que esto ocurre no necesariamente por una menor recaudación de tributos sino por el aumento de los ingresos corrientes, ocasionado por las mayores transferencias recibidas para atender las nuevas obligaciones en educación. Se destaca también, como después de 2003 se estabiliza este indicador. Pereira observó mayores niveles de recursos propios en comparación con las otras dos ciudades que manejaron entre 2003 y 2008 valores similares.

Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales

**Autonomía fiscal.** El indicador de autonomía fiscal (IAF), que mide la proporción de los gastos totales que es financiada por medio de los ingresos tributarios y no tributarios, evidenció un comportamiento idéntico al IEF, dado que en el primer año registró cifras significativas: Pereira 71,82%, Manizales 48,15% y Armenia 52,39%, siguiendo con disminuciones, explicadas por los mayores gastos asumidos por estas administraciones en educación y para atender la catástrofe producida por el sismo de 1999 (gráfico 3.4.1.3.).

**Gráfico 3.4.1.3. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de autonomía fiscal 1998 – 2008**



El IAF exhibió una menor capacidad de financiación de los gastos totales por medio de los IT y no tributarios en cada uno de los municipios. Se puede destacar que en promedio durante todo el período el 51,72% de los gastos totales del municipio de Pereira son apalancados con recursos propios; mientras que en el caso de Manizales y Armenia el IAF promedio llegó a 42,45% y 34,43%, respectivamente<sup>7</sup>.

Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales

<sup>7</sup> En el cuadro ubicado en el anexo se pueden observar los valores promedios durante el período 1998 - 2008 de los indicadores de desempeño fiscal y financiero calculados para las tres administraciones municipales.

### 3.4.2. Indicadores de capacidad financiera

**Endeudamiento per cápita.** Manizales presentó en casi todo el período de estudio los niveles de endeudamiento per cápita más altos del Eje Cafetero, es así como en 1999, debido a un empréstito por \$20.181 millones, el indicador alcanzó un valor de \$304.898 per cápita frente a \$102.855 de Pereira y \$74.219 de Armenia; sin embargo, para los años subsiguientes se presentó una merma en la deuda de la capital caldense, con lo cual el indicador mejoró ostensiblemente al ubicarse en 2008 en \$96.983.

En cuanto a Armenia, registró un endeudamiento per cápita de \$67.178 en 1998, el cual se incrementó progresivamente hasta 2002 cuando registró \$147.664, posteriormente presentó menores niveles y se ubicó al finalizar el lapso analizado en \$66.896. Para el caso de Pereira, la situación es contraria, ya que pasó de un indicador de \$129.555 en el primer año de estudio a su valor mínimo en 2002, al cifrar \$37.936; en los años siguientes evidenció un ascenso hasta alcanzar \$136.612 en 2008.

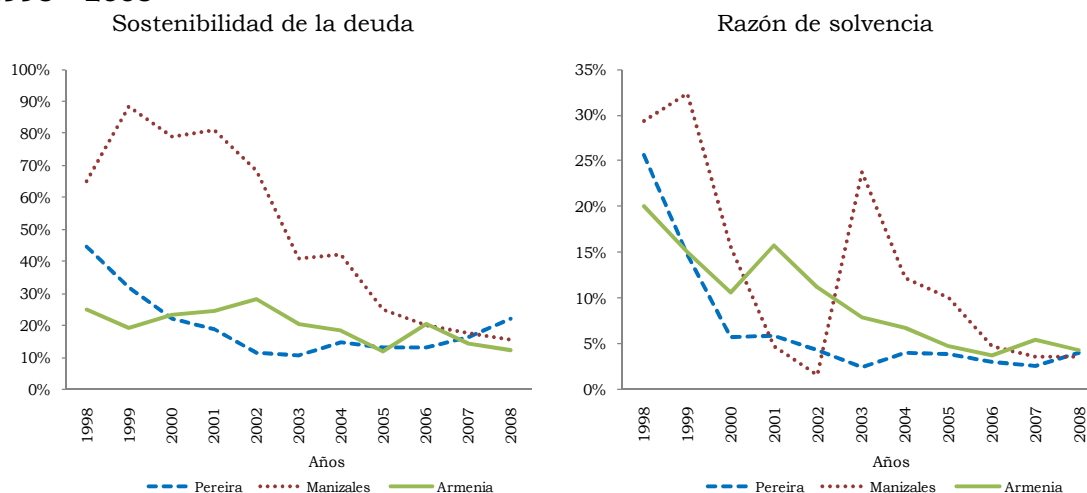
**Sostenibilidad de la deuda**<sup>8</sup>. En el caso del indicador de sostenibilidad de la deuda (ISD), medido como la participación del saldo de la deuda en los ingresos corrientes, presentó para el municipio de Manizales un incremento fuerte entre 1998 y 1999 al pasar del 65,07% al 88,35%, causado por los recursos financieros contratados por valor de \$20.181 millones, con el fin de adelantar obras de infraestructura en la ciudad, entrando en este año en la clasificación de “semáforo en rojo” establecida por el Ministerio de Hacienda; la implicación de esta categoría, se refiere a que las nuevas operaciones de deuda adelantadas por parte de los municipios deben tener la previa autorización del Ministerio. Ya en 2002 el ISD se ubicó en 68,15%, con tendencia descendente en los años siguientes, resultado de la intervención del Instituto Financiero de Manizales, finalizando el período en 15,74%. Una mejor evolución mostró Armenia que durante el lapso de análisis estuvo dentro de los márgenes permitidos por el Ministerio Hacienda al moverse entre 11,73% y 28,25%, es de anotar que en los últimos dos años este municipio no utilizó recursos del crédito (gráfico 3.4.2.1.). Pereira, en el año 1998 observó su más alto indicador, 44,62%, sin embargo el promedio para estos once años fue 19,92%.

**Razón de solvencia.** Otro indicador relativo a la deuda es el indicador de solvencia (IS), que representa la participación de los gastos por servicio de la deuda sobre el ahorro operacional. El municipio de Manizales presentó un alto indicador en el año 1999 con 32,32%, aunque no alcanza a ubicarse en la categoría de “semáforo en rojo”, ya que según la Ley 795 de 2003 esta clasificación empieza al sobrepasar el 40% (gráfico 3.4.2.1.). En términos generales, las tres administraciones del Eje Cafetero observaron una tendencia decreciente en este indicador, a excepción del año 2003 en donde Manizales registró un incremento, pero nuevamente continúa en descenso el resto del

<sup>8</sup> La Ley 358 de 1997 trata sobre el endeudamiento de los entes territoriales y establece niveles para sus indicadores de solvencia y de sostenibilidad de la deuda; esta se reformó por la Ley 795 de 2003 citando sólo dos niveles de endeudamiento: “semáforo en verde” o “semáforo en rojo”. De esta forma la instancia de endeudamiento crítica (semáforo rojo) inicia cuando el indicador de solvencia es mayor al 40% o cuando el indicador de sostenibilidad de la deuda supera el 80% (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2008:34).

período. En promedio el indicador se ubicó en niveles aceptables, esto es, 12,87% para Manizales, 9,59% en Armenia y 6,93% en Pereira.

**Gráfico 3.4.2.1. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de sostenibilidad de la deuda y de razón de solvencia 1998 – 2008**

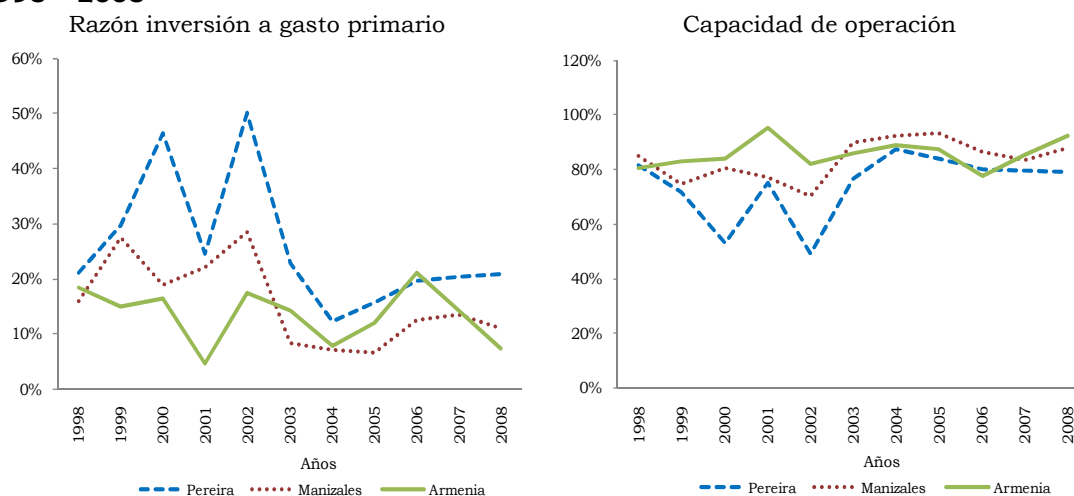


Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, Contraloría General de la República, cálculos CREE Manizales.

**Participación inversión a gasto primario.** Esta relación muestra el porcentaje de gastos que van dirigidos a la inversión<sup>9</sup> (formación bruta de Capital, FBK). El municipio de Pereira presentó el mayor indicador de las ciudades capitales del Eje Cafetero (gráfico 3.4.2.2.), entre los que se destacaron los años 2000 y 2002 al observar valores atípicos, debido a que entre 1999 y 2000 este municipio registró ingresos por valor de \$137 mil millones por la venta de activos, lo que apalancó la ejecución de obras de infraestructura, especialmente en la malla vial; los demás años también se vieron beneficiados, aunque en menor grado, gracias a los recaudos por valorización, modalidad muy utilizada con el fin de financiar obras en beneficio de la comunidad que habita un sector específico. En el caso de Manizales, presentó en los cinco primeros años sus mejores indicadores, que en promedio llegaron a 22,60%; a partir de 2003 el comportamiento es menor ubicándose al término de 2008 en 10,97%. Similar situación registró Armenia, ya que el indicador fluctuó entre el 4,70% y el 21,23%.

<sup>9</sup> Cabe resaltar que el concepto de inversión que manejan las estadísticas de finanzas públicas del Banco de la República se refieren a la formación bruta de capital, es decir, básicamente inversión en infraestructura.

**Gráfico 3.4.2.2. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de inversión a gasto primario y de capacidad de operación 1998 – 2008**

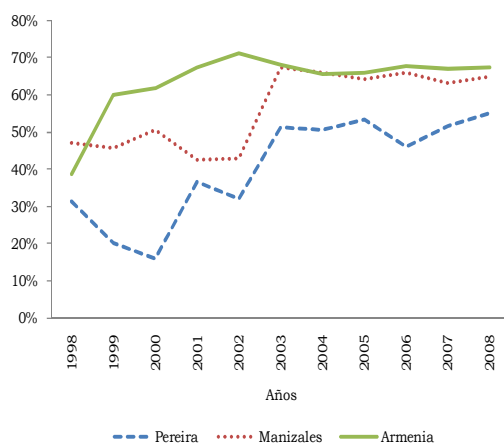


Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales.

**Capacidad de operación.** En cuanto a la capacidad de operación de los gobiernos centrales municipales del Eje Cafetero, definida como la participación que tiene el gasto corriente sobre el gasto total, evidenció en el caso de Pereira una tendencia a la baja entre 1998 y 2002, para luego ubicarse en niveles promedio de 81,02% entre 2003 y 2008, la cifra más baja de las tres ciudades, que promediaron participaciones del 88,83% para Manizales y 86,21% en el caso de Armenia, para los últimos seis años del período analizado. Lo anterior indica que la capital risaraldense es la que menos recursos en términos proporcionales dirigió a la parte administrativa (gráfico 3.4.2.2.).

**Dependencia de las transferencias.** Este indicador muestra el grado de dependencia que tienen los ingresos municipales de las transferencias recibidas especialmente de la nación. El municipio de Armenia presentó la mayor dependencia, debido a los recursos llegados para atender la reconstrucción de la ciudad después del sismo de 1999, y los gastos en educación, ubicándose el indicador a partir de 1999 por encima del 60%. Manizales presentó igualmente un indicador elevado el cual se acentúa a partir de 2003 cuando llegó a 67,4%, manteniéndose en estos niveles a partir de ese año. El caso de Pereira, aunque los ingresos por transferencias observan una evolución similar a las anteriores ciudades, con incremento destacado a partir de 2003 como respuesta a los mayores gastos en educación, los recursos propios hacen que el indicador promedie en el periodo 40,4% (gráfico 3.4.2.3.).

**Gráfico 3.4.2.3. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de dependencia de las transferencias 1998 – 2008**

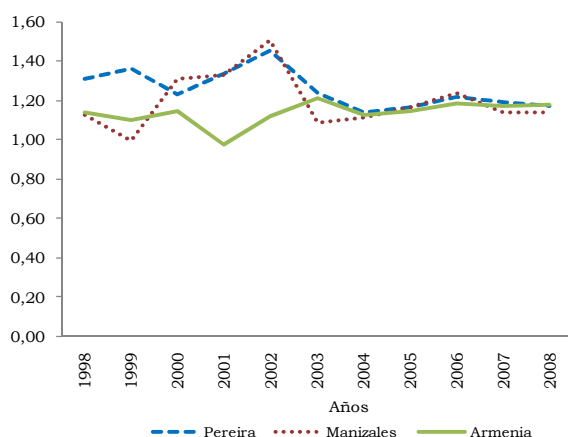


El nivel de dependencia de las transferencias en las ciudades del Eje Cafetero mostró una tendencia creciente hasta el año 2003, para luego observar mayor estabilidad. En el primer período este incremento se explicó por los mayores recursos provenientes de las transferencias para atender las nuevas obligaciones en educación, y en el caso de Armenia, adicional, para la reconstrucción de la ciudad, necesaria por el sismo de 1999. El indicador promedio durante todo el período analizado fue Pereira, 40,41%, Manizales, 56,35% y Armenia, 63,70%.

Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales.

**Razón ingresos corrientes a gastos corrientes.** En el gráfico 3.4.2.4. se presenta la capacidad de financiación de los gastos corrientes (GC) por medio de los IC que poseen los municipios. El mejor indicador lo observó Pereira, especialmente en los primeros años de la serie, muy similares en los tres entes al finalizar el período. Sin embargo, el resultado es preocupante, ya que en promedio los IC sólo alcanzan a financiar como máximo 1,26 veces los GC en el caso de Pereira, y el de menor apalancamiento por IC es Armenia con un promedio en el período de 1,14 veces.

**Gráfico 3.4.2.4. Pereira, Manizales y Armenia. Indicador de ingresos corrientes a gastos corrientes 1998 – 2008**



Este indicador mide la capacidad de las administraciones municipales para atender sus gastos corrientes con sus ingresos corrientes. En Manizales se registró una caída en 1999 a niveles por debajo de uno, es decir que no alcanzó a financiar los gastos corrientes con los ingresos corrientes, similar situación presentó Armenia en el 2001 al ubicarse en un indicador de 0,97. Posterior al año 2003 el indicador en cada uno de los municipios capitales se estabiliza ligeramente por encima de la unidad.

Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas, cálculos CREE Manizales.

### **3.5. COMENTARIOS FINALES**

Los IT observaron un buen comportamiento en cada uno de los municipios capitales del Eje Cafetero, con crecimientos reales anuales promedio del 4,9%, 3,9% y 2,8% en Pereira, Armenia y Manizales, en su orden. En lo que respecta al IT per cápita, Pereira registró, igualmente, los mejores resultados al situarse en promedio en \$193.826, superando ampliamente a las otras dos ciudades, cuyos indicadores fueron de \$163,651 para Manizales y \$147.226 en Armenia.

Con respecto a los indicadores de esfuerzo fiscal y autonomía fiscal, se puede mencionar que tras el proceso de certificación de la educación en las tres ciudades de la región, los ingresos corrientes se incrementaron vía mayores transferencias destinadas a este sector, obligación que anteriormente estaba a cargo de los departamentos; esta evolución fue más acentuada en el año 2003 en Pereira y en Manizales, mientras que en Armenia el proceso se inició en forma paulatina a partir de 2000; por esta razón, se evidenció una reducción de los IEF y IAF, debido al incremento en los ingresos, lo que produjo, de igual manera, un mayor grado de dependencia de las transferencias, el cual pasó en el caso de Pereira de 31,48%, en 1998 a 55,23% en 2008; para Manizales la evolución fue de 47,24% a 64,79%, y en Armenia de 38,59% a 67,48%.

En cuanto a los niveles de endeudamiento de las capitales del Eje Cafetero, se observaron mayores indicadores al inicio del período de análisis, con mayor rigor en el municipio de Manizales que llegó a clasificarse en el año 1999 en “semáforo en rojo”, según el Ministerio de Hacienda, al sobrepasar el 80% en la proporción deuda a ingresos corrientes. En el resto del período se registró una mejora en cada una de las ciudades de la región, tanto en el indicador de solvencia como de sostenibilidad de la deuda. A manera de comparación se puede observar el endeudamiento per cápita promedio de las administraciones: de Manizales \$204.931, Armenia \$97.863 y Pereira \$83.331.

## REFERENCIAS

Departamento Nacional de Planeación (DNP) & Corporación Andina de Fomento (CAF). (Mayo de 2005). Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal*. Bogotá.

—. (2002). *Resultados de la gestión fiscal de departamentos y municipios año 2000*. Documento Conpes 3165.

Ibarra, J., & González, H. (Agosto de 2009). *Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos*. En: Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía, Cátedra de desarrollo económico y social. núm. 41. México. Tecnológico de Monterrey.

Ibarra, J., Varella, A. (Agosto de 2004). *Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales*. En: *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, núm. 8. México. pp. 690-702.

Johnson, F., & Roswick, D. (s.f.). *Capacidad fiscal local*. Recuperado el 14 de abril de 2010, de [http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson\\_roswick/johnson\\_roswick\\_01.php](http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php).

La Porta, R., López de Silanes, R. & Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 6727. Recuperado el 12 de abril de 2010, de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>

Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2008). *Ley 819 de 2003. Cartilla de aplicación para entidades territoriales*. Colombia.

Musgrave, R., & Musgrave, P. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada*. 5ta edición. Mc Graw Hill.

Piedrahíta Uribe, E. (Julio de 2009). *Resultados del desempeño fiscal de los municipios*. Departamento Nacional de Planeación. Presentación power point.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010, de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.



**ANEXO EXPLICATIVO****Anexo A1. Manizales, Pereira y Armenia. Indicadores promedio de desempeño fiscal y desempeño financiero durante 1998-2008<sup>1</sup>**

Indicador	Manizales	Pereira	Armenia
<b>Indicadores de capacidad fiscal</b>			
Ingresos tributarios reales (miles de \$) <sup>1</sup>	60.704.729	82.524.178	39.945.319
Ingresos tributarios reales per cápita (\$) <sup>1</sup>	163.651	193.826	147.226
Esfuerzo fiscal	36,12%	44,57%	29,97%
Autonomía Fiscal	42,45%	51,72%	34,43%
<b>Indicadores de capacidad financiera</b>			
Nivel de endeudamiento real per cápita(\$) <sup>1</sup>	204.391	83.331	97.863
Razón FBK a gasto primario	15,66%	25,79%	13,54%
Dependencia de las transferencias	56,35%	40,41%	63,70%
Capacidad de operación	83,69%	74,21%	85,63%
Razón de solvencia	12,87%	6,93%	9,59%
Razón de sostenibilidad de la deuda	49,35%	19,92%	19,86%
Razón ingresos corrientes a gastos corrientes (veces)	1,19	1,26	1,14

Fuente: Banco de la República – Finanzas Públicas. Cálculos CREE Manizales

<sup>1</sup> Deflactados con el IPC total nacional base 2008.

## ANEXO ESTADÍSTICO

### Anexo A. IPC, según ciudades 2008 - 2009

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincedejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Cali	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.

**Anexo C. Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas  
2008 - 2009**

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dosquebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

**Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen  
2007 – 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogotá, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainía	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

### Anexo E. Importaciones, por departamento de destino 2007 - 2009

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Norte de Santander	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainia	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región<sup>1</sup>  
2008 – 2009**

Región	2008		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina Norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina Sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina Norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina Sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

<sup>2</sup> A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

### Anexo G. Financiación de vivienda, según departamentos 2008 - 2009

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.



**Anexo H. Transporte urbano, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

**Anexo I. Licencias de construcción, por áreas  
2008 – 2009**

Metros cuadrados

Departamento	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

## GLOSARIO<sup>10</sup>

**Actividad económica:** proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación, insumos y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

**Área total construida:** corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

**Bien de consumo:** bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

**Bienes:** se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

**Canasta básica:** conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

**Captaciones:** comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

**CIIU:** clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

**Colocaciones:** hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y leasing de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y *leasing* comerciales.

**Comercio:** es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que ésta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

**Comparabilidad (criterio de calidad estadística):** es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).

---

<sup>10</sup> Las definiciones que se presentan en este glosario provienen de diversos documentos, normativas y metodologías nacionales e internacionales que han estandarizado el significado y uso de estos conceptos.

Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: el sector público también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes" que son personas que trabajaron antes por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes" que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales - SCN.

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal, y corresponden a: obras en proceso, paralizada o culminada.

Financiamiento: la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición

deudora del Sector Público. Así:  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Variación de depósitos (saldo inicial - saldo al final de la vigencia)} + \text{otros}$

**Gastos de capital:** su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

**Gastos de funcionamiento:** comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

**Gastos por transferencias:** a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

**Grupos económicos:** grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

**Hogar:** es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

**Índice de precios al consumidor (IPC):** indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

**Industria:** transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

**Información:** es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

**Información estadística:** es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: se refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico como censos, registros administrativos, encuestas por muestro y estadística derivada; producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por éstos en desarrollo de su misión institucional, que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifario y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguientes niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el periodo inter-censal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuvo previamente ocupado.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del periodo de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

Precios F.O.B: precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este

valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

Precios corrientes: es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

Préstamo neto: se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

Relevancia (criterio de calidad estadística): es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

Reserva estadística: es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

Sector informal: son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

Sistema financiero: comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

Situación fiscal: cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, a partir de una previa clasificación económica.

Subempleo por insuficiencia de horas: son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

Subempleo por situación de empleo inadecuado: son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.



**Término:** una designación de un concepto por medio de una expresión lingüística.

**Transporte público:** industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

**Transporte urbano:** hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

**Unidad de medida:** es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

**Unidad de observación:** objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que esta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

**Valor agregado:** es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

**Vehículo:** todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

**Vehículo de servicio público:** vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

**Vivienda:** es un lugar estructuralmente separado e independiente, destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

**Vivienda de interés social:** aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

**Vivienda multifamiliar:** vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

**Vivienda unifamiliar:** vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

**Capital:** Pereira  
**Extensión:** 4.140 km<sup>2</sup>  
**Municipios:** 14  
**Población en 2008:** 914.170 habitantes

**Geografía humana:** en la población actual prevalecen rasgos indígenas, españoles y negros. La colonización antioqueña a principios del siglo XIX marcó de igual forma sus características raciales en la población risaraldense. Los quimbayas, ansermas, quinchías, panches, chancos y chamíes habitaron el territorio antes de la conquista española.

**Actividades económicas:** las actividades económicas de mayor importancia en el departamento son la agricultura, que está representada por los cultivos de café, plátano, caña de azúcar, cacao y yuca; la ganadería, que se centra en la cría, levante y engorde de ganado vacuno; la industria manufacturera, cuyos renglones más importantes son los alimentos, bebidas, confecciones, textiles, madera y calzado, y el comercio, que se localiza en las cabeceras municipales de Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa de Cabal y La Virginia. Los recursos existentes sólo permiten la presencia de mediana y pequeña minería.