

INDICADORES SOCIALES DE
CARTAGENA

JULIO DE 2001 – MAYO DE 2002

Nº 4

AGOSTO DE 2002

INDICADORES SOCIALES DE CARTAGENA

SEGUNDO SEMESTRE DE 2001

Comité Directivo	CONTENIDO
Adolfo Meisel Roca Gerente Banco de la República Sucursal Cartagena	PRESENTACIÓN
G. Bernard Gilchrist B. Director Cámara de Comercio de Cartagena	RESUMEN
Alberto Abello Vives Director Observatorio del Caribe Colombiano	EDUCACIÓN.....5
Haroldo Calvo Stevenson Rector Universidad Jorge Tadeo Lozano-Seccional Caribe	SALUD.....18
Patricia Martínez Rectora Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar	DESPLAZADOS.....21
	CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA.....24
	SERVICIOS PÚBLICOS.....31
	ANEXOS..... 40
	Se agradece la colaboración de las siguientes entidades: Alcaldía Distrital de Cartagena de Indias, Departamento Administrativo de Salud (DADIS). Secretaría de Educación Distrital, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Centro de Investigaciones Criminológicas de la Policía Nacional, Secretaría del Interior de la Gobernación de Bolívar, Misión Social de la Arquidiócesis de Cartagena, Aguas de Cartagena y Surtigas.
	Las entidades participantes son compiladoras de información suministrada por otras entidades. Para cualquier consulta, se indica la fuente responsable en los cuadros y gráficos estadísticos.
Comité Editorial	
María Aguilera Díaz Dolila Deluquez Gómez Banco de la República	
Miguel Cueter Jeresaty Fernán Acosta Cámara de Comercio de Cartagena	
Dairo Novoa Pérez Luz Helena Díaz Diego Bustamante Padilla Observatorio del Caribe Colombiano	
Aarón Espinosa Sergio Ayola Torres Universidad Jorge Tadeo Lozano Seccional Caribe	
Augusto Alean Raúl Acosta Meza William Arellano Cartagena Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar	
Diseño de Portada Facultad de Diseño Gráfico Universidad Jorge Tadeo Lozano	

**CUADERNOS DE COYUNTURA
SOCIAL**

PRESENTACION

En este nuevo siglo, la educación y la tecnología son factores claves para alcanzar un desarrollo económico rápido y sostenible, y son cartas de navegación para surcar las tempestuosas aguas de la globalización y la apertura económica.

Por su parte, la evolución de la salud de un país es el fiel reflejo de las condiciones de vida de su población y de la eficacia de sus instituciones. Además, la salud de los habitantes es factor determinante para el bienestar de la población y el desarrollo económico de la nación.

El monitoreo de los indicadores sociales permite hacer un diagnóstico de la calidad de vida de la población y determinar el grado de desarrollo de un país, una región o una localidad y facilita el proceso de toma de decisiones en las políticas sociales.

Cuadernos de Coyuntura Social, ofrece en este número a la comunidad de Cartagena la evolución de los principales indicadores de los servicios sociales que contribuyen al desarrollo del capital humano (educación, salud y servicios públicos domiciliarios), así como también estadísticas sobre seguridad ciudadana y desplazamiento forzado.

Las instituciones partícipes de esta publicación aspiran a seguir ofreciendo elementos de juicio para facilitar la toma de decisiones sobre políticas adecuadas a las autoridades y líderes comunitarios.

RESUMEN

En materia educativa, Cartagena brindó una cobertura de 75.3% (213.297 estudiantes) en 185 instituciones oficiales y 310 privadas, esto representa una disminución en este indicador de 0.72% con respecto al año anterior.

En este mismo año, el sector oficial atendió a 129.419 estudiantes, 49% en primaria, 43% en secundaria y media y 9% en preescolar, mientras que el sector privado acogió a 83.878 estudiantes, 43% en secundaria y media, 40% en primaria y 17% en preescolar.

Durante el segundo semestre de 2001 la hipertensión fue la principal causa de mortalidad en la ciudad con 18%, seguido por el infarto agudo (8.5%) y los ataques con arma de fuego (6.8%). La cobertura del régimen subsidiado en salud presentó un aumento de 4.5% con relación al primer semestre de 2001. Sin embargo, aún se mantiene en niveles bajos ya que este régimen sólo cubre el 29.3% de la población pobre de la ciudad.

La población desplazada tanto en el departamento de Bolívar como en Cartagena se ha incrementado, generando con ello mayor desempleo, informalidad e indigencia. De septiembre de 2000 a septiembre de 2001, Cartagena recibió 2092 familias desplazadas provenientes de municipios y veredas de los departamentos de Bolívar (42.7%), Antioquia (17.8%), Sucre (10.5%) y Chocó (6.8%).

En cuanto a la criminalidad y violencia en la ciudad de Cartagena para el primer trimestre de 2002, la actividad delictiva registró un leve aumento de 1.0% con respecto al mismo trimestre del año anterior, el cual estuvo asociado al incremento de los delitos contra la vida (14%). Sin embargo, es importante resaltar que para este mismo trimestre en la ciudad disminuyeron las conductas delictivas relacionadas con los delitos contra el patrimonio (3.8%).

Resulta preocupante el incremento de los homicidios comunes (35.9%), más aún cuando en el 78% de éstos se emplea arma de fuego. Estos indicadores muestran la necesidad de seguir implementando medidas de control al porte ilegal de armas en la ciudad.

De acuerdo con los datos de la empresa Aguas de Cartagena, en los últimos años, la cobertura del servicio de agua potable en la ciudad ha aumentado, pasando de 73,6% en 1995 a 93% en 2001. La empresa considera mantener esta tendencia de crecimiento para el año 2002, cuando tiene proyectado llegar a una cobertura de 95%. En cuanto a las tarifas, el cargo fijo y la tarifa básica de los hogares de los estratos más bajos presentaron mayores incrementos que los estratos altos. Mientras el cargo fijo y la tarifa básica del estrato 6 se incrementó 7,3% durante 2001, para el estrato 1 el aumento fue de 16,8%.

EDUCACIÓN

Un informe de la UNESCO¹ sobre los índices de abandono y repetición escolar en América Latina señala que, aún cuando el número de niños dentro del sistema escolar ha aumentado en la región, 20% de estos no está matriculado en primaria, 46% no asiste a secundaria y 80% de jóvenes no ingresa a la universidad por factores como la necesidad de ingresar al mercado laboral, el alto costo de la enseñanza superior por alumno para los gobiernos, y el hecho de que en algunos países esta enseñanza es mayoritariamente privada y, por tanto, onerosa.

En Colombia el panorama no es muy diferente, el analfabetismo alcanza 18%, cerca de 2.359.515 niños y jóvenes se encuentran actualmente por fuera del sistema educativo, el promedio actual de educación por colombiano es de 7.7 años (en total debe ser de 11)² y, por si fuera poco, la calidad educativa está en la palestra después de que el país ocupó el puesto 41, entre 42, en un estudio internacional sobre logros académicos en matemáticas y ciencias.

Este informe analiza el comportamiento y la dinámica del sector educativo en Cartagena durante 2001, y está organizado en dos apartes: cobertura educativa e indicadores de eficiencia. El primero, establece la capacidad real del sistema educativo para atender a la población cartagenera, por medio de los siguientes indicadores:

- Matrícula educativa, esta variable indica el número de estudiantes dentro del sistema, discriminados por sector (oficial y privado), y nivel cursado (preescolar, primaria y secundaria).
- Establecimientos, este indicador calcula el total de centros educativos en la ciudad por sector, nivel y su distribución.
- Personal docente, cuantifica el número de educadores por nivel, sector y zonas.

Por último, los indicadores de eficiencia interna evalúan la capacidad del sistema para retener a la población ingresada, hasta aprobar los grados correspondientes en cada nivel educativo.

¹ Educación secundaria, todo un lujo en América Latina. En: Portafolio. (Jueves 7, Feb, 2002); Pág. 27, Santafé de Bogotá.

² Candidatos: su compromiso con la educación. En El Tiempo(Martes 21, Mayo, 2002); Pág. 3-1 y 3-2, Santafé de Bogotá.

COBERTURA EDUCATIVA

Matrícula educativa

El sistema educativo de Cartagena, con una población cercana a los 927.117 habitantes³ en 2001, brindó una cobertura educativa de 75.29% (213.297 estudiantes) en 185 instituciones oficiales y 310 privadas. Esto representa una disminución en la cobertura de 0.72% respecto al año anterior.

En este mismo año, el sector oficial atendió a 129.419 estudiantes, 49% en primaria, 43% en secundaria y media y 9% en preescolar. Mientras que el sector privado acogió a 83.878 estudiantes, 43% en secundaria y media, 40% en primaria y 17% en preescolar, (ver cuadro 1)

Cuadro 1
Cartagena. Número y porcentaje de estudiantes matriculados por nivel y sector, 2001

Nivel \ Sector	Oficial	%	Privado	%	Total	%
Preescolar	11.480	9%	14.290	17%	25.770	12%
B. Primaria	62.830	49%	33.462	40%	96.292	45%
B. Secundaria	41.213	32%	24.456	29%	65.669	31%
Media	13.896	11%	11.670	14%	25.566	12%
Total	129.419	61%	83.878	39%	213.297	100%

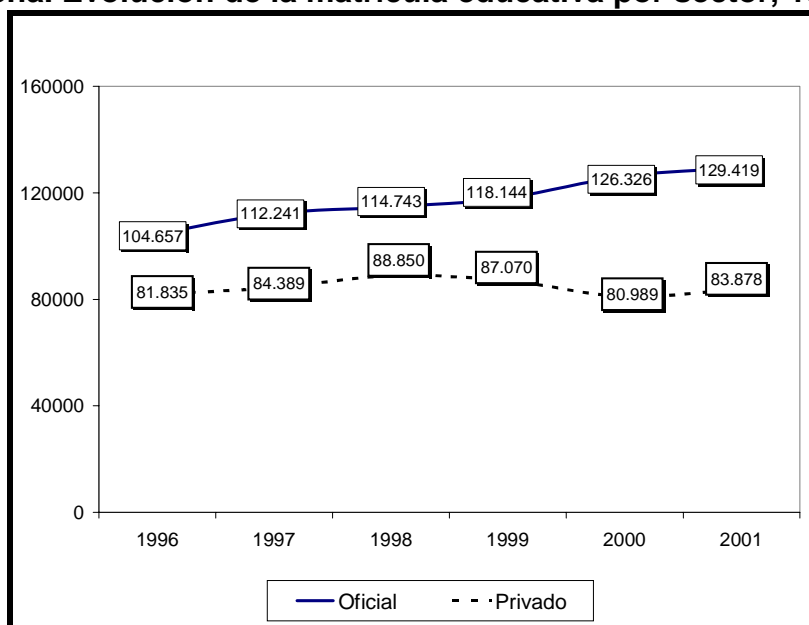
Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Como se observa, el mayor número de estudiantes recibió atención en establecimientos oficiales, en este sentido, problemas tan comunes en la administración pública como las huelgas de docentes por la demora en la cancelación de sus salarios, la tardanza en la ejecución de obras de mantenimiento y la reparación de planteles educativos, afectan a un mayor número de niños y jóvenes estudiantes.

Se resalta el crecimiento del total de la matrícula educativa. Mientras que en 1999 y 2000 creció 0.80 y 1.02 respectivamente, en 2001 aumentó 2.89%. Igualmente, es importante anotar que la matrícula educativa oficial presentó un retroceso: en 2000 creció 6.93% y en 2001 sólo registró un crecimiento de 2.45%. En cambio, la matrícula en el sector privado registró un comportamiento favorable, durante el 2001 creció 3.57%, frente a -2% y -6.8%, de 1999 y 2000, respectivamente. (ver gráfico 1).

³ Cifra proyectada para el 2001 por el Departamento de Planeación Nacional. www.dnp.gov.co

Gráfico 1
Cartagena. Evolución de la matrícula educativa por sector, 1996-2001

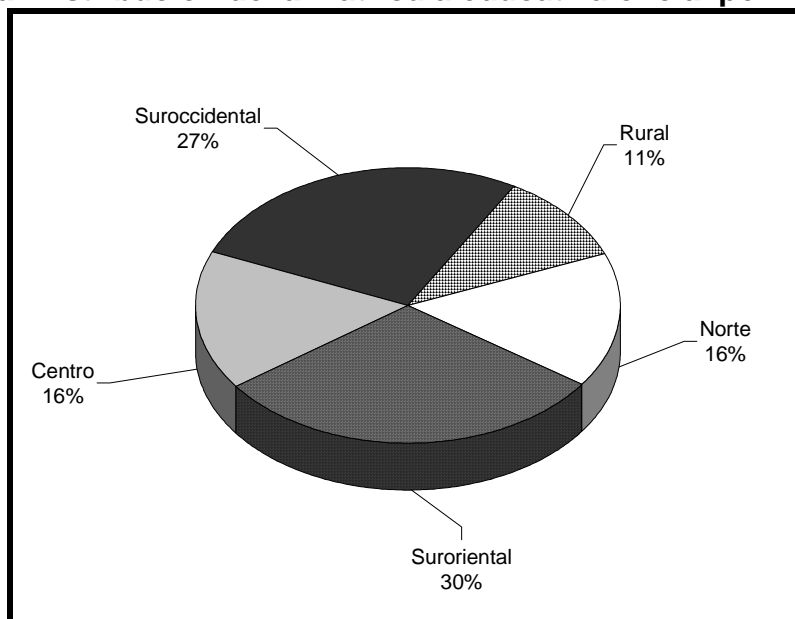


Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

En Cartagena, el total de estudiantes matriculados en el sistema está distribuido de la siguiente manera: 28% en la zona suroccidental (60.727 estudiantes), 23% en la zona centro (49.430), 22% en la zona suroriental (46.488), 18% en la zona norte (39.312) y 8% en la zona rural (17.340).

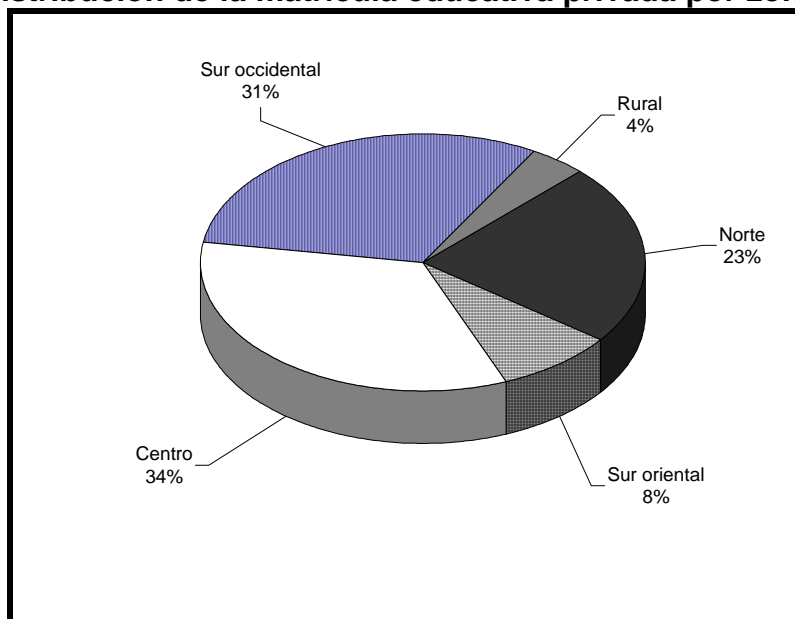
El mayor número de estudiantes matriculados en colegios oficiales se concentró en dos zonas principalmente, 30% en la zona suroriental (39.386) y 27% al suroccidente (34.956). La situación es diferente para los estudiantes inscritos en instituciones privadas, 34% se ubicó en la zona centro (28.332), y 31% en la zona suroccidental (25.771), (ver gráficos 2 y 3).

Gráfico 2
Cartagena. Distribución de la matrícula educativa oficial por zonas, 2001



Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

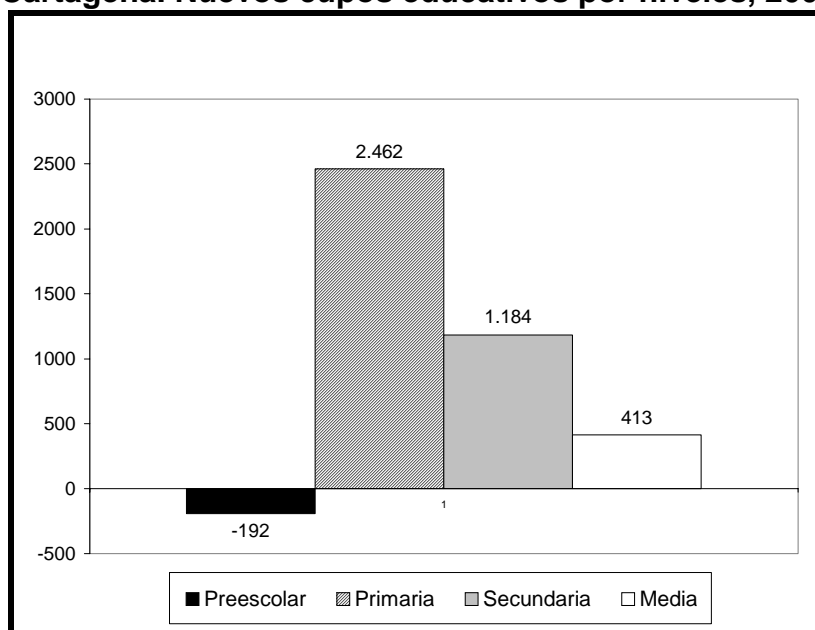
Gráfico 3
Cartagena. Distribución de la matrícula educativa privada por zonas, 2001



Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

En 2001, se registraron nuevos cupos educativos, 2.786 (72%) en el sector oficial y 1.081 (28%) en el sector privado. La evolución positiva de los nuevos cupos estuvo asociada al buen comportamiento de los niveles de primaria y secundaria en ambos sectores. Los dos niveles anteriores compensaron la caída del nivel preescolar, (ver gráfico 4)

Gráfico 4
Cartagena. Nuevos cupos educativos por niveles, 2001



Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

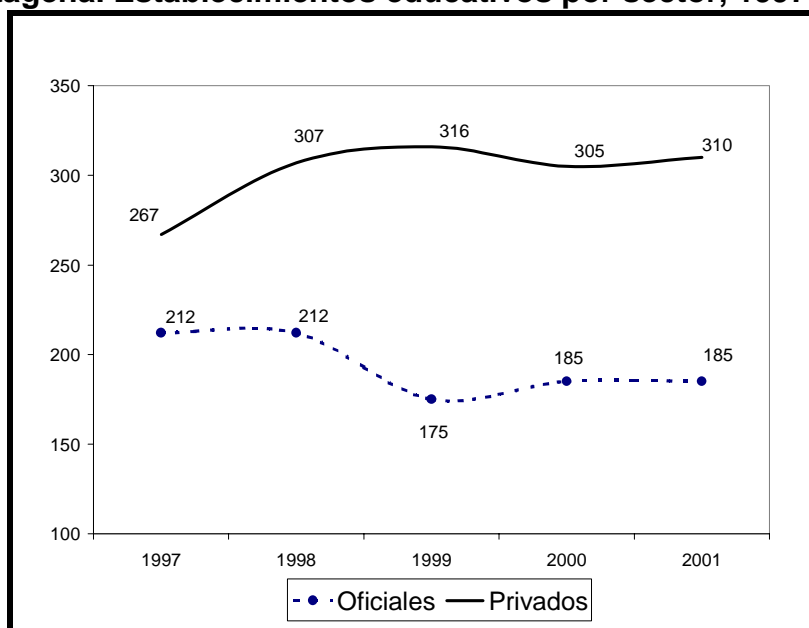
Establecimientos Educativos⁴

De acuerdo con los datos suministrados por la Secretaría de Educación Distrital, Cartagena cuenta actualmente con 495 establecimientos educativos, 37% oficiales y 63% privados, atendidos por 8.448 docentes y beneficiando a por lo menos 213.297 niños.

En 2001, el número total de establecimientos educativos creció 1.02%, mientras que para el 2000 decreció en -0.20%. Al discriminar las cifras por tipo de establecimientos, encontramos que las instituciones oficiales no aumentaron durante 2001. Caso contrario ocurrió con los establecimientos educativos privados, cuyo crecimiento fue de 1.64% este mismo año (ver gráfico 5).

⁴ Para una mejor comprensión de la infraestructura del sistema educativo de Cartagena, se anexó un cuadro con la división de la ciudad por zonas, comunas y barrios, con datos importantes como población, número de afiliados al Sistema de Selección de Beneficiarios (Sisben) y su cobertura.

Gráfico 5
Cartagena. Establecimientos educativos por sector, 1997-2001



Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

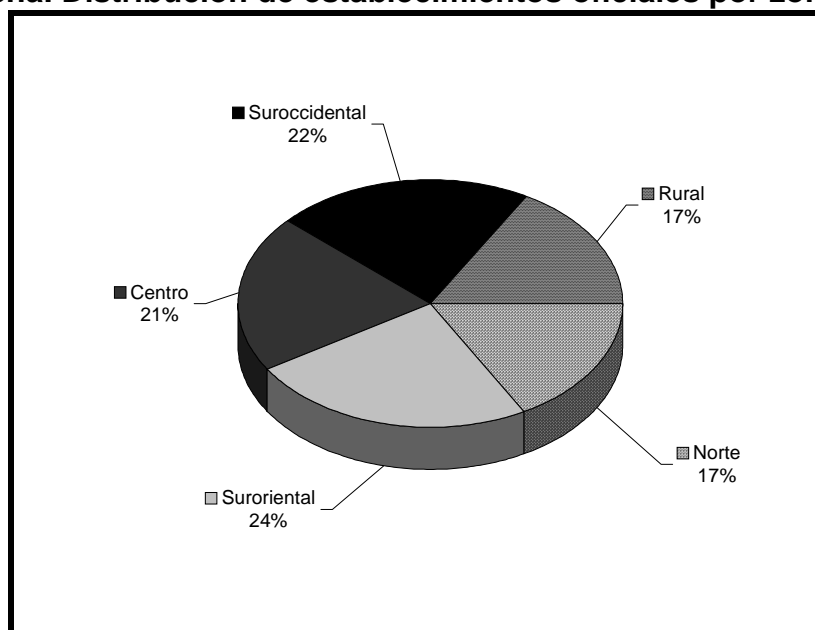
A continuación se relaciona el número de establecimientos educativos frente al total de la población y el número de afiliados al Sisben, por zonas, asumiendo que la cobertura de este sistema de beneficiarios es indicativo de la situación de pobreza en estos sectores.

La zona suroccidental de la ciudad, con una población de 294,234 habitantes, un 43.5% inscritos en el Sisben, cuenta con el mayor número de establecimientos educativos (27% del total), 40 oficiales y 95 privados.

En la zona suroriental se concentra el mayor número de colegios oficiales, con 45 establecimientos, y cuenta con una población de 253,755 habitantes, es decir, el 72.8% de los inscritos en el Sisben (193.058 habitantes), (ver gráficos 6 y 7)

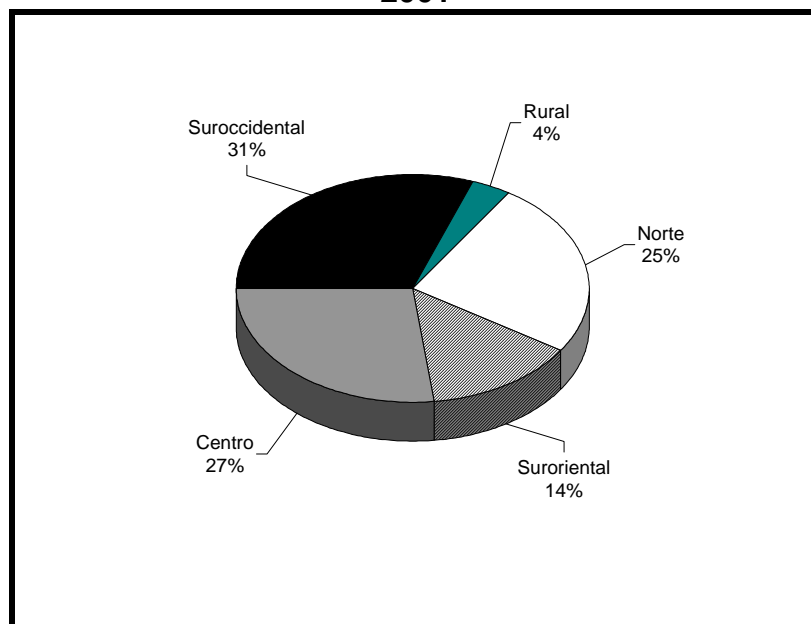
Otros sectores de la ciudad como la zona norte y centro, cuentan con un total de 109 y 121 establecimientos educativos, respectivamente. La primera zona cuenta con 182.368 habitantes, un 43.8% inscritos en el Sisben, mientras que la segunda cuenta con 202.239 habitantes, de los cuales 39.7% está sisbenizado.

Gráfico 6
Cartagena. Distribución de establecimientos oficiales por zonas, 2001



Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Gráfico 7
Cartagena. Distribución de establecimientos educativos privados por zonas, 2001



Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Personal docente

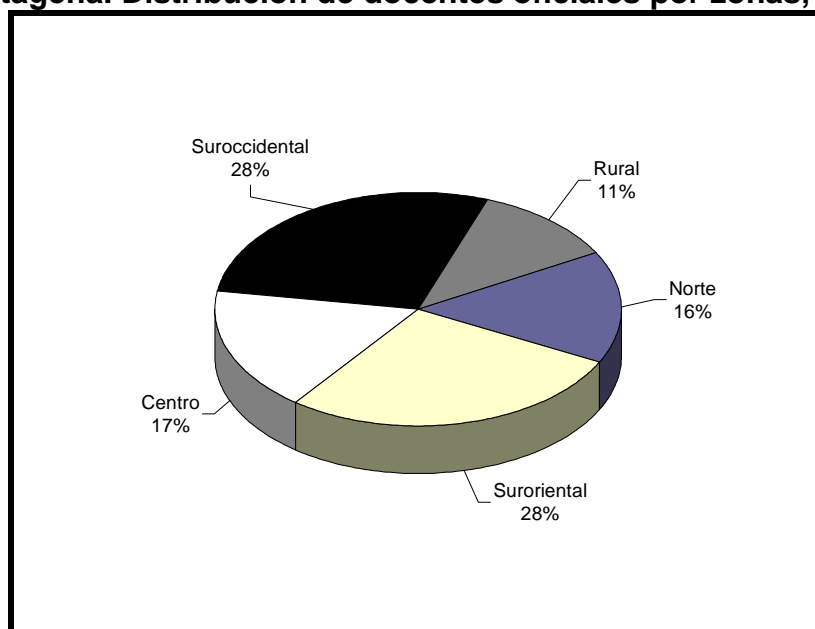
En 2001 creció el número de docentes empleados. Este crecimiento, que fue de 4.37%, estuvo sustentado en la expansión que sufrió la contratación de profesores en el sector oficial, cuyo aumento fue de 6.13%. Igualmente sucedió en el sector privado, que presentó un aumento de 2.74%.

Actualmente, Cartagena cuenta con un total de 8.547 docentes, distribuidos así: 28% en la zona suroccidental, 24% en la zona centro, 21% en la zona norte, 19% en la zona suroriental y 8% en la rural.

Los docentes oficiales se ubican principalmente en las zonas suroriental y suroccidental en igual proporción, 28%. Mientras que los docentes privados se distribuyen: 31% en la zona centro, 28% en la zona suroccidental y 26% en la zona norte (ver gráficos 8 y 9).

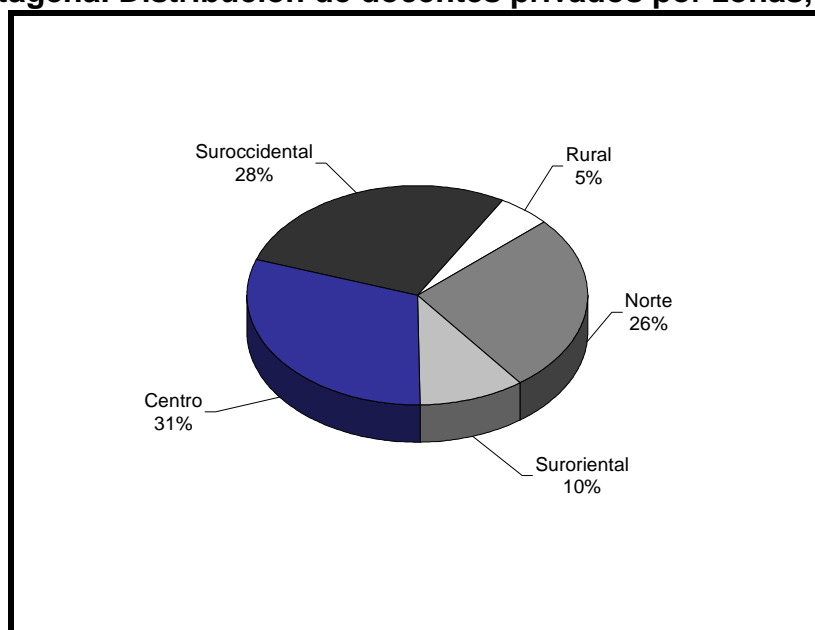
El crecimiento en el número de docentes en 2001 contrasta con la reducción de -1.25 que se presentó en el año anterior. Por sectores se destaca el buen desempeño del sector oficial por aumentar el número de docentes empleados en básica secundaria y media, pues pasó de crecer 4.27% en el 2000 a 12.43% en el 2001. Los demás niveles no registraron incrementos significativos (ver gráficos 10 y 11).

Gráfico 8
Cartagena. Distribución de docentes oficiales por zonas, 2001



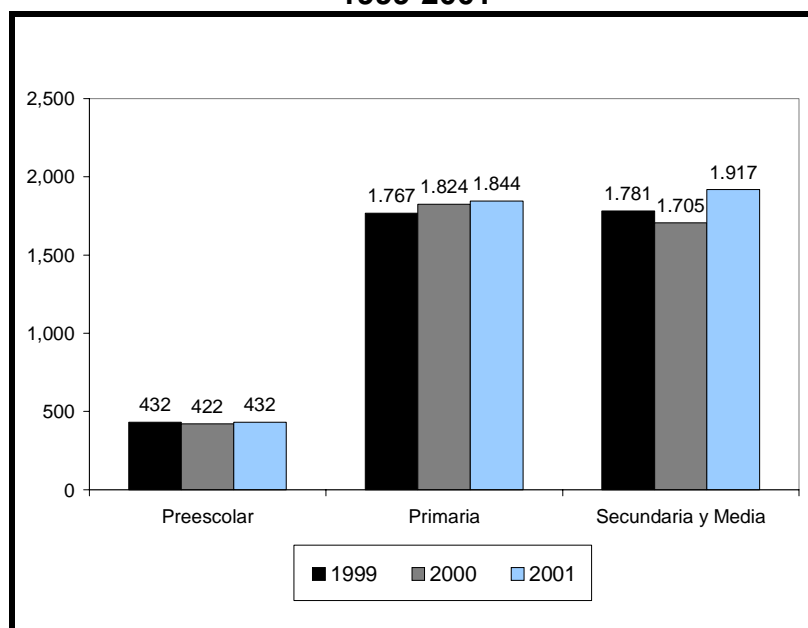
Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Gráfico 9
Cartagena. Distribución de docentes privados por zonas, 2001



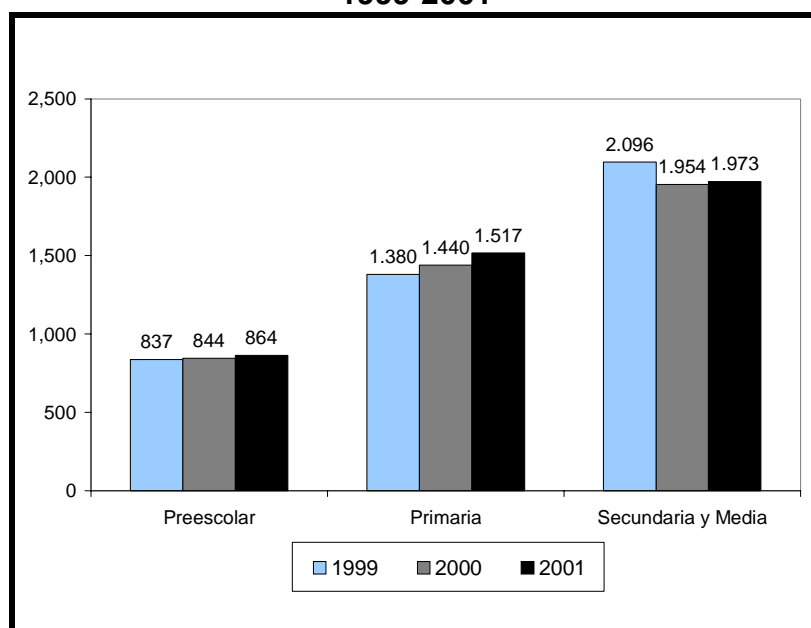
Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Gráfico 10
Cartagena. Número de docentes en el sector oficial por niveles, 1999-2001



Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Gráfico 11
Cartagena. Número de docentes en el sector privado por niveles,
1999-2001



Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

INDICADORES DE EFICIENCIA

Relación alumno docente

La relación alumno docente, evalúa el uso del recurso humano dedicado a la enseñanza. Se considera una relación baja cuando el índice está por debajo de 15 o 20, esto implica una subutilización del recurso docente, debido a que un profesor debe tener a su cargo un mayor número de alumnos⁵. Pero, si la relación está por encima de 40, representa hacinamiento en las aulas, situación que afecta el proceso pedagógico y la calidad de la enseñanza.

En Cartagena, la relación alumno/docente para el sector oficial es de 30, un índice aceptable para lo sugerido, mientras el sector privado presenta indicadores bajos, de 19 alumnos por docente, lo cual indica una subutilización del recurso.

En el sector privado se observó un descenso en el indicador desde 1999, cuando la relación fue de 20, luego en 2000 y 2001, bajó a 19, en cada año. Esta situación pudo obedecer a la disminución en el número de matrículas educativas privadas, debido a los altos costos y a las dificultades económicas que vivió el país durante los últimos dos años.

Por nivel educativo, la tendencia se mantiene constante: en preescolar la relación fue de 27 en el sector oficial y 17 en el privado; en primaria, de 34 y 22,

⁵ Diversos organismos nacionales e internacionales (MEN, UNESCO) y expertos en la materia pedagógica, han propuesto que en educación básica primaria y secundaria un número ideal de alumnos por docente debe oscilar alrededor de 30.

respectivamente; en secundaria y media, de 29 y 18. Sin lugar a dudas, el sector privado registró los indicadores más bajos, cercanos a 20, mientras el sector oficial se acercó más al nivel óptimo, (ver cuadro 2).

Cuadro 2
Cartagena. Relación Alumno/Docente por nivel y sector, 1999 –2001

Niveles	2000			2001		
	Oficial	Privado	Total	Oficial	Privado	Total
Preescolar	28	16	20	27	17	20
B. Primaria	34	22	29	34	22	29
Bas. Secundaria y media	31	18	24	29	18	23
Total	32	19	25	31	19	25

Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Una ciudad con baja cobertura educativa y limitado presupuesto para inversión en nueva infraestructura como Cartagena, debería contar con amplios programas de subsidios educativos para que niños y jóvenes en edad escolar, no cubiertos por el sistema, reciban educación en instituciones privadas. Esto le permitiría al Distrito ampliar la cobertura a un menor costo, y a las instituciones privadas una mejor utilización de su capacidad instalada.

Los indicadores de eficiencia señalan la capacidad del sistema para retener a la población educativa. En el siguiente ejercicio se analizó la tasa de escolarización neta⁶, una medida que establece la proporción real de la población cartagenera cubierta por el sistema educativo. Otro indicador es la tasa de escolarización bruta⁷, que se calcula como el total de la población matriculada en un nivel específico entre el número real de la matrícula en el mismo rango, esto permite estimar la proporción de alumnos matriculados en edades por fuera del rango establecido para cada nivel⁸.

En Cartagena, el sistema educativo no cubre un importante sector de la población en edad escolar. De acuerdo con los datos suministrados por la Secretaría de Educación Distrital, la tasa de escolarización neta indica que sólo 31% de la población dentro del rango de edad establecido por las autoridades del sector recibe atención en el nivel educativo preescolar, 71% en básica primaria y 62% en básica secundaria y media, (ver cuadro 3).

Por lo tanto, el total de la cobertura educativa en el distrito sólo alcanza 58% de la población en edad escolar, lo cual significa que 119.462 niños y jóvenes entre los 4 y 17 años están por fuera del sistema educativo.

⁶ Para el cálculo de la tasa de escolarización neta se divide el total de la población en edad escolar en un determinado nivel entre el número de personas cubierto por el sistema en el mismo grado.

⁷ La tasa de escolarización bruta es un cociente que mide la relación entre el número de jóvenes que efectivamente se está educando (numerador) y el universo de la población objetivo en la edad escolar (denominador) correspondiente a un nivel educativo determinado.

⁸ Diversos organismos nacionales e internacionales (MEN, UNESCO), estiman que los rangos de edades por nivel educativo son los siguientes: preescolar, 4 a 6; básica primaria, de 7 a 11; y básica secundaria y media, de 11 a 17.

Por otra parte, la tasa de escolarización bruta señala que sólo 38% de la población recibe atención en preescolar, 93% en primaria y 82% en secundaria y media, (ver cuadro 4).

Aún así, al comparar estas cifras con la tasa de escolarización neta, un importante sector de la población en edad escolar permanece excluido del sistema educativo en el distrito: 42.554 niños no reciben atención en preescolar, 7.078 en primaria, y 70.002 en secundaria y media.

En 2001, 25% de la población en edad escolar en el distrito no recibió atención educativa, mientras que en 2000 este porcentaje fue de 24, al igual que en 1999, y en 1998 de 22%. Esto indica un crecimiento en el número de niños y jóvenes en edad escolar que no recibe educación y que se dedica a otras actividades que reducen sus potencialidades como recurso humano (vendedores de dulces en los buses de servicio público o limpiadores de parabrisas en los semáforos de la ciudad).

Las diferencias entre la tasa de escolarización neta y bruta señalan que un alto porcentaje de estudiantes se encuentra en niveles educativos que no corresponden a su edad. Los expertos en el tema denominan a este fenómeno como extraedad⁹. (cuadro 5).

En Cartagena, 19% de la población del sistema educativo tiene edades que no corresponden con el nivel educativo. Este fenómeno refleja un esfuerzo por parte de la administración distrital en la formación de un capital humano, que por razones de diversa índole no pudo mantenerse dentro de los rangos de edad que señala cada nivel educativo.

Dentro del Plan de Desarrollo de Cartagena de Indias, la Alcaldía propuso la creación de programas que buscan ampliar la cobertura educativa con calidad, a través de la prestación directa y mediante contratación con el sector privado y convenio con ONGs. Estos programas son:

Muchachos con clase: Promueve el acceso y la permanencia de niños y jóvenes desescolarizados, mediante la construcción de nueva infraestructura, el aprovechamiento de la capacidad instalada del sector privado, y a través de convenios con entidades sin ánimo de lucro y utilización de nuevas tecnologías.

La comunidad educa: Intenta el desarrollo de un modelo de gestión alternativo que integre a la comunidad en torno a un proceso educativo.

Estudiantes competentes: Procura el mejoramiento de la actividad educativa integral, para el desarrollo de competencias básicas que preparen a los estudiantes para el ingreso a la educación superior y el trabajo productivo.

Escuelas prósperas: Promueve la organización de un colectivo ciudadano para crear alianzas estratégicas en pro del mejoramiento de la calidad de la educación.

⁹ La tasa de extraedad mide la proporción de alumnos matriculados en un nivel que se encuentra por fuera del rango establecido como población en edad escolar para ese grado.

Fortalecimiento institucional: Busca fortalecer la capacidad de gestión de la Secretaría de Educación, zonas educativas e instituciones, mediante el desarrollo de una cultura de la información que permita optimizar la planeación y la toma de decisiones¹⁰.

Cuadro 3
Cartagena. Tasa de escolarización neta por niveles, 1999-2001

Año	Preescolar			Básica Primaria			Secundaria y Media			Total		
	Población de 4-6	Matrícula de 4 a 6	T.EN en Preescolar	Población de 7-11	Matrícula Primaria de 7 a 11	T.EN en Primaria	Población de 12-17	Matrícula Secundaria de 12 a 17	T.EN en Secundaria	Población de 4-17	Matrícula Inicial entre 4 y 17	T.EN Total
1999	64.581	21.062	33%	97.707	69.664	71%	105.491	67.506	64%	267.780	158.232	59%
2000	66.448	21.811	33%	100.531	71.740	71%	108.540	54.495	50%	275.520	148.046	54%
2001	68.324	21.346	31%	103.369	73.451	71%	111.605	69.040	62%	283.299	163.837	58%

Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas. Forma MEN-DANEC600

Cuadro 4
Cartagena. Tasa de escolarización bruta por niveles, 1999-2001

Año	Preescolar			Básica Primaria			Secundaria y Media			Total		
	Población de 4-6	Matrícula Preescolar	T.E.B en Preescolar	Población de 7-11	Matrícula Primaria	T.E.B en Primaria	Población de 12-17	Matrícula en Secundaria	T.E.B en Secundaria	Población de 4-17	Matrícula Inicial entre 4 y 17	T.E.B Total
1999	64.581	25.092	39%	97.707	90.974	93%	105.491	87.258	83%	267.780	203.324	76%
2000	66.448	25.962	39%	100.531	93.830	93%	108.541	89.638	83%	275.520	209.430	76%
2001	68.324	25.770	38%	103.369	96.292	93%	111.605	91.235	82%	283.299	213.297	75%

Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas. Forma MEN-DANEC600

Cuadro 5
Cartagena. Tasa de extraedad por niveles, 1999-2001

Año	Preescolar			Básica Primaria			Secundaria y Media			Total		
	Matrícula Preescolar	Matrícula Extraedad	%Extraedad	Matrícula Primaria	Matrícula Extraedad	% Extraedad	Matrícula Secundaria	Matrícula Extraedad	% Extraedad	Matrícula Total	Matrícula Extraedad	% Extraedad
1999	25.092	3.086	12%	90.974	21.310	23%	87.258	19.752	23%	203.324	44.148	22%
2000	25.962	3.281	13%	93.830	22.090	24%	89.638	35.143	39%	209.430	45.361	22%
2001	25.770	4.424	17%	96.292	22.841	24%	111.605	22.195	20%	233.667	45.361	19%

Fuente: Secretaria de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas. Forma MEN-DANEC600

¹⁰ Plan de Desarrollo de Cartagena de Indias 2001-2003: Cartagena prosperidad para todos. Secretaría de Planeación Distrital, Alcaldía de Cartagena de Indias D.T y C. Pág. 25 y 26.

SALUD

La evolución de la salud de un país es el fiel reflejo de las condiciones de vida de su población y de la eficacia de sus instituciones. Además, la salud de los habitantes es factor determinante para el bienestar de la población y el desarrollo económico del país.

Causas de mortalidad

Para el segundo semestre de 2001, la hipertensión esencial fue la principal causa de mortalidad en la ciudad con 322 muertes registradas, 74 más que las presentadas en el primer semestre de este mismo año, (ver cuadro 6).

Las otras causas de mortalidad más representativas fueron en su orden; el infarto agudo del miocardio con 152 muertes, las causadas por armas de fuego con 121 decesos y las infecciones propias del periodo perinatal con 129. Es importante destacar como una de las diez primeras causas de muerte, la desnutrición crónica, hecho que refleja el estado de miseria de la población.

En total, en el segundo semestre de 2001 la cantidad de muertes registradas en el distrito fue de 1.784, cifra inferior a la presentada en el primer semestre de ese mismo año cuando se registraron 2.065 muertes.

Cuadro 6
Cartagena. Diez principales causas de mortalidad, segundo semestre de 2001

Causas	Muertes		Total	Tasa %
	Hombres	Mujeres		
Hipertensión	146	176	322	18.0
Infarto agudo del miocardio	89	63	152	8.5
Arma de fuego	109	12	121	6.8
Infecciones propias del periodo perinatal	74	55	129	7.2
Desnutrición proteinocalórica	52	57	109	6.1
Trastornos de la gestación y con peso bajo al nacer	65	48	113	6.3
Septicemia	50	42	92	5.2
Ataque con arma de fuego y explosivos	85		85	4.8
Otras infecciones del periodo perinatal	43	26	69	3.9
Hipoxia intrauterina y asfixia al nacer	43	40	83	4.7
Subtotal 10 primeras causas	756	519	1275	71.5
Resto de causas	299	210	509	28.5
Total	1055	729	1784	100.0%

Fuente: Departamento Administrativo Distrital de Salud de Cartagena (DADIS).

Población sisbenizada de Cartagena.

Según el DADIS, en el segundo semestre de 2001 la población sisbenizada¹¹ en Cartagena fue de 576.577 personas, mientras que para el primer semestre de ese mismo año se registraron 561.842 afiliados, es decir, de un periodo a otro la cobertura del Sisben en la ciudad se incremento en 2.6%, lo que en términos absolutos representa 14.735 nuevas personas inscritas.

Según los niveles de clasificación de la pobreza del Sisben (nivel 1, 2, 3 y otros), las personas del nivel 1 representan 38.45% del total de la población sisbenizada, los del nivel 2 y 3, 36,52% y 18.85%, respectivamente. Las personas clasificadas en los niveles 4, 5 y 6 son consideradas como no pobres, (cuadro 7).

Cuadro 7
Cartagena. Población sisbenizada por zona segundo semestre de 2001.

Nivel de Sisben	Rural	Urbana	Total
1	15,553	206,136	221,689
2	21,547	189,040	210,587
3	9,682	99,002	108,684
4	847	29,199	30,046
5	30	5,507	5,537
6		34	34
Total población sisbenizada	47,659	528,918	576,577
Población no sisbenizada	26,540	324,000	350,540
Población total de Cartagena	74,199	852,918	927,117

Fuente: Departamento Administrativo Distrital de Salud -DADIS-

En Cartagena, de toda la población cubierta por el sistema, solo forman parte del régimen subsidiado 158.757 personas, que representan el 29.3% de la población sisbenizada y pertenecen a los niveles 1, 2 y 3, (cuadro 8).

Cuadro 8
Cobertura del régimen subsidiado en salud

Nivel de Sisben	Población sisbenizada	Población afiliada	Cobertura
1	221,689	111,356	50.2
2	210,587	45,753	21.7
3	108,684	1,648	1.5
4	30,046	43	0.1
5	5,537	8	0.1
Subtotal	576,543	158,808	27.5
Total niveles 1,2 y3	540,960	158,757	29.3

Fuente: Departamento Administrativo Distrital de Salud -DADIS

Con respecto al primer semestre de 2001, en el segundo semestre se registró un incremento de la cobertura del régimen subsidiado de 4.5%, es decir; en este último

¹¹ La población sisbenizada se refiere a las personas registradas en el Sistema de identificación y Selección de Beneficiarios (Sisben).

periodo se afiliaron 6.876 nuevas personas al régimen subsidiado, que en su gran mayoría se ubicaron en la zona urbana, (cuadro 9).

Cuadro 9
Cartagena, afiliados al régimen subsidiado segundo semestre 2001.

Semestre	Urbana	Rural	Total
Primer semestre 2001	132,243	19,689	151,932
Segundo semestre 2001	139,231	19,577	158,808
Variación	5.02%	-0.57%	4.33%

Fuente: Secretaria de Planeación -DADIS-

DESPLAZADOS

En Cartagena, de acuerdo con información suministrada por el convenio Arquidiócesis - Red de Solidaridad (Movilidad Humana), en el período septiembre de 2000 - septiembre 2001 se registró un total de 2.092 familias desplazadas, integradas por 10.393 personas, las cuales tienen su asentamiento en diferentes barrios de la ciudad. El mayor número se concentra en Nelson Mandela (cuadro 10), donde se aloja el 35% de la población desplazada en Cartagena constituyéndose este sector en un territorio vulnerable y pobre, donde la presión sobre los servicios sociales, servicios públicos y la informalidad laboral son altos. Es palpable la miseria y la pobreza absoluta, la cual crea problemas ambientales y hace que los riesgos y amenazas para sus habitantes sean evidentes.

Cuadro 10
Cartagena. Población desplazada por barrios según etnia,
septiembre 2000- septiembre 2001

Barrios	Número de Familias	Total Personas	Negros	Indígenas	Blancos	Mestizos	NS/NR
Total Cartagena	2,092	10,393	2,224	244	816	6,753	356
Nelson Mandela	757	3,642	954	127	358	2,067	136
Pozón	196	926	205	11	72	529	109
Olaya Herrera	171	849	320	6	74	429	20
San José de los Campanos	107	532	68	12	29	394	29
Pasacaballos*	27	137	7	3	7	120	0
Bostón	27	137	39	0	4	80	14
Isla Fuerte	17	81	0	0	0	74	7
Boquilla*	31	137	5	6	12	102	12
Paseo Bolívar	10	58	0	0	0	58	0
Lomos de Peyé	15	58	1	0	3	54	0
Republica del Caribe	6	30	0	0	0	30	0
Santa Rita	6	29	0	0	0	29	0
13 de Junio	6	28	0	0	0	28	0
Fredonia	6	28	0	0	7	17	4
El Líbano	5	27	0	9	0	10	8
San Isidro	6	37	0	0	0	37	0
Petare	4	22	0	0	0	22	0
Otros**	695	3,635	625	70	250	2,673	17

* Corregimiento de Cartagena

** Incluye la población desplazada de los sectores Zaragosa, María Auxiliadora, Campestre, La Campiña, La Quinta, entre otros.

Fuente: Arquidiócesis de Cartagena - Pastoral Social - Movilidad Humana

El barrio Nelson Mandela se encuentra cerca del relleno sanitario de Cartagena y de la zona industrial de Mamonal, situación que de una u otra manera afecta las condiciones de vida de los moradores de este sector. También es atravesado por el gasoducto y la red de energía eléctrica que lleva energía de la subestación Ternera a los municipios de Turbaco y Turbana. Además, ciertos sectores de Nelson Mandela están cerca de los terrenos de la antigua Federación Nacional de

Algodoneros, en la cual se guarda gran cantidad de tanques con sustancias tóxicas para control de plagas de los cultivos. La mayor dificultad es que no se cuenta con proyectos para solucionar la escasa infraestructura social con que deben contar los municipios y barrios receptores de desplazados y amenazados.

De acuerdo con el estudio realizado por Amaranto Daniels Puello¹², la población afectada por el desplazamiento en Cartagena es en su gran mayoría de extracción campesina, por consiguiente el principal problema que encontramos en esta comunidad es el desarraigo o ruptura con un rasgo peculiar de la cultura campesina, como lo es la identidad que va logrando cada uno de sus miembros en torno al contacto con la tierra y con sus vecinos.

De acuerdo con el cuadro 11, observamos que en el período septiembre 2000 - septiembre 2001 la población desplazada ubicada en Cartagena proviene de los diferentes departamentos del país, destacándose especialmente el de Bolívar; que de sus municipios y veredas expulsó 42.7% en razón a que estas personas prefieren asentarse en las cabeceras municipales y especialmente en las capitales en busca de protección, confianza y seguridad. Seguido de los departamentos de Antioquia, de donde procede 17.8%, Sucre con 10.5% y Chocó con 6.8%, y otros con 15.1%.

Cuadro 11
Cartagena. Población desplazada según departamento expulsor
Septiembre 2000 - Septiembre 2001

Lugar Expulsor	No. de Familias
Total	2,092
Bolívar	894
Antioquia	515
Sucre	220
Chocó	205
Córdoba	143
Magdalena	70
Norte Santander	14
Santander	14
Valle del Cauca	6
Atlántico	2
Caquetá	2
Nariño	2
Otros departamentos	5

Fuente: Arquidiócesis de Cartagena, Pastoral Social -Movilidad Humana

¹² DANIELS PUELLO, Amaranto. *Desplazados y conflicto armado en Bolívar*. Cámara de Comercio de Cartagena, Alcaldía Mayor de Cartagena, Gobernación de Bolívar, Corpes. Mimeo, Cartagena julio de 1999. p.34.

En los primeros 5 meses de 2002, tres municipios de Bolívar recibieron 1.850 personas organizadas en 370 familias amenazadas y desplazadas por conflictos armados, procedentes de diferentes municipios y veredas de este mismo territorio. Magangué se convirtió en el principal receptor de esos desplazados, pues en lo corrido de 2002, acogió 1.500 personas, seguido de Santa Rosa y el Carmen de Bolívar. Al comparar el total de desplazados con el mismo período de 2001 se observa un descenso de 26.0% en personas y del 28.0% en familias (Cuadro 12), que entre otras razones, obedece a que ciertas comunidades deciden desplazarse clandestinamente (sin hacer declaraciones) para no aparecer como desplazados y de esta manera proteger su identidad ¹³.

Cuadro 12
Bolívar. Población desplazada por municipio,
enero – mayo 2001-2002

Municipio Receptor	Lugar Expulsor	No. de Familias	Total
Población			
2001			
Total		519	2.517
Villanueva	Corregimiento de Zipacoa	121	669
San Estanislao	Vereda el Bayona	20	79
Carmen de Bolívar	Chengue (Ovejas - Sucre)	50	200
Mahates	La Bonga	46	150
Mahates	La Bonga	40	190
Magangué	Puerto Rico, Tiquisio, Montecristo, Aché, Pinillos y Río Viejo.	148	751
Santa Rosa del Sur	Monterrey, Buenavista, Cedros, El Paraíso, San Pedro Frio, Animas Altas, Los Guayacas	94	478
2002			
Total		370	1,850
Magangué	Aché, Montecristo, Tiquisio	160	800
Carmen de Bolívar	Las Lajas	30	150
Magangué	Aché, Barranco de Loba, Río Viejo, Montecristo	60	300
Magangué	Vereda Zabaneta	80	400
Santa Rosa Sur	Vereda Bellavista - Bolívar	40	200

Fuente: Secretaría del Interior - Oficina de atención a la población desplazada.

¹³ Ibid. p.33

CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA

En el primer trimestre de 2.002, en Cartagena la actividad delictiva registró un leve aumento de 1.0% respecto al mismo trimestre del año anterior, este aumento está asociado principalmente al incremento de los delitos contra la vida (14%). Sin embargo, es importante anotar que para este mismo trimestre del año en la ciudad disminuyeron las conductas delictivas en los casos de delitos contra el patrimonio (3.8%), (ver cuadro 13).

Cuadro 13
Comparativo trimestral del índice delincencial en Cartagena
Primer trimestre de 2001 y 2002

Conductas Criminológicas	I-Tr - 01	I-Tr-02	VAR (%)
Delitos contra el patrimonio	586	564	- 3.8
Delitos contra la vida	214	244	14
Total delitos	800	808	1

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

La actividad delictiva que se presenta con mayor frecuencia en Cartagena siguen siendo los delitos contra el patrimonio que representaron 70% de los casos de delitos denunciados. Los hurtos a personas y al comercio son las modalidades más comunes de delitos en la ciudad. Los delitos contra la vida representaron 30% del total de delitos registrados, destacándose en ella, las lesiones personales.

Delitos contra la vida

El aumento registrado en los delitos contra la vida (14%) está asociado al incremento de los homicidios comunes (35.9%) y de las lesiones personales en accidente de tránsito (A/T) (163.6%). Es importante mencionar que para este trimestre se registraron disminuciones en los índices delincuenciales de delitos como homicidios culposos en A/T (30%), suicidios (50%) y lesiones personales (5.9%), (ver cuadro 14). Por otra parte, se registraron siete (7) muertes por inmersión, dos muertes por ahorcamiento, entre otras modalidades de delitos contra la vida.

Cuadro 14
Tipos de delitos contra la vida
Primer trimestre de 2001 y 2002

Delitos contra la vida	I-Tr - 01	I-Tr-02	VAR (%)
Homicidios comunes	39	53	35.9
Culposos en A/T	10	7	- 30
Inmersión		7	-
Suicidio	2	1	- 50
Ahorcado		2	-
Otro		2	-
Lesiones personales	152	143	- 5.9
Lesiones en A/T	11	29	163.6

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

En ambos trimestres, las lesiones personales representan 70.4% de esta modalidad delictiva. Los homicidios registraron una participación de 29.6%, destacándose los homicidios comunes con 73.6% dentro del total de homicidios (cuadro 15).

Cuadro 15
Participación de los tipos de delitos contra la vida
Primer trimestre de 2001 y 2002

Delitos contra la vida	I-Tr - 01	Part.%	I-Tr-02	Part.%
Homicidios comunes	39	76.4	53	73.6
Culposos en A/T	10	19.6	7	9.7
Inmersión			7	9.7
Suicidio	2	4	1	1.4
Ahorcado			2	2.8
Otro			2	2.8
Total homicidios	51	100	72	100
Lesiones personales	152	93.2	143	83.1
Lesiones en A/T	11	6.8	29	16.9
Total Lesiones	163	100	172	100
Total delitos contra la vida	214		244	

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Resulta preocupante el incremento de los homicidios comunes (35.9%), más aun cuando en 78% de éstos se emplea arma de fuego. Estos indicadores muestran la necesidad de seguir implementando medidas de control al porte ilegal de armas en la ciudad (ver cuadro 15). En el 89% de los casos de homicidios comunes registrados se afectó a personas de sexo masculino. Un 53% se registró en personas con edad que oscila entre 18 y 35 años. Por otro lado, 35% de los casos se presentaron entre las 6:00 p.m. y 12:00 de la noche y 48% de estos se registraron los fines de semana, principalmente los domingos (52%) (ver Anexo 1).

Tipo de arma empleada para delitos contra la vida

El incremento de los delitos contra la vida (14%) está asociado al uso cada vez más frecuente de armas de fuego tanto en los homicidios (78.1%) como en las lesiones personales (38.5%). Esto indica que es un imperativo para las autoridades correspondientes aumentar los controles de porte de armas, principalmente los fines

de semanas y en las zonas de la ciudad en las cuales se registra constantemente actividades delictivas. De igual forma, las armas blancas son empleadas para consumir lesiones personales (24.5%) y homicidios (16.4). Para el caso de las lesiones personales sobresale el uso de las armas contundentes (30%) para consumir este delito, (cuadro 16).

Cuadro 16
Tipo de armas empleadas en los delitos contra la vida

Delitos contra la vida	I-Tr-02	Part.%
<i>Homicidios comunes</i>	55	
Con arma de fuego	43	78.1
Con arma Blanca	9	16.4
Con arma contundente	1	1.8
Otras armas	2	3.6
<i>Lesiones personales</i>	143	
Con arma de fuego	55	38.5
Con arma blanca	35	24.5
Con arma contundente	43	30
Otras armas	10	7.0
Total delitos uso de armas	198	

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Delitos contra el patrimonio

Los delitos contra el patrimonio disminuyeron 3.8%, destacándose la disminución del hurto de automotor (27.6%), a residencias (16.4%) y al comercio (11.7%). Muy a pesar de estas cifras positivas, en la ciudad se sigue incrementando el hurto a personas, modalidad delictiva que se incrementó en 25.7% en el periodo en mención, (ver cuadro 17).

Cuadro 17
Tipos de delitos contra el patrimonio
Primer trimestre de 2.001 y 2.002

Delitos contra el patrimonio	I -Tr - 01	I-Tr-02	VAR (%)
Hurto a personas	191	240	25.7
Hurto a residencias	116	97	-16.4
Hurto a comercio	162	143	-11.7
Hurto de automotor	116	84	- 27.6
Vehículo	35	20	- 42.9
Moto	81	64	- 20.9
Delitos contra el patrimonio	586	564	- 3.8

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Al valorar la cuantía del hurto en millones de pesos resultan significativos los montos que logran hurtar los delincuentes en las diferentes modalidades de delitos contra el patrimonio. En total, durante el primer trimestre del año, los delincuentes se apoderaron de \$ 2.077 millones de pesos, registrando un incremento de 43.01%

respecto al mismo periodo del año anterior. En particular, se destaca el hurto al comercio con \$ 1.473 millones de pesos y de automotores con \$ 636.7 millones de pesos. Es importante resaltar que a pesar que el número de establecimientos comerciales hurtados en el primer trimestre del año es inferior al registrado el año anterior, la cuantía hurtada se incrementó en 165.61%, pasando de \$554.6 a \$1.473.3 millones (véase cuadro 18).

Cuadro 18
Cuantía en millones de los delitos contra el patrimonio
Primer trimestre de 2001 y 2002

Delitos contra el patrimonio	I – Tr -2001	I-Tr-2.002	Var. %
Hurto calificado comercio	\$ 554.6	\$1.473.3	165.61%
Hurto calificado residencia	\$ 498.6	\$ 291.2	-41.6%
Hurto calificado personas	\$ 395.1	\$ 312.8	- 20.8%
Hurto a establecimientos bancarios	\$ 4.2		
Hurto de automotores	\$ 728.2	\$ 636.7	- 56.17%
Total	\$ 1.452.6	\$ 2.077.3	43.01%

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas.

Análisis de las cifras delictivas por semestre

En 2001, en Cartagena la actividad delictiva registró una disminución de 1.6% respecto al año anterior, esta disminución está asociada principalmente a la reducción de los delitos contra la vida (9.5%). Sin embargo, para este mismo año en la ciudad se incrementaron las conductas delictivas en los casos de delitos contra el patrimonio (5%), porte de estupefaciente (15.9%) y contra el pudor sexual (48.5%). Al comparar los resultados semestrales, las estadísticas muestran que en el primer semestre 2001 el índice delincucional disminuyó 18.2%, mientras que en el segundo semestre del año, se incrementó 22%, respecto a los mismos periodos del año anterior, (cuadro 19).

Cuadro 19
Comparativo anual de índice delincucional en Cartagena

Conductas criminológicas	2.000	2.001	VAR (%)
Delitos contra el patrimonio	2.374	2.493	5.01
Delitos contra la vida	1113	1.007	- 9.5
Contra el pudor sexual	33	49	48.5
Secuestros	0	3	∞
Porte de estupefacientes	827	959	15.9
Otros delitos	492	252	-48.8
Total delitos	4839	4.763	-1.6

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

El aumento registrado en la actividad delincucional en el segundo semestre de 2001 respecto al mismo periodo del año anterior, está asociado al incremento de los delitos contra el patrimonio (17.4%), contra la vida (16.6%) y el porte de estupefaciente (57%). Muy a pesar de las cifras antes mostradas, es importante

mencionar que para este semestre se registraron disminuciones en los índices delincuenciales de delitos como el secuestro (40%), contra el pudor sexual (4%), y otros delitos (5.7%), que reflejan la efectividad de las acciones de los organismos de seguridad principalmente en el control de las actividades delictivas asociadas con el secuestro.

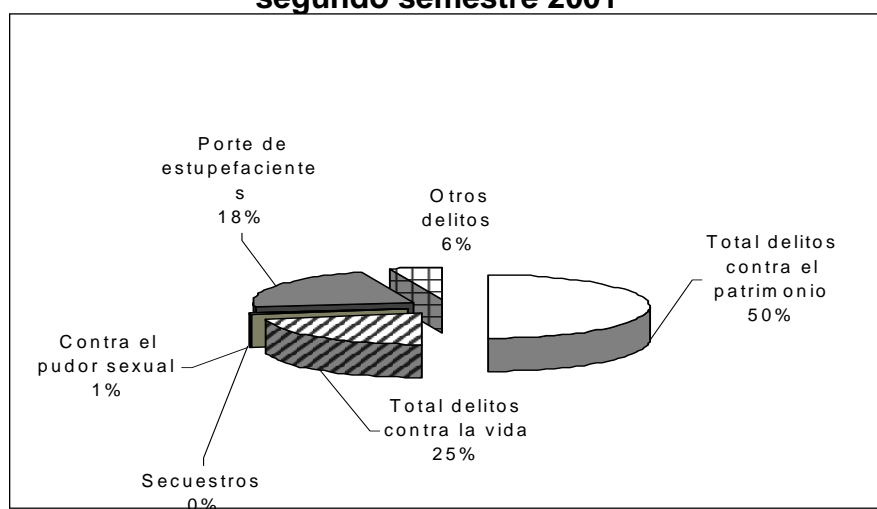
Cuadro 20
Comparativo semestral de Índice Delincuencial en Cartagena

Conductas criminológicas	II-semestre		VAR (%)
	2000	2001	2000 -2001
Total delitos contra el patrimonio	1193	1401	17,4%
Total delitos contra la vida	525	612	16,6%
Contra el pudor sexual	25	24	-4,0%
Secuestros	5	3	-40,0%
Porte de estupefacientes	393	617	57,0%
Otros delitos	159	150	-5,7%
Total general de los delitos	2300	2807	22,0%

FUENTE: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

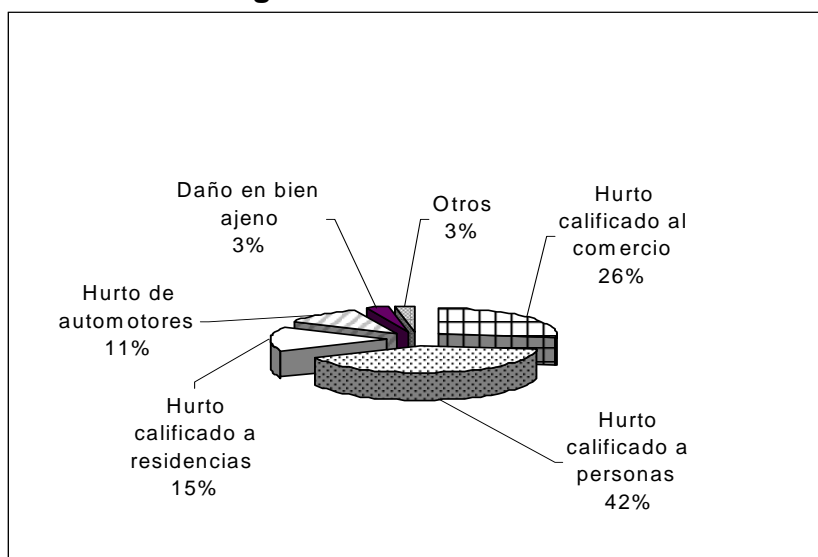
Al analizar la participación de los diferentes tipos de delitos registrados en el segundo semestre de 2.001, se observa que en la ciudad siguen predominando los delitos contra el patrimonio, que se presentaron en 50% de los casos, referidos principalmente a hurtos contra la persona, el comercio y las residencias; en segundo orden, se registran delitos contra la vida (25%), en esta modalidad están las lesiones personales y el homicidio común. Un 18% de los casos se reportan como delitos contra la Ley 30 o porte de estupefacientes y 1% como delitos contra el pudor sexual, (ver gráfico 13)

Gráfico 12
Cartagena. Participación de delitos segundo semestre 2001



Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Gráfico 13
Cartagena. Participación de delitos contra el patrimonio
segundo semestre 2001



Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Delitos contra el patrimonio

Para el segundo semestre de 2001, se observa según las cifras que la mitad de los delitos que se cometen en Cartagena son contra el patrimonio, de los cuales el hurto calificado contra las personas (42%), contra el comercio (26%) y contra las residencias (15%), constituyen las modalidades delictivas más comunes en la ciudad.

En 2001, los delitos contra el patrimonio registraron un incremento de 5.01%, atribuido al incremento presentado en el segundo semestre del año, que fue de 17.4%, el cual está asociado principalmente con el aumento del hurto calificado contra las personas (27.4%) y contra el comercio (31%) en este periodo del año. De igual forma, durante el segundo semestre del año dentro de esta modalidad de delito se observan aumentos en estafas, hurto a motos, piratería terrestre, daño en bien ajeno y extorsión. Solamente disminuyó el hurto de vehículos (37.1%) y en residencia (2.1%), (ver cuadro 21).

Cuadro 21
Delitos contra el patrimonio, 2000 - 2001

Conductas Criminológicas	II- semestre		Var. (%)
	2000	2001	
Hurto calificado comercio	288	378	31,3%
Hurto calificado residencias	258	205	-21%
Hurto calificado personas	452	576	27,4%
Estafas	4	16	300%
Hurto de automotores			
- Vehículos	62	39	-37,1%
- Motos	114	121	6,1%
Piratería terrestre	5	9	80%
Abuso de confianza	2	1	-50%
Daño en bien ajeno	4	42	950%
Hurto de ganado (abigeato)	2	2	0%
Extorsión	2	12	500%
Total delitos contra el patrimonio	1193	1401	17,4%

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas.

Delitos contra la vida

Los delitos contra la vida están constituidos por homicidio común, homicidio culposo en accidente de tránsito - A/T-, las lesiones personales y lesiones culposas en A/T. En Cartagena, predominan las lesiones personales y el homicidio común en esta modalidad delictiva.

Durante el año 2.001, los delitos contra la vida disminuyeron 9.5%, sin embargo para el segundo semestre del año se registraron incrementos de 16.6% en esta modalidad delictiva, respecto al mismo semestre del año inmediatamente anterior. Resulta alarmante saber que dentro de esta modalidad todos los delitos registraron incrementos en el segundo semestre del año, siendo estos: las lesiones personales (11.1%), las lesiones culposas en A/T (100%), el homicidio común (8.2%) y el homicidio culposo en A/T (ver cuadro 22).

Cuadro 22
Delitos contra la vida 2000 - 2001

Conductas Criminológicas	II- Semestre		Var. (%)
	2000	2001	
			2000 -2001
Homicidio común:	97	105	8,2%
Homicidio culposo en A/T	19	24	26,3%
Lesiones personales:	377	419	11,1%
Lesiones culposas en A/T	32	64	100,0%
Total delitos contra la vida	525	612	16,6%

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Económicas.

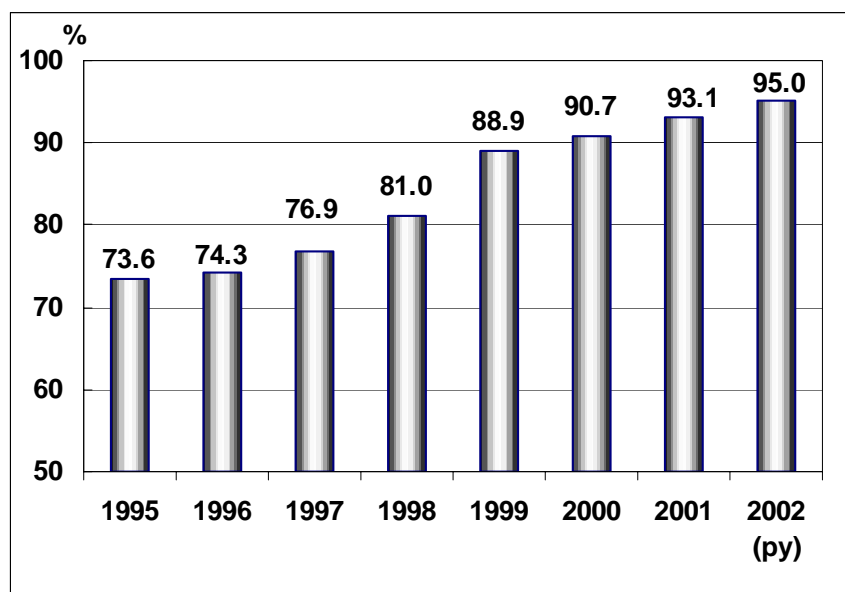
SERVICIOS PÚBLICOS

Dentro de los indicadores de desarrollo y condiciones de vida de una región, se encuentran la calidad y el acceso a los servicios públicos.

Servicio de agua potable

Según la empresa Aguas de Cartagena, en los últimos años el servicio de agua potable en Cartagena ha aumentado en cobertura, pasando de 73,6% en 1995 a 93% en 2001. La empresa considera mantener esta tendencia de crecimiento para el año 2002, cuando tiene proyectado llegar a una cobertura de 95%, (ver gráfico 14)

Gráfico 14
Cartagena. Evolución de la cobertura de acueducto, 1995 – 2002



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

El número de usuarios que cuenta con el servicio de agua potable en la ciudad asciende a 120.205, en su mayoría residenciales con 113.427 usuarios (94,4%), 6.182 establecimientos de comercio (5,1%), 110 establecimientos industriales (0,1%) y 487 pertenecientes a establecimientos oficiales (0,4%), (ver cuadro 23).

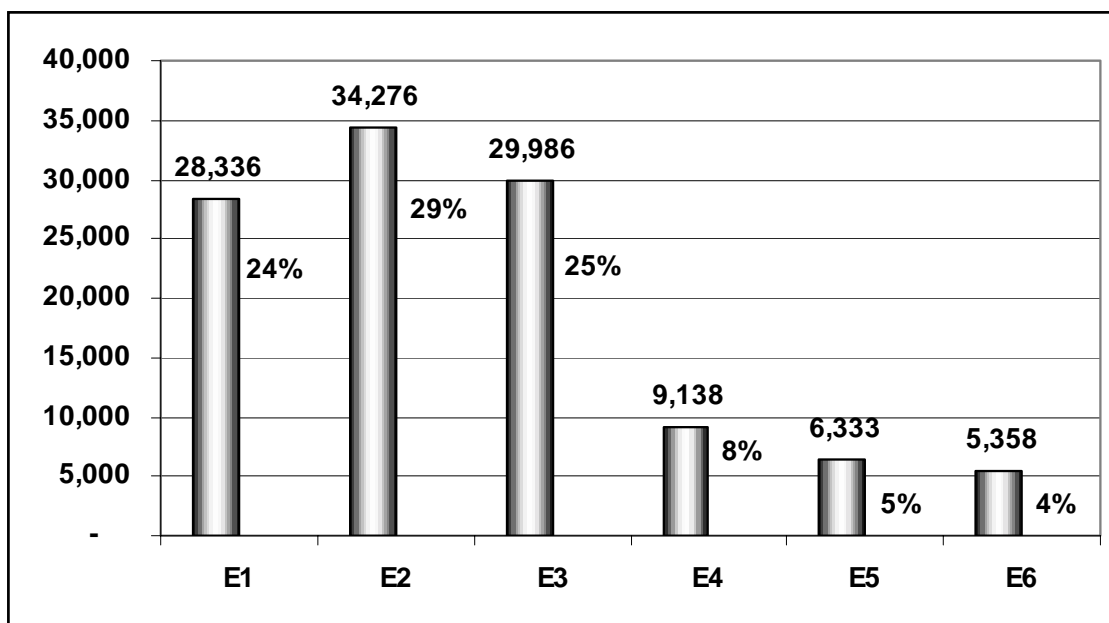
Cuadro 23
Cartagena. Número de usuarios, consumo y cartera vencida de agua potable
según tipo de usuarios . Año 2001

USO	Usuarios	Part. %	Consumo (m3)	Part. %	Cartera Vencida (\$)	Part. %
Total Residencial	113,427	94.4	22,551,219	73.2	16,791,747,563	77.5
Comercial	6,182	5.1	2,868,836	9.3	3,079,752,923	14.2
Industrial	110	0.1	2,983,382	9.7	136,946,426	0.6
Oficial	487	0.4	2,405,915	7.8	1,666,147,490	7.7
TOTAL	120,206	100	30,809,352	100	21,674,594,402	100

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Los usuarios residenciales representan a los hogares que cuentan con el servicio de agua potable, los cuales ascienden a 113.427. Los usuarios residenciales se dividen según su estratificación: 55% de ellos pertenecen a estratos 1 y 2, 26% pertenece al estrato 3, 8% al estrato 4 y 11% a los estratos 5 y 6. Esta estructura demuestra que la mayoría de los hogares de la ciudad de Cartagena son de escasos recursos económicos, (ver gráfico 15)

Gráfico 15
Cartagena. Usuarios residenciales del servicio de agua potable según estrato,
2001

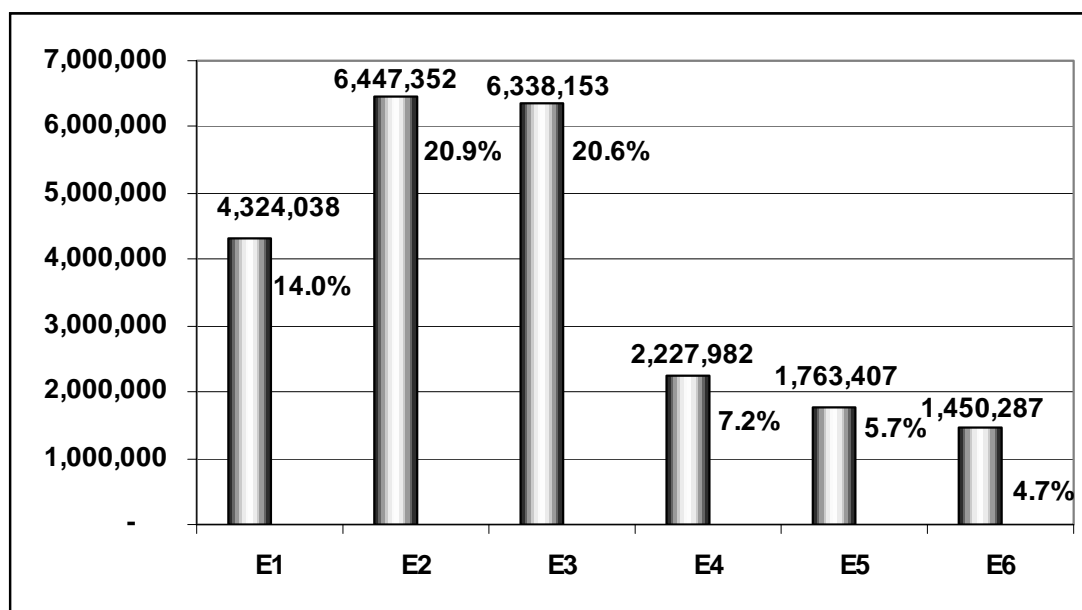


Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

El consumo de agua potable en la ciudad, ascendió a 30.809.352 m³ en 2001, de los cuales 22.551.219 m³ fueron consumidos por usuarios residenciales (73,2%), 2.983.382 m³ por la industria de la ciudad (9,3%), 2.868.836 m³ por los establecimientos comerciales y 2.405.915 por los establecimientos oficiales. Es de

tener en cuenta el alto consumo por parte la industria, si se considera que tiene un baja participación en el número de usuarios y supera el consumo de los establecimientos comerciales que poseen una cantidad bastante superior de usuarios, (cuadro 23).

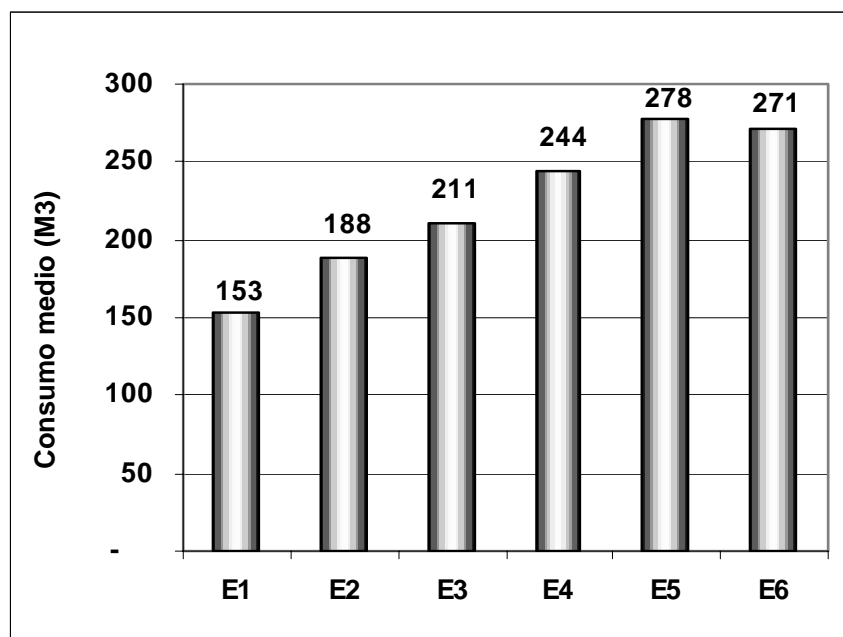
Gráfico 15
Cartagena. Consumo residencial según estrato, 2001



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Los usuarios residenciales presentan una estructura en su consumo, en la que los estratos 1 y 2 fueron los que mayor consumo registraron, con 10.213.390 m³ (35% del agua consumida en la ciudad), el estrato 3 consumió 6.338.153 m³ (20,6%), el estrato 4, 2.227.982 m³ (7,2%) y los estratos 5 y 6 consumieron 3.213.649 m³ (10,4%).

Gráfico 16
Cartagena. Consumo medio según estrato, 2001



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Al calcular el consumo medio de los usuarios residenciales por estrato, encontramos que los estratos altos (E4, E5 y E6) tuvieron un mayor consumo de agua potable que los estratos medios (E3) y bajos (E1 y E2). Contrario a lo que se pudo pensar, que los estratos altos consumían el agua de manera más racional debido a que tienen tarifas más altas y no los cubre un subsidio que reduzca su costo.

Cuadro 24
Cartagena. Tarifas por consumo de agua potable a diciembre de 2001

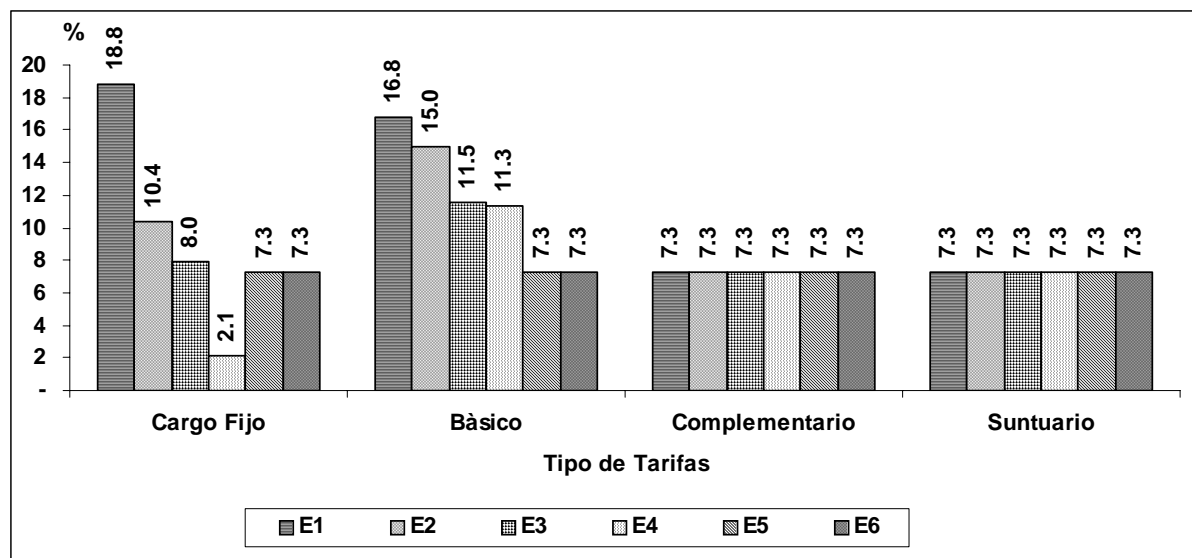
USO	Tarifas Dic - 01				
	Cuota Fija	Básico	Complementarios		Suntuarios
		0 a 20 m3	21 a 40 m3	> 40 m3	
E1	3,269.18	389.24	1,050.34	1,050.34	
E2	4,699.34	484.39	1,050.34	1,050.34	
E3	5,962.64	764.61	1,050.34	1,050.34	
E4	8,073.53	907.61	1,050.34	1,050.34	
E5	16,789.27	1,260.41	1,260.41	1,260.41	
E6	26,973.75	1,260.41	1,260.41	1,260.41	
Comercial	12,639.72	1,260.41	1,260.41	1,260.41	
Industrial	12,639.72	1,260.41	1,260.41	1,260.41	
Oficial	8,937.86	1,050.34	1,050.34	1,050.34	

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Las tarifas por consumo de agua potable, varían según el usuario y el nivel de consumo que haga cada uno. Por ejemplo, si un usuario de estrato 1 consumió en el mes de diciembre de 2001, 15 m³ de agua, el valor a pagar por su consumo se

calcula mediante la tarifa fija más el valor de los m³ consumidos por el valor de la tarifa básica, que es \$389,24.

Gráfico 17
Cartagena. Variación de las tarifas por consumo de agua potable de Enero a Diciembre de 2001



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P

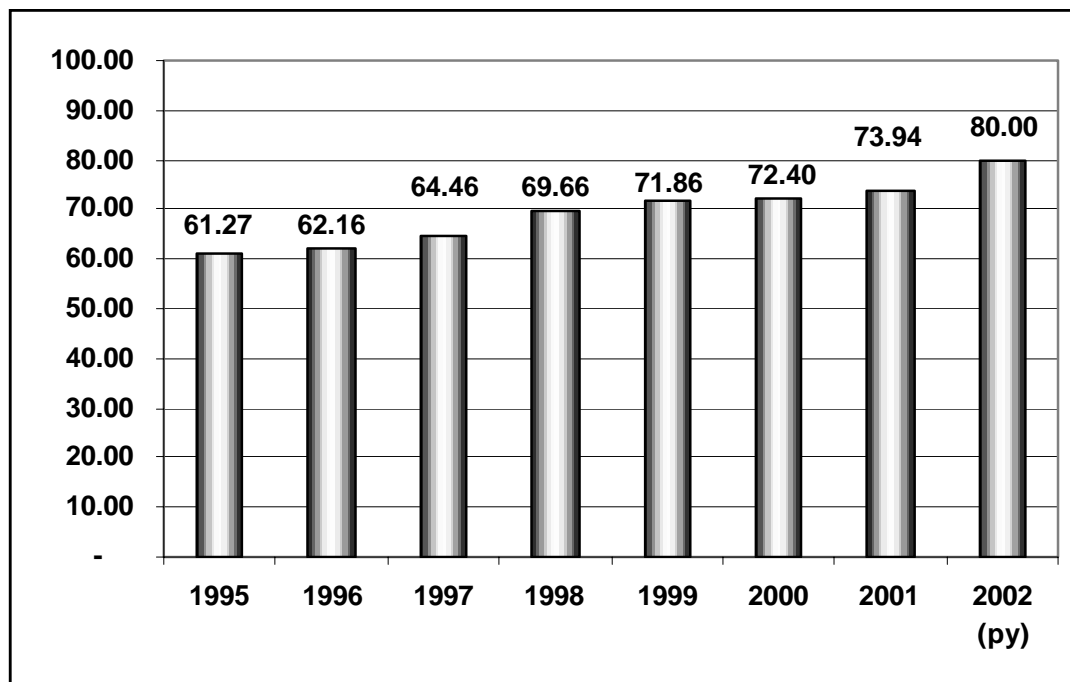
Es importante anotar, que en el estrato bajo de la ciudad, en el 2001 se presentó un mayor incremento en el cargo fijo y tarifa básica (16.8%) que en el estrato alto (7.3%), (ver gráfico 17).

La cartera morosa del servicio de agua potable a diciembre de 2001 ascendía a 21.674 millones de pesos. Los usuarios residenciales tienen la mayor participación, con una cartera morosa de 16.791 millones (77,5%), los establecimientos comerciales, con 3.079 millones (14,2%), los establecimientos oficiales con 1.666 millones (7,7%) y la industria con la menor participación, con 136 millones (0,6%).

Alcantarillado

El servicio de alcantarillado es una de las infraestructuras que mayor calidad de vida le ofrece a los habitantes de una población, debido a que proporciona mejores condiciones sanitarias a las personas que cuentan con este servicio y asegura un menor efecto ambiental de los residuos recolectados (aguas negras).

Gráfico 18
Cartagena. Evolución de la cobertura de alcantarillado 1995 - 2002



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Según Aguas de Cartagena, el servicio de alcantarillado se incrementó durante el periodo 1995 - 2001, pasando de una cobertura de 61,3% en 1995 a 73,9% en 2001, lo que significa un aumento en casi 13 puntos porcentuales. En el año 2002 la empresa tiene previsto ampliar su cobertura en 80%.

Cuadro 25

USO	Usuarios	Part. %	Residuos vertidos (m3)	Part. %
Total Residencial	88,277	93.5	18,769,274	76.9
Comercial	5,680	6.0	2,584,769	10.6
Industrial	58	0.1	1,634,662	6.7
Oficial	389	0.4	1,405,816	5.8
TOTAL	94,404	100	24,394,521	100

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

En el año 2001, los usuarios del servicio ascendían en su mayoría a usuarios residenciales, con 88.277 (93,5% del total), los establecimientos comerciales con 5.680 usuarios (6%), los establecimientos industriales con 58 usuarios fueron los de menor participación con 0,1% y los establecimientos oficiales con 389 usuarios que corresponden al 0,4%.

Cuadro 26
Cartagena. Porcentaje de usuarios con agua potable
que cuentan con servicio de alcantarillado

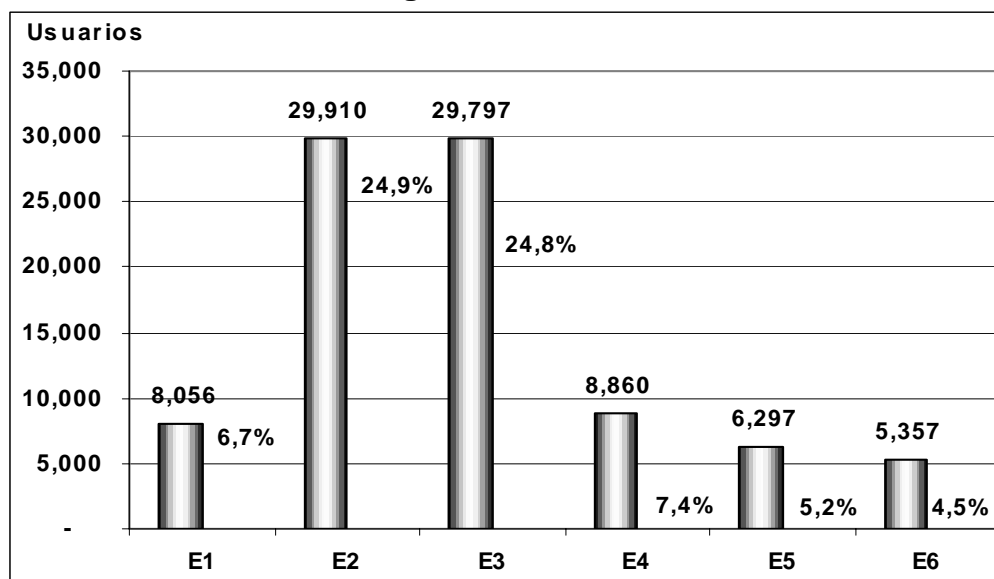
Uso	%
Residencial	77.8
Comercial	91.9
Industrial	52.7
Oficial	79.9

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Es preocupante que cerca del 50% de los establecimientos industriales no cuenten con el servicio de alcantarillado, ya que éstos consumen cerca del 10% del agua potable de la ciudad.

Por lo anterior, es necesario que las autoridades controlen el tratamiento las aguas residuales que generan las empresas en sus procesos productivos y que no cuentan con servicio de alcantarillado.

Gráfico 20
Cartagena. Usuarios residenciales del servicio de alcantarillado
según estrato, 2001



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Del total de usuarios residenciales del servicio de alcantarillado en la ciudad, 6.7% pertenecen al estrato 1, 24.9% al estrato 2, 24.8% al estrato 3, 7.4% al estrato 4, 5.2% al estrato 5 y 4.5% al estrato 6.

Gas domiciliario

El servicio de gas domiciliario es uno de los avances en infraestructura que más ha influido en el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios. Esto se debe al mejoramiento de las condiciones económicas, de seguridad y preparación de los alimentos, a parte del bajo precio del servicio.

Cuadro 27
Cartagena. Servicio de gas natural usuarios, cartera vencida y consumo.
2001

Uso	Numero de usuarios	Part. %	Cartera vencida (millones de pesos)	Part. %	Consumo total m ³	Part. %
ESTRATO N° 1	29,325	24.9	243	42.41	8,438,538	3.6
ESTRATO N° 2	36,850	31.2	160	27.92	12,800,000	5.5
ESTRATO N° 3	29,402	24.9	65	11.34	10,054,035	4.3
ESTRATO N° 4	9,649	8.2	13	2.27	2,870,007	1.2
ESTRATO N° 5	5,959	5.0	5	0.87	1,783,890	0.8
ESTRATO N° 6	5,299	4.5	4	0.70	1,556,374	0.7
COMERCIAL	1,386	1.2	10	1.75	4,392,991	1.9
INDUSTRIAL	135	0.1	73	12.74	190,110,289	81.9
TOTAL	118,005	100.0	573	100.00	232,006,124	100.0

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

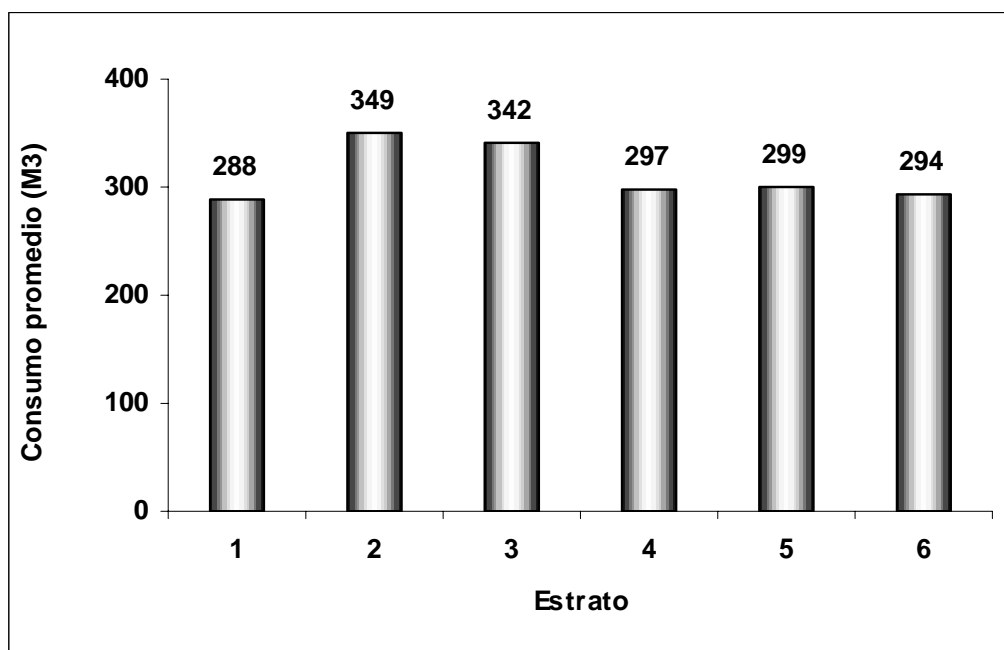
Según la empresa Surtigas S.A., la cobertura en el servicio ascendió a 74%, que incluye la inscripción de 4.803 nuevos usuarios y la instalación 2.155 nuevas redes. Esta empresa tiene proyectado en 2002 llegar a un 76% de cobertura, por la inclusión de 3.621 nuevos usuario y la instalación de 1.282 nuevas redes.

En 2001 el número de usuarios del servicio de gas natural ascendió a 118.005, de los cuales 116.484 fueron usuarios residenciales (98,7% de los usuarios), 1.386 usuarios de establecimientos comerciales (1,2%) y los establecimientos industriales con 135 usuarios (0,1%), (ver cuadro 27).

Según estrato socioeconómico, el 24,9% de los usuarios residenciales pertenecen al estrato 1 (29.325 usuarios), el estrato 2 representó el 31,2%, (con 36.850 usuarios), el estrato 3, 24,9%, (29.402 usuarios), el estrato 4, 8,2% (9.649 usuarios), el estrato 5, 5% (con 5.959 usuarios). Finalmente, el 4,5% de las usuarios de la ciudad son del estrato 6 (5.299 usuarios).

En el año 2001 el consumo de gas natural en Cartagena, alcanzó la cifra de 232 millones de m³, de los cuales 37 millones de m³ corresponden al consumo de los usuarios residenciales, 4 millones de m³ a establecimientos comerciales y 190 millones de m³ a los establecimientos industriales. Por lo anterior, se puede decir que la industria de la ciudad de Cartagena, es la que más se ha beneficiado con este tipo de insumo de producción más económico y limpio.

Gráfico 21
Cartagena. Consumo promedio de usuario según estrato, 2001



Fuente: Surtigas S.A. E.S.P.

Al calcular el consumo medio por estrato, encontramos que el 2001 los estratos 2 y 3 presentan el mayor consumo de gas por usuario, con 349 y 342 m³, respectivamente y los estratos 1, 4, 5 y 6 presentan un consumo medio menor a 300 m³ (ver gráfico 21).

La cartera vencida de la empresa Surtigas. S.A. para el año 2001, asciende a 573 millones de pesos, donde los usuarios residenciales participan con 85,5%.

Dentro de los usuarios residenciales se identifican los estratos 1, 2 y 3 por adeudar el 80% de la cartera residencial, 468 millones de pesos, (ver cuadro 27).

En general para la ciudad de Cartagena existen altos niveles de cobertura en la prestación de este servicios.

ANEXO 1

Indices delincuenciales registrados. Enero - mayo - 2,002

Conducta criminológica	I-Tr-2002	Part %	II-Tr*-2.00	Part %
Homicidio - arma de fuego	43	81.1	20	74.1
Homicidio - arma blanca	9	17.0	3	11.1
Homicidio - arma contundente	1	1.9	4	14.8
Total Homicidios común	53		27	
Otras	2		4	
Culposos en A/T	7		5	
Inmersión	7		3	
Suicidio	1			
Ahorcado	2			
Total Homicidios	72		39	
Sexo				
Masculino	64	88.9	35	89.7
Femenino	8	11.1	4	10.3
Edad				
Menores de 18	5	6.9	3	7.7
Entre 18 y 35 años	38	52.8	24	61.5
Entre 36 y 50 años	18	25.0	9	23.1
Mayores de 50	4	5.6	1	2.6
Sin determinar	7	9.7	2	5.1
Total	72	100	39	100
Arma				
Fuego	43	78.2	20	66.7
Blanca	9	16.4	3	10.0
Contundente	1	1.8	4	13.3
Otra	2	3.6	3	10.0
Total armas	55	100	30	100
Hora				
00:00 y 6 am	9	12.5	7	17.9
6:01 a.m. Y 12:00 m	27	37.5	8	20.5
12:00 y 6:00 p.m.	11	15.3	10	25.6
6:01p.m. y 11:59 p.m.	25	34.7	14	35.9
Fines de semana	35	48.6	18	46.2
Días de semana	37	51.4	21	53.8

Fuente: Centro de criminología de la policía nacional- seccional Bolívar

(*) Las cifras para este trimestre corresponde hasta el 21 de mayo

Anexo 2

Cartagena. Población y cobertura del Sisben por zonas, núcleos o sectores y barrios, 2001

Zonas	Núcleo ó Sector	Barrios que Comprenden	Población	Pob. Sisben	Cobertura
		Total Sistema Corregimental	72,529	55,647	76.7%
NORTE	1	Castillogrande, El Laguito, Bocagrande, Base Naval, San Diego, Chambacú, Manga, Getsemani, Pie de la Popa, El Cabrero, Marbella, Crespo y el Barrio Militar.	66,501	2,850	4.0%
	2	Pie del Cerro, El Espinal, Lo Amador, Nariño, Serranía de la Popa, La Española, Tequendama, El Papayal, Torices, Santa Rita, Pedro Salazar, Los Comuneros, San Pedro y Libertad, Petare, Paulo Sexto I, Paulo Sexto II, República Del Caribe, Lomas del Rosario	72,012	42,979	61.3%
	3	Canapote, Crespito, Daniel Lemaître, Santa María, Siete de Agosto, Daniel Lemaître II Etapa, San Francisco, Alto de San Francisco, Las Lomas de San Francisco, Paraíso y San Fernando.	43,855	31,944	74.9%
		Total Norte	182,368	77,773	43.8%
SUR ORIENTAL	4	Camino del Medio, La María, Las Delicias, Lomas del Cielo, Puerta de Pescadores, Loma de San Blas, Habitat 89, La Quinta, Barrio Obrero, La Esperanza, Las Flores, Alcibia, La Candelaria, María Auxiliadora, Sector Omaira Sánchez Y Boston.	74,595	55,077	75.9%
	5	Tesca Viejo, Tesca Nuevo, Foco Rojo, Playas de Acapulco, República del Líbano, Rafael Nuñez, Olaya Central, El Progreso, Once de Noviembre, Ricaurte, Ciudad Bolívar, Costa Linda, Castillete, Chiquinquirá, República de Venezuela.	74,712	61,220	84.2%
	6	La Puntilla, Playas Blancas, La Magdalena, Fredonia, Nuevo Paraíso, Ucopin, Las Américas, Villa Katia, Villa Estrella, Reten Doña Manuela, y El Pozon con sus sectores Corazón de Jesús, San Nicolás, El Minuto de Dios, Miramar, Zarabanda, 1 de Mayo, Las Acacias, La Loma Nueva, Florida, Nueva Cartagena y Víctor Blanco.	75,954	61,502	83.2%
	7	13 De Junio, La India, Sector Estrella, San José Obrero, Viejo Porvenir, Chapacua, Las margaritas, Las Palmeras, San Nicolás, El Gallo, Villa Rosita y Urbanización Anita.	28,494	15,259	55.0%
		Total Zona Sur Oriental	253,755	193,058	78.2%
CENTRO	8	El Cairo, La Villa, Puerta de los Alpes, Altos de Los Alpes, Los Alpes, Zaragocilla, Escallon Villa, La Sierra, El Progreso, Bajo Libertador, La Campiña, Los Calamares, Los Almendros, Camagüey, La Gloria, Mirador, La Providencia, Los Ejecutivos, Los Angeles, Tacarigua, Villa Sandra, La Troncal, Buenos Aires, Las Delicias, El Rubí, Las Gaviotas, La Heroica, La Floresta, 5 De Noviembre, Las Gavias, Chipre, San Antonio, Santillana, La Castellana, Contadora Y Barlovento.	70,068	23,324	34.2%
	9	Barrio Chino, Martínez Martelo, El Prado, Bruselas, Amberes, España, Las Lomas, Monserrate, Juan XXIII, Paraguay, Nuevo Paraguay, Junin, La Gloria, Las Brisas, Nueva Granada, 9 de Abril, José Antonio Galán, La Villa, Sector Sena, Piedra de Bolívar, 19 de Abril, Andalucía, El Conquistador y Armenia.	71,672	30,998	44.4%
	10	Manzanillo, Bosque, Alto Bosque, Los Cerros, República de Chile, La Conquista, Manzanares, El Olivo, Nuevo Chile, Bosquecito, Cartagenita, Zapatero, Gustavo Lemaître, Altos de san Isidro, El Marion, San Isidro, Cerro Mar, Nueva Vista, Nuevo Oriente, Nuevo Bosquecito, y Nuevo Bosque.	60,499	23,741	40.3%
		Total Zona Norte	202,239	78,063	39.7%
SUR OCCIDENTAL	11	Ceballos, Santa Clara, Policarpa, Albornoz, Membrillal, Arroz Barato, Navas Meisel, Henequen, Puerta de Hierro, Libertador, Villa Barraza, Vista Hermosa, Bella Vista, Antonio José de Sucre, Bernardo Jaramillo, 20 de Julio, La Gloria, El Oasis y El Quindío.	44,478	27,785	64.2%
	12	Los Corales, Urbanización Bahía, Almirante Colon, La Fragata, El Golf, Los Caracoles, La Central, El Milagro, El Ecuador, El Socorro, Alamedala Victoria, Plan 400, Blas de Lezo, Santa Monica, La Plazuela, Villa Lorena, El Campestre, San Carlos, y El Club Campestre.	82,063	12,480	15.6%
	13	San Pedro, Santa Lucia, El Biffi, La Concepción, Mayorca, El Recreo, Valencia, El Edén, Villa del Sol, Beirut, Costa del Sol, Siboney, Ternera, La Princesa, San José de los Cámpanos.	38,711	10,787	28.6%
	14	San Fernando, La Bonguita, Calamary, Los Ciruelos, Medellín, Berlín, Simon Bolívar, 11 De Noviembre, Barrios Unidos, La Florida, Cesar Florez, Jorge Eliecer Gaitan, Camilo Torres, Yerba Buena, Cartagena de Indias I Y II, La Victoria II, Los Santanderes, La Sierrita, Villa Corelca y Valparaiso.	53,403	28,390	54.6%
	15	El Carmelo, La Victoria, Los Jardines, Villa Angela, San Pedro Mártir, El Educador, La Consolata, María Cano, Los Alcázares, Rosedal, El Reposo, El Progreso, San José de Las Reinas, Villa Rubia, Paraíso, Pardo Leal, Nuevo Jardín, Altos del Jardín, Altos del Paraíso, Barrio Nuevo, La Gaitana, Venecia, Nazareno, Esmeralda y Manuela Vergara de Curi, Nelson Mandela, La Paz, El Ruby, Nueva Colombia, 7 de Diciembre, Los Deseos, Los Trupillos, El Eden, Belen, Francisco de Paula, las Torres, Las Colinas, Los Pinos, Los Robres, 18 de Enero, Nueva Delhi, Sectores Unidos, Andres Pastrana, Vista Hermosa	75,579	45,194	61.5%
		Total Zona Sur Occidental	294,234	124,636	43.5%
		Gran Total	1,005,125	529,177	54.4%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital, 2002.