

**SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE ALTERNATIVAS DE
REFORMA PENSIONAL EN COLOMBIA**

REGÍMENES ESPECIALES EN PENSIONES, UN ANÁLISIS NECESARIO

CECILIA LÓPEZ MONTAÑO
Presidente y Fundador CiSoe



Julio 05 de 2018

CONTENIDO

I. Introducción.

II. Errores que se deben evitar.

III. Componentes del déficit fiscal por regímenes pensionales.

IV. Tendencia de regímenes especiales.

V. Análisis y recomendaciones.



INTRODUCCIÓN

- A. Hace 25 años hicimos una reforma, de donde se desprenden unas lecciones:
- Una buena reforma depende de un buen diagnóstico.
 - El diagnóstico que se hizo para la Ley 100 fue limitado, sesgado y hubo intereses privados en ese debate.
- B. Esas limitaciones tuvieron consecuencias:
- Aunque hubo avances en otros temas, los principales objetivos no se cumplieron.
 - No se resolvió la baja cobertura del Sistema Pensional.
 - El déficit fiscal lejos de reducirse se aumentó.
 - La atención a la población rural e informal en pensiones sigue siendo totalmente precaria.

¿Por qué no se cumplieron las principales metas?



ERRORES QUE SE DEBEN EVITAR (1)

A. Aquellos que no deben repetirse:

1. No plantear el problema de fondo, adultos mayores no deben perder calidad de vida.
2. Limitar el debate al Sistema Pensional vigente.
3. No considerar plenamente el tema de los regímenes especiales.
4. Priorizar los objetivos financieros sobre los objetivos sociales, e impactos económicos.



ERRORES QUE SE DEBEN EVITAR (2)

B. Aquellos que se pueden evitar:

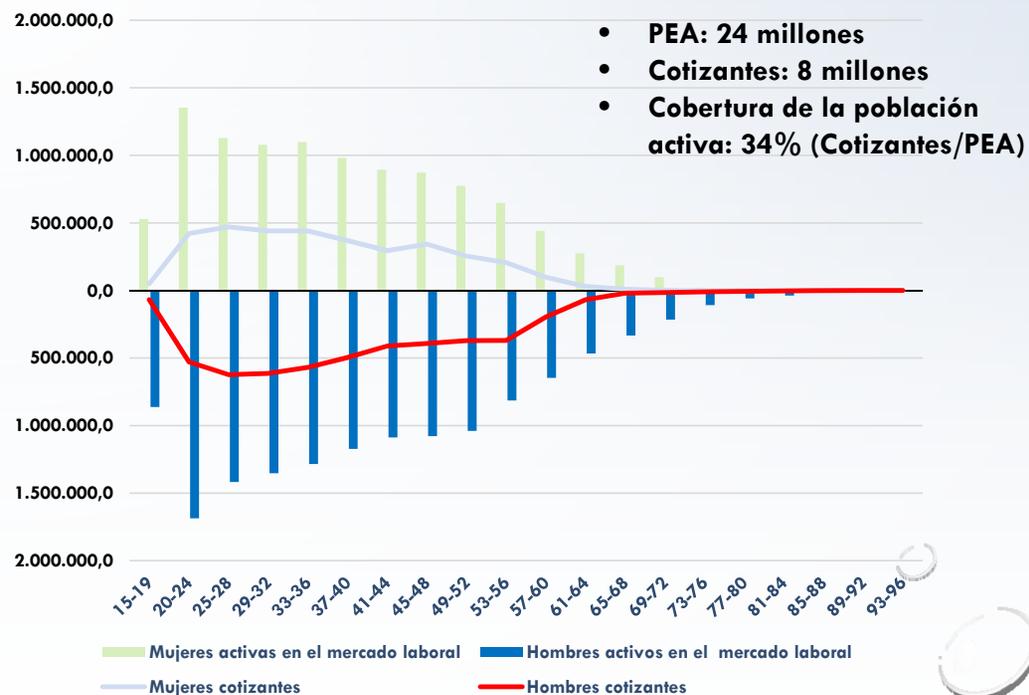
1. No partir de diagnósticos incompletos.
2. No reconocer desigualdad y bajos ingresos de la población colombiana.
3. No identificar población fuera de la reforma.

PEA y PET por género – 2016 (en miles)

	Mujeres	Hombres	Total
Total PET	19,463 (51.1%)	18,620 (48.9%)	38,083
Población Económicamente Activa	10,528 (42.8%)	14,062 (57.2%)	24,590
Inactivos	8,935 (66.2%)	4,558 (33.8%)	13,493

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE.

Población económicamente Activa y cotizantes al Sistema Pensional (2016)



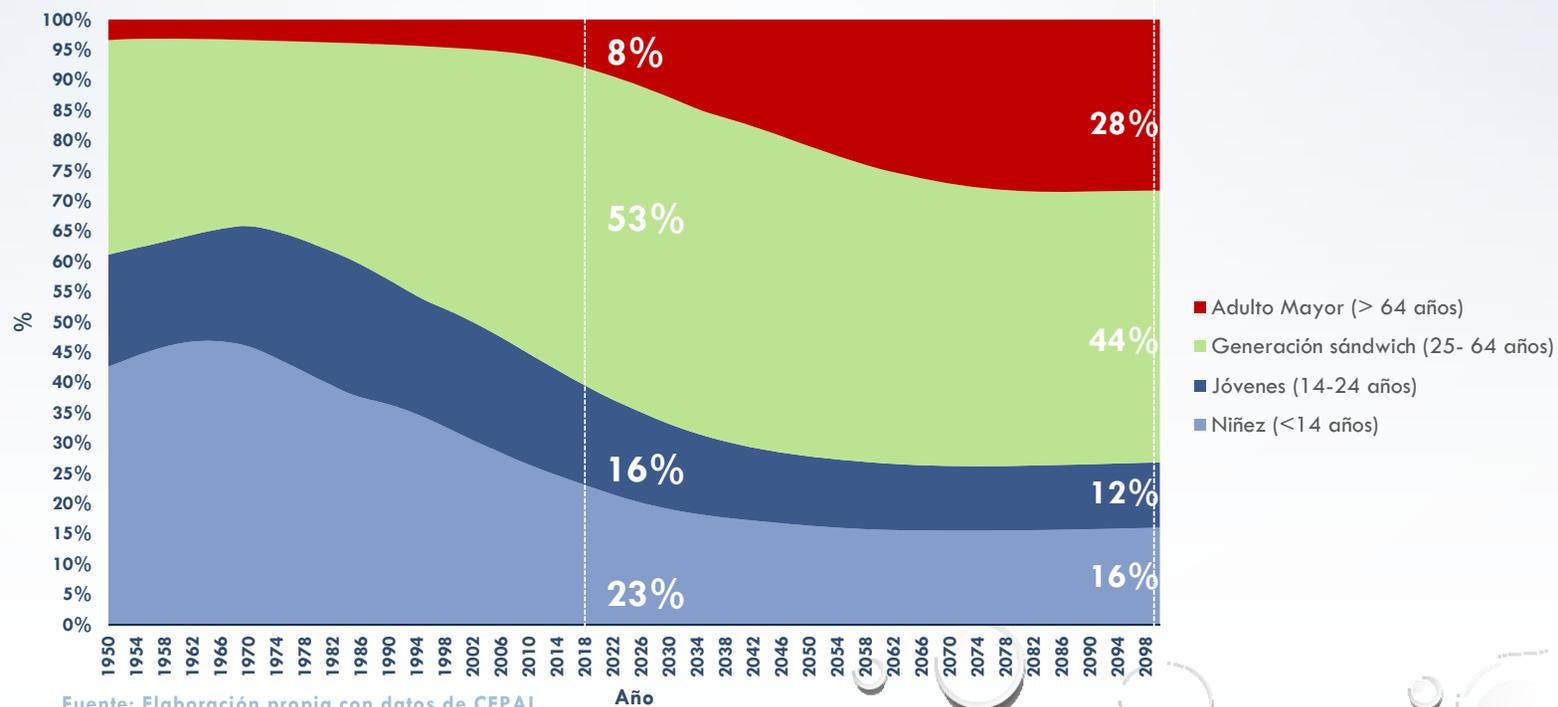
Fuente: GEIH, Consejo Privado de Competitividad. 2016



ERRORES QUE SE DEBEN EVITAR (3)

4. No considerar cambios de variables claves: demográficos, del mercado laboral y situación fiscal.

Proporción de la población colombiana por grupo de edad (1950- 2100)

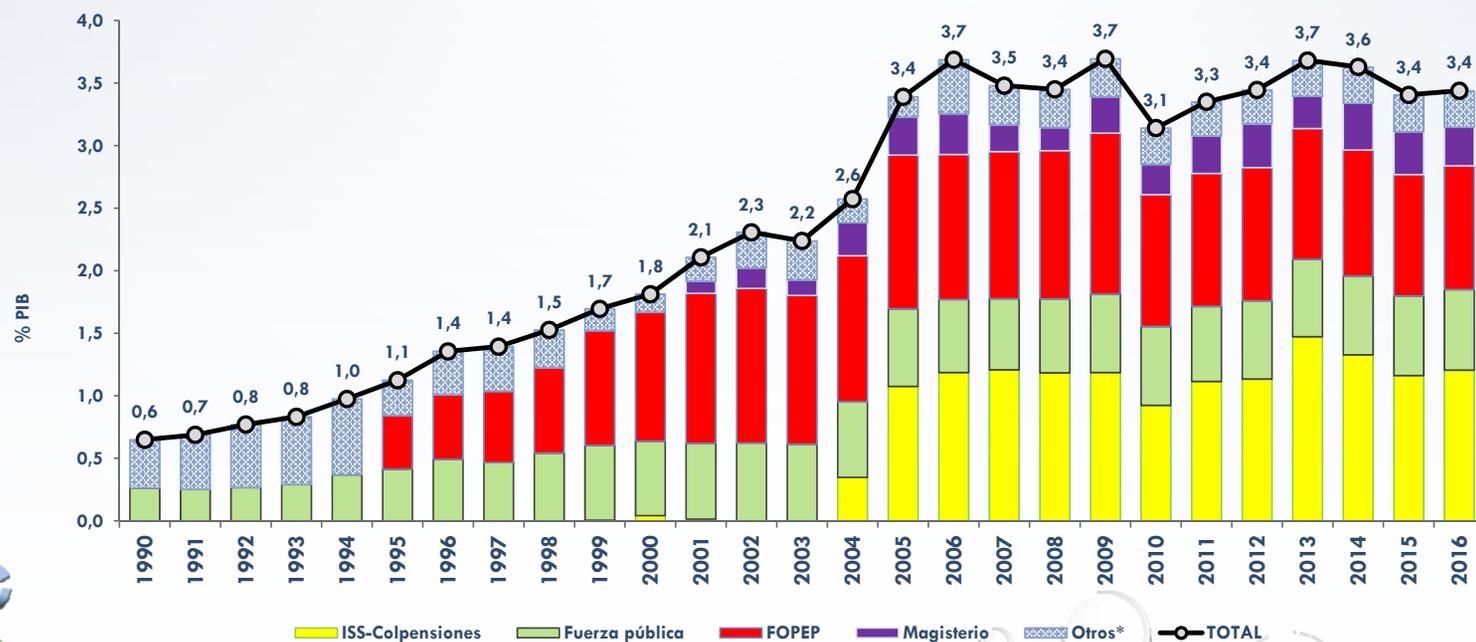


Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL.



ERRORES QUE SE DEBEN EVITAR (4)

- C. Un gran error, no entender los componentes del déficit pensional, regímenes especiales.



Fuente: Pago pensiones GNC. Ministerio de Hacienda.

CISOE | © 2018 DERECHOS RESERVADOS



COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (1).

- A. Déficit fiscal pensional, punto central del debate actual.
- B. Evolución del déficit:
 - En 1993, el déficit explícito del sistema de reparto no existía.
 - Otros componentes del déficit siempre han sido más importantes que el del sistema de reparto.
 - No pueden seguirse ignorando otros componentes del déficit.



COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (2).

Fondo	Pago en pensiones (Billones de pesos)	Participación 2016
ISS - Colpensiones	10.40	35.1%
FOPEP	8.54	28.8%
Fuerza Pública	5.55	18.7%
Magisterio	2.65	8.9%
Otros	2.52	8.5%
Total	29.66	100.0%

Fuente: Ministerio de Hacienda.

- C. Distribución porcentual del déficit.
 - A. **ISS- Colpensiones.**
 - B. **FOPEP:** fue una buena decisión recoger desorden en pensiones públicas. Hoy es el segundo más importante.
 - C. **Fuerza Pública:** Déficit permanente y decreciente en su participación hasta 2004, año en el que parece estabilizarse.
 - D. **Magisterio:** se extinguirá en el tiempo.
 - E. **Otras instituciones del Estado: ¿permanecen?**
- D. No se puede concentrar el debate solo en ISS y Colpensiones.



COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (3).

A. Quiénes se excluyen de una reforma pensional si solo se considera Colpensiones y las AFP.

- A los militares.
- Desempleados (seguro desempleo).
- Población inactiva (hombres, mujeres).
- Trabajadores que no cotizan

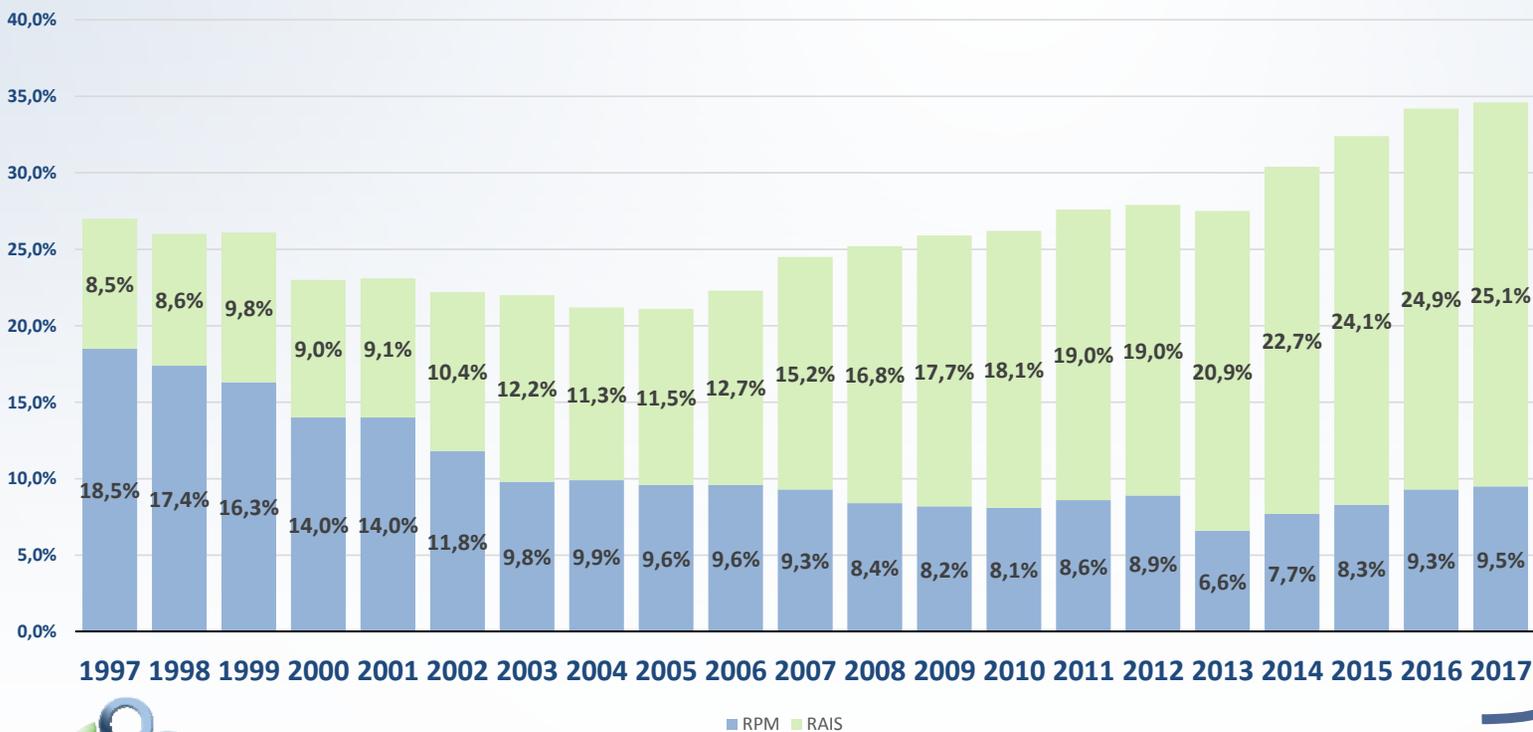
Noviembre 2017 a Enero 2018 (en miles)	
Población Total	48,108
Población en Edad de Trabajar	38,607
Población Económicamente Activa	24,740
Inactivos	13,867
Ocupados	22,371
Desocupados	2,369

Fuente: DANE.



COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (4).

Cobertura de la población activa (Cotizantes/ PEA)



24 millones

8 millones = 34.6% de PEA

Quedan por fuera 65.4% de la PEA, es decir 16 millones de personas.



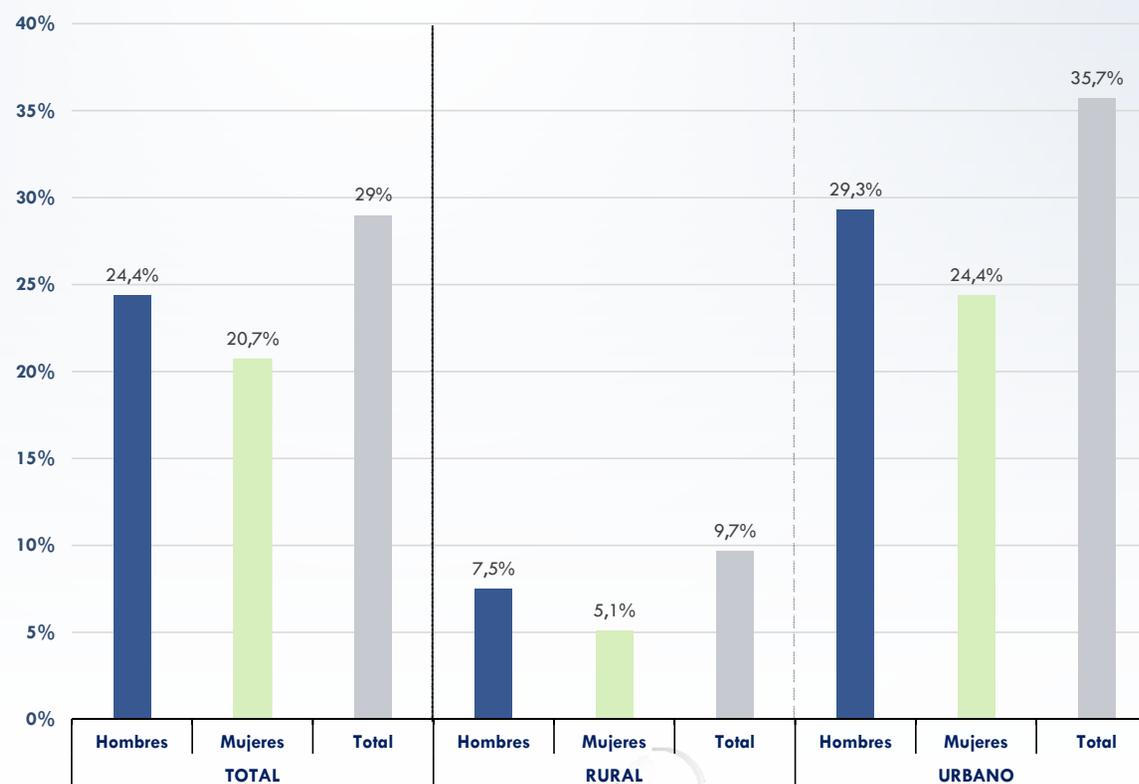
Fuente: CELADE y Superfinanciera de Colombia. Cálculos Fedesarrollo.

CISOE | © 2018 DERECHOS RESERVADOS

COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (5).

- La población trabajadora no afiliada al sistema, es más rural que urbana.

Porcentaje de población pensionada por género y área en 2015



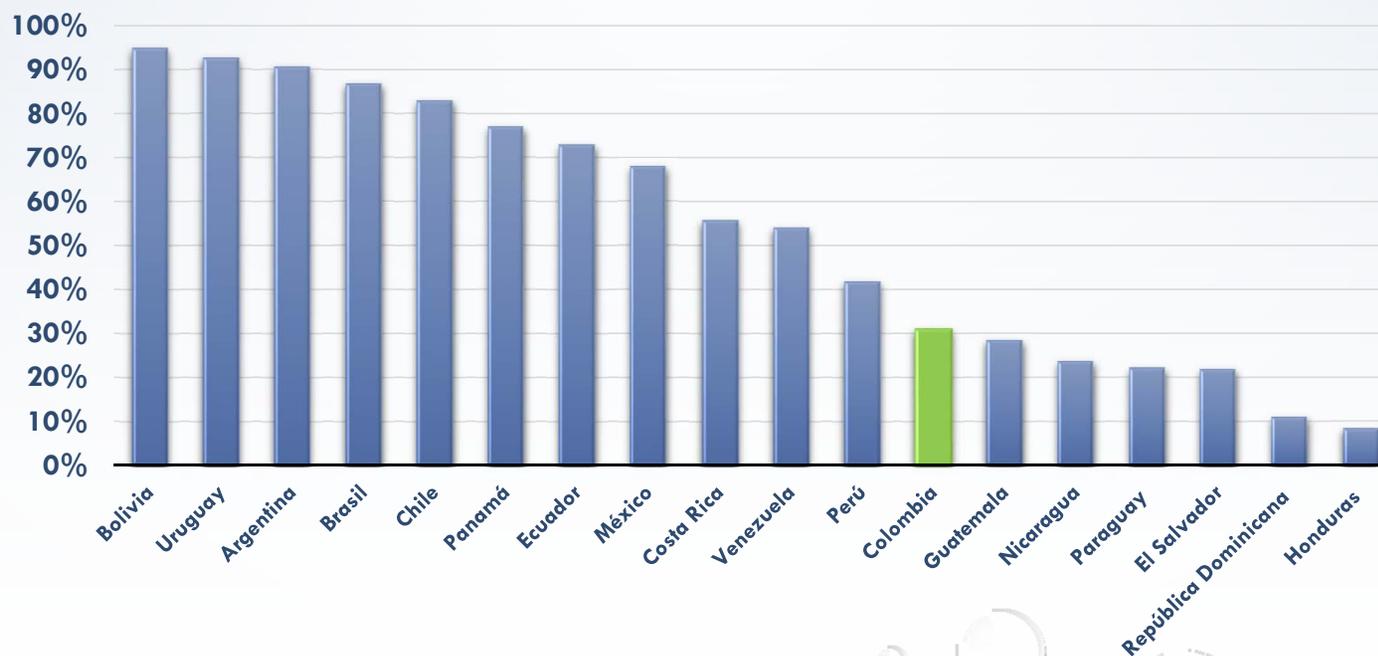
Fuente: CPC. Fedesarrollo con base en GEIH.



COMPONENTES DEL DÉFICIT FISCAL POR REGÍMENES PENSIONALES (4).

B. Desprotección del adulto mayor

Adultos mayores de 65 años que reciben pensión en América Latina (2015)



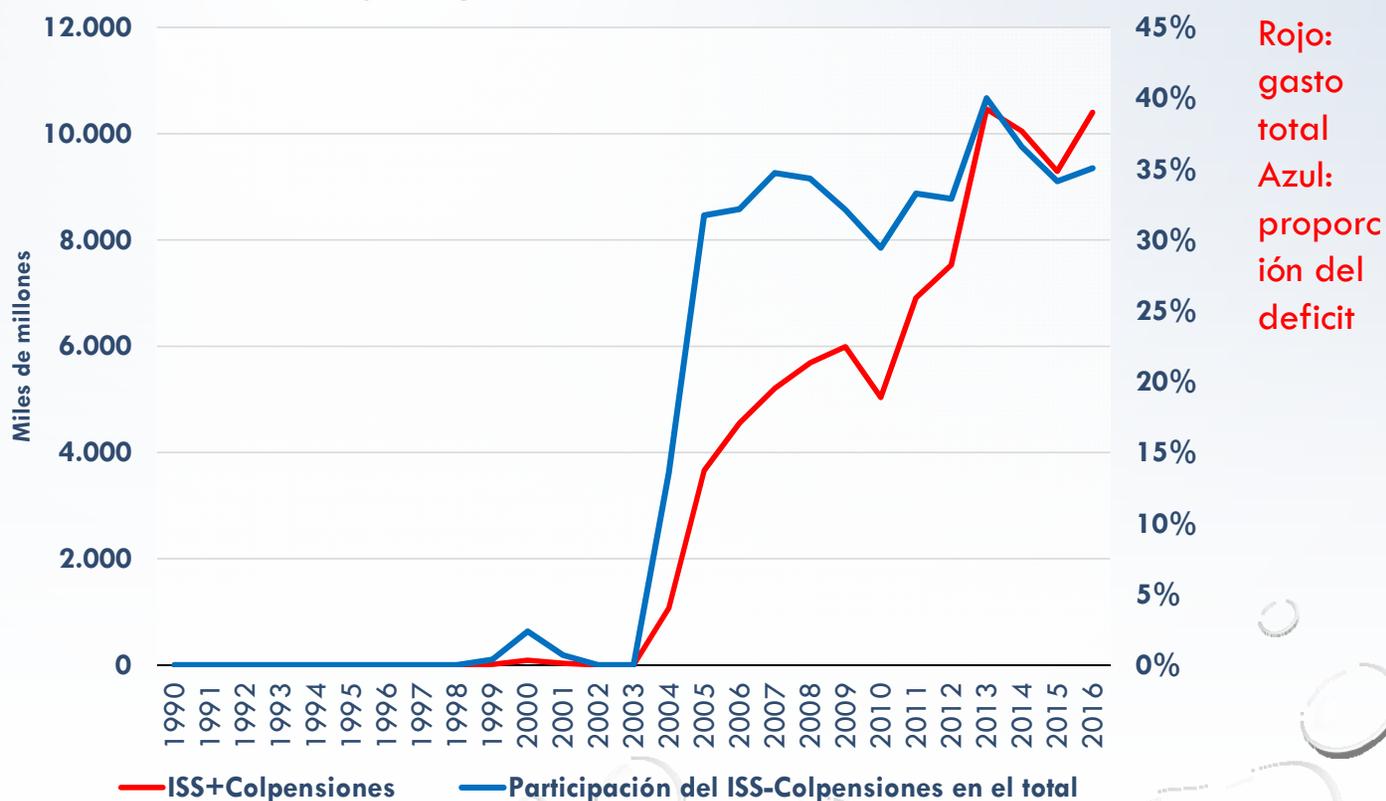
Fuente: Elaboración propia con datos de HelpAge, 2015.



COMPORTAMIENTO DE LOS REGÍMENES ESPECIALES (1)

- Crece el monto de pagos nominales de Estado, pero a tasas muy inferiores.
- El gasto supera 10 billones. Difícil predecir su evolución futura, dependerá mucho de la reforma.

Pago en pensiones ISS-COLPENSIONES



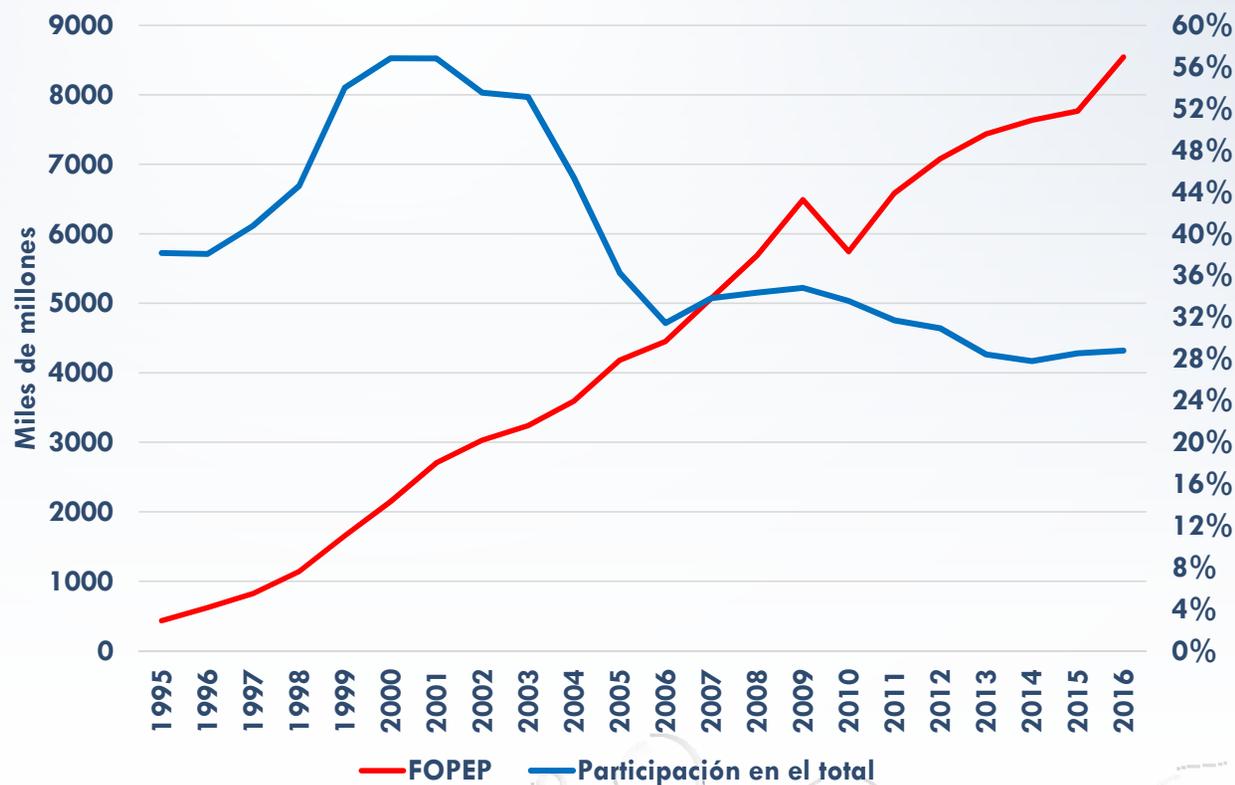
Fuente: Ministerio de Hacienda.



COMPORTAMIENTO DE LOS REGÍMENES ESPECIALES (2)

➤ El monto del pago del Estado crece significativamente, 8.54 billones (2016). Pero la tasa de participación en el déficit se ha estabilizado cerca del 28.8

Pago en pensiones FOPEP



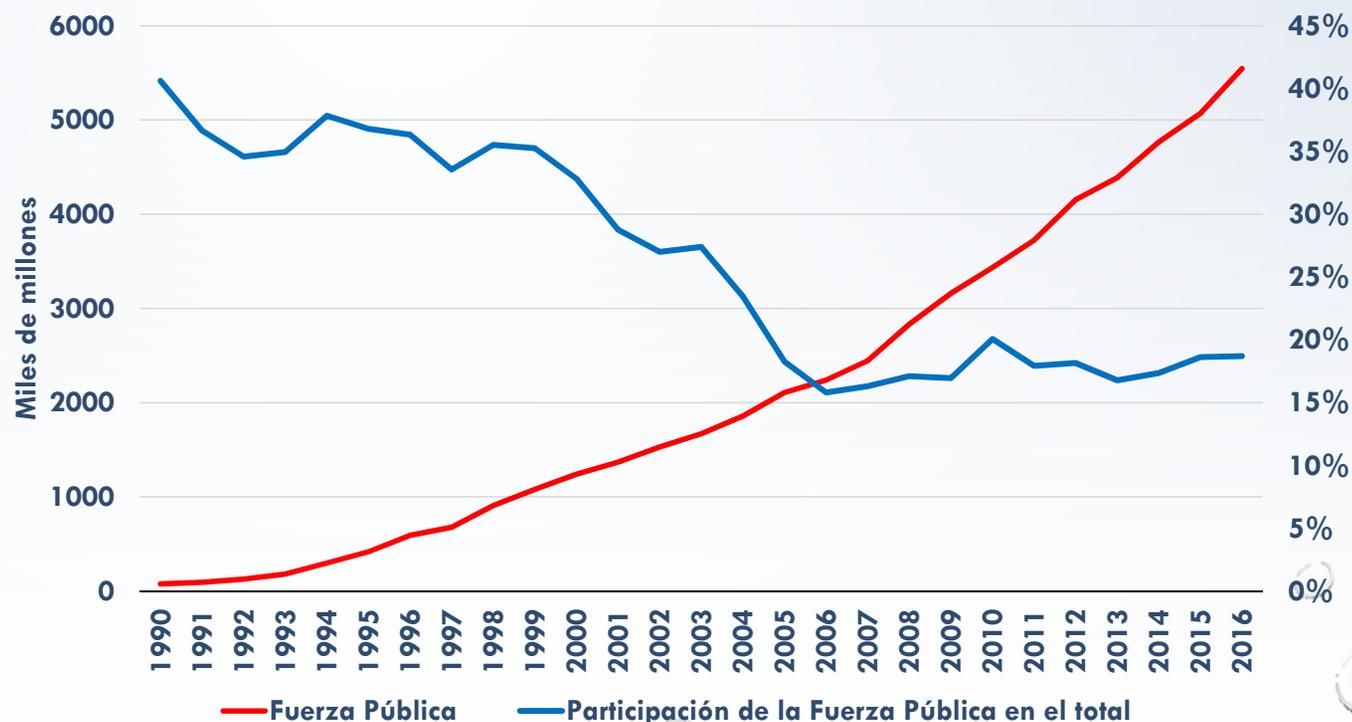
Fuente: Ministerio de Hacienda.



COMPORTAMIENTO DE LOS REGÍMENES ESPECIALES (3)

- El monto de pagos nominales del Estado a las pensiones de la Fuerza Pública tiene una tendencia creciente, que en 2016 supera los 5 billones.
- La proporción del déficit se ha estabilizado en 18.7%.

Pago en pensiones Fuerza Pública

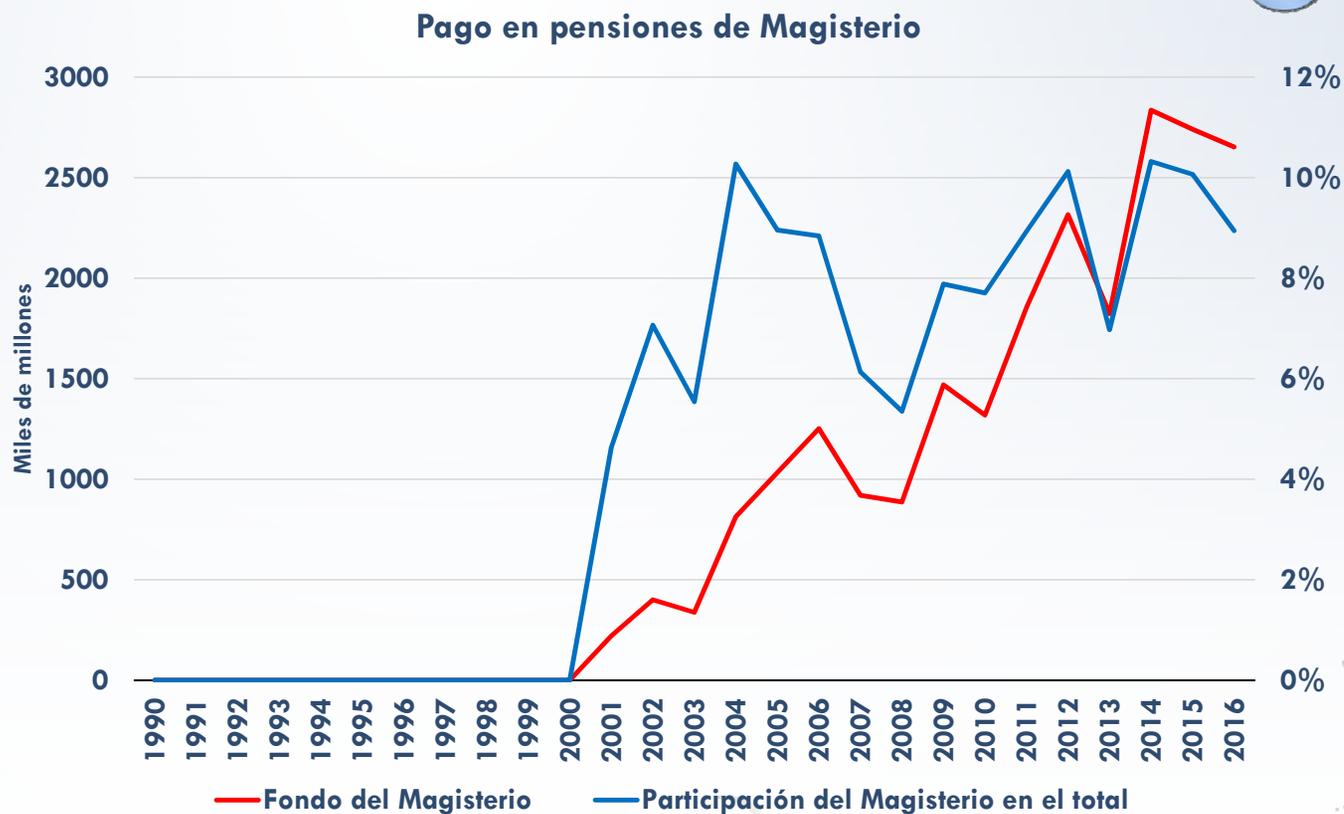


Fuente: Ministerio de Hacienda.



COMPORTAMIENTO DE LOS REGÍMENES ESPECIALES (4)

➤ Tanto el monto del pago del gobierno como la participación en el déficit de pensiones, están bajando.



Fuente: Ministerio de Hacienda.



REFLEXIÓN SOBRE EL COMPORTAMIENTO

- A. Cuáles regímenes bajan y cuáles suben.
- B. Si son más los regímenes que se mantienen o bajan su tasa de crecimiento, que los que suben, ¿será difícil pensar en una bomba pensional ?
- C. El sistema de reparto sin ajustes paramétricos va aumentar su participación en el déficit pensional. Con ajustes su participación puede crecer menos.
- D. Lo que parece evidente es que la tasa de crecimiento del déficit pensional o puede estabilizarse, o puede crecer, o decrecer.



ANÁLISIS Y RECOMENDACIONES

- A. La reforma pensional exige decisiones de tipo político que deben ser alimentadas por análisis técnicos
- Probablemente la decisión más importantes es, se subsidia o no el sistema pensional, ¿cómo y en cuanto?, si el objetivo real es aumentar la cobertura a un 60-70%
 - Otra decisión política: ¿Vamos a seguir sin tocar el problema de los militares?
- B. Darle a la reforma pensional la verdadera dimensión que tiene, para resolver la situación de ingresos de adultos mayores.
- C. Es hora de estudiar el mercado laboral, simplista la fórmula de formalizarlo. Cambios de fondo en los esquemas de contratación pueden ser irreversibles.
- D. Se requieren ajustes en los dos sistemas, tanto paramétricos como de intermediación financiera en las AFP.
- E. No se le presta atención a posible empobrecimiento de los adultos mayores de clase media



“

**MÁS QUE HABLAR DE FORMALIZACIÓN
LABORAL, LO QUE SE DEBE ES AJUSTAR LOS
SISTEMAS PENSIONALES A LAS NUEVAS
REALIDADES DEL MERCADO DE TRABAJO** (OIT, 2017).

”



**“VOLVER A REPETIR EL ERROR DE LA REFORMA DEL 93,
QUE ES IGNORAR LOS REGÍMENES ESPECIALES, SERÍA
APLAZAR LOS AJUSTES QUE NECESITA EL SISTEMA
PENSIONAL ”**

**“MÁS QUE HABLAR DE FORMALIZACIÓN LABORAL, LO
QUE SE DEBE ES AJUSTAR LOS SISTEMAS PENSIONALES A
LAS NUEVAS REALIDADES DEL MERCADO DE TRABAJO”
(OIT, 2017).**

