



CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS ECONOMICOS

DEFICITS DE LOS SECTORES PÚBLICO Y EXTERNO EN EL VALLE DEL CAUCA

Reflexiones para el ahorro regional

Julio Escobar*
Elizabeth Aponte Jaramillo**
Henry Duque Sandoval
Harold Herney Londoño

Enero de 2003

* Jefe del Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República. Sucursal Cali.

** Investigadores Grupo de Economía y Desarrollo, Universidad Autónoma de Occidente, e-mail: eaponte@cuao.edu.co, AA 2790-3119 Tel: 3 18 80 00, ext 11550.

Para comentarios favor dirigirse a los autores a los correos electrónicos, jescobpo@banrep.gov.co, ó a los teléfonos 6847740 – 43 -44 - 6820357.

Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

RESUMEN:

El Departamento del Valle del Cauca ha padecido una crisis económica desde mediados de la década del 90, caracterizada no solo por depresión de la demanda interna, sino por fuertes endeudamientos tanto del sector público como privado y que pese a los esfuerzos que se realizan en torno a las exportaciones, se deducen los impactos de resultado de las cuentas de balance macroeconómico en la formación del ahorro, variable fundamental para elevar el coeficiente de inversión, motor primordial del crecimiento económico.

No se cuantifica en este estudio el nivel de ahorro, por cuanto es tema de una investigación más dirigida en ese sentido; pero se indaga si sobre las cuentas básicas de incidencia en su formación, como son: los balances en cuenta corriente y fiscal, los desequilibrios fiscales cuestionados durante los últimos años y su alta relación con el desempeño del sector externo.

La presente investigación se ha concentrado en el fortalecimiento teórico-conceptual de la medición en esta clase de déficits a nivel regional y al levantamiento y consolidación de la información estadística disponible. La metodología de balanza de pagos es más compleja en comparación con la parte fiscal, y dado que se tiene por parte del Banco de la República un mayor acercamiento de las cuentas del sector público que de la balanza de pagos a nivel regional, se elabora aquí la construcción metodológica de algunos ítems de la sub-cuenta de servicios de la cuenta corriente de la balanza de pagos para el Departamento.

No obstante las dificultades en materia de estadísticas, que condujeron a realizar aproximaciones de cálculo y medición, se establecen algunas interrelaciones entre las variables déficit fiscal y déficit en la cuenta corriente regional, dejando entrever la incidencia negativa para la conformación del ahorro regional. De este modo, este trabajo se constituye en un primer avance sobre este tema de envergadura regional.

Palabras clave: *Déficits gemelos, economía regional.*

CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN
2. GENERALIDADES EN EL VALLE DEL CAUCA
5. BALANZA INTERNACIONAL DE SERVICIOS PARA EL VALLE DEL CAUCA
7. BALANCE DE LAS CUENTAS PÚBLICAS REGIONALES
8. INTERRELACION DE BALANCES PUBLICO Y EXTERNO
9. CONSIDERACIONES FINALES

BIBLIOGRAFÍA

1. INTRODUCCION

En el marco de la apertura económica en que se inserta actualmente el Valle del Cauca, reflejado este proceso en el hecho de que el comercio exterior (exportaciones más importaciones) creció durante los últimos 15 años en 318%¹, exige que el movimiento de las cuentas macroeconómicas y financieras permitan la generación del ahorro necesario para realizar proyectos de inversión, fundamentalmente aquellos relacionados con la oferta exportable; sin embargo, al cierre de los años 2001 y 2002, la balanza comercial del Departamento del Valle del Cauca registró un déficit del orden de los US\$ 374 y US\$365 millones de dólares, respectivamente².

Por otra parte, la deuda pública regional del sector no financiero, desagregada en Gobernación del Valle, Municipio de Cali y Empresas Municipales –EMCALI- registró los siguientes saldos a diciembre de 2001: 536.639 millones de pesos, 540.077 millones de pesos y 890.755 millones de pesos respectivamente³.

Es evidente que para la proyección económica y social de la *región* se hace más que necesario alimentar un sistema de información estadístico con indicadores base que permitan dar *debida cuenta* de su radiografía en un momento dado y, es éste, precisamente, una de las debilidades del departamento del Valle, al punto que en la última visita de la Misión del Banco Mundial (mayo 2001) la entidad recomendó vehemente como una condición necesaria para la recuperación económica el levantamiento de series estadísticas de orden histórico y coyuntural que permitan conocer con certeza la realidad regional. En particular, las variables objeto de este trabajo corresponden a los sectores público y externo.

Este proyecto responde a una necesidad inherente de construir series estadísticas de los sectores, externo y fiscal regional que permitan conocer con mayor precisión el desempeño macroeconómico del Departamento tendientes a evaluar con mayor nivel de precisión los impactos derivados de la aplicación de la política económica nacional, así como sugerir tratamientos de la misma. Además, en estos momentos en que el departamento del Valle está generando alternativas para salir de la crisis, debe partir de sanear todos sus déficits sectoriales, dado que éstos se revierten en un mayor clima de desequilibrio, inestabilidad e incertidumbre económica, al incidir en una precaria formación del ahorro que a su vez constriñe los procesos de inversión productiva.

Ahora bien, la importancia de conocer la dinámica de flujos y los saldos a nivel regional permite entender la coyuntura actual y las perspectivas futuras para el devenir de mediano y largo plazo.

2. GENERALIDADES EN EL VALLE DEL CAUCA

El Valle del Cauca puede catalogarse como una economía semi-abierta (a tono con la economía Colombiana), puesto que el proceso exportador, aunque creciente aun es incipiente, en tanto el movimiento de capitales internacionales es imperfecto, reflejo de la economía doméstica nacional, donde el mercado de capitales no es lo suficientemente sólido.

En particular, a partir de 1994 el departamento experimentó un creciente flujo comercial exterior, propiciado en buena medida por mejores condiciones de productividad y competitividad a nivel industrial, así como por un fuerte ahínco de orientación a los mercados internacionales vecinos,

¹ Ver MARTINEZ, A. y APONTE, E. "Los flujos de comercio intraindustrial del Valle-CUAO-2001" (en proceso de publicación).

² Cifras Consolidadas en el ICER

³ Ver cifras Informe de Coyuntura Económica Regional –ICER- No. 9 (segundo trimestre 2002).

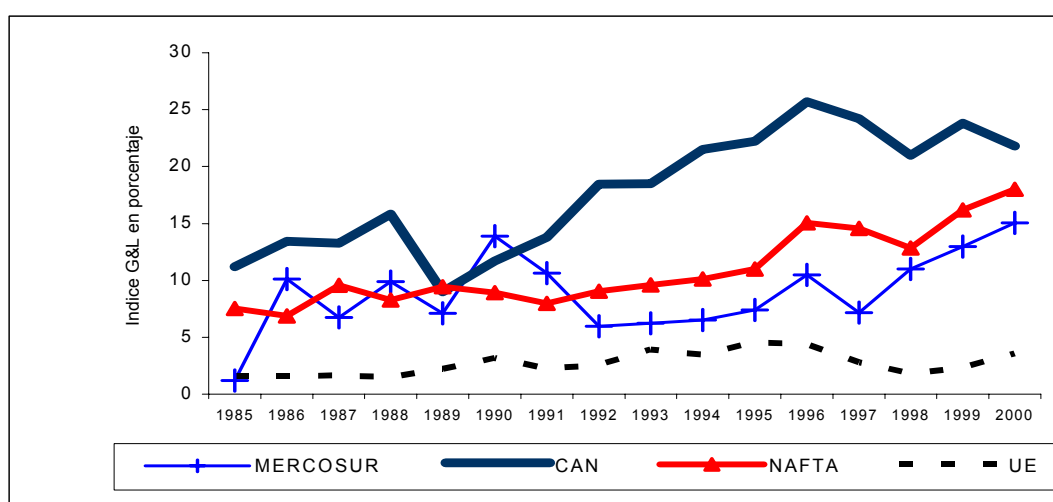
favorecido por los acuerdos aduaneros. Las cifras del comercio intra-industrial o de doble vía muestran esta dinámica.

Cuadro 1. Comercio intraindustrial del Valle del Cauca por sectores económicos - Índice G&I

| Año | Datos porcentuales (%) | | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------|------------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | 85 | 86 | 87 | 88 | 89 | 90 | 91 | 92 | 93 | 94 | 95 | 96 | 97 | 98 | 99 | 00 |
| Total | 24 | 21 | 26 | 23 | 26 | 22 | 23 | 25 | 23 | 26 | 30 | 33 | 33 | 32 | 38 | 39 |
| Sector industria | 17 | 17 | 20 | 19 | 22 | 18 | 21 | 23 | 24 | 27 | 31 | 36 | 35 | 34 | 40 | 42 |
| Sector agrícola | 91 | 82 | 97 | 83 | 89 | 95 | 68 | 46 | 4 | 4 | 5 | 4 | 4 | 6. | 7 | 4 |
| Sector terciario | 14 | 28 | 21 | 6 | 3 | 1 | 2 | 9 | 3 | 8 | 7 | 6 | 7 | 9 | 3 | 3 |

Fuente: Cálculos de los autores según MARTINEZ, A. y APONTE E. Comercio intraindustrial del Valle del Cauca –Economía CUAO 2001.

Gráfico 1. Comercio intraindustrial del Valle del Cauca y principales bloques económicos



Fuente: Dane. Cálculos de los autores.

En términos del sector público, las *investigaciones sobre deuda pública* desarrolladas por el Observatorio Económico y Social del Valle del Cauca ⁴ sintetizan los resultados fiscales de las diversas instancias del gobierno y entidades descentralizadas durante la década del 90 y dejan por conclusiones generales las siguientes:

⁴ Ver Observatorio Económico del Valle del Cauca No 3 (Dic 2001).

a. Gobierno central departamental

- ✓ Con un comportamiento bastante irregular, sin tendencia claramente definida, los ingresos totales están constituidos mayoritariamente por ingresos corrientes. Dentro de los ingresos corrientes, hasta mediados de la década sobresalían los ingresos no tributarios, pero a partir de 1997 perdieron participación, y pese a un menor crecimiento de los ingresos tributarios, la estructura de ingresos se recompuso a favor de estos últimos.
- ✓ Se visualiza un proceso continuo de *pereza fiscal* que puede ser explicado por dos factores: crisis económica y falta de gestión gubernamental en el cobro de impuestos. Del mismo modo, existe una *alta dependencia del gobierno central nacional* de las *transferencias*.
- ✓ Con un desempeño definido en general, la tendencia de los gastos totales ha sido creciente y, la estructura y dinámica de su composición indica una mayor participación de los gastos de funcionamiento en detrimento de la inversión
- ✓ El ritmo de los gastos frente a los ingresos del gobierno central departamental indujo a un crecimiento de la deuda.

b. Municipios excepto Cali

- ✓ A nivel de los municipios principales del Valle del Cauca, exceptuando su capital, el denominador común en materia de ingresos es la reducción de los ingresos totales, provocada básicamente por la disminución tanto de los ingresos tributarios como de las transferencias; sin embargo, cabe destacar que el descenso en los ingresos tributarios se presenta en los municipios con mayor actividad comercial o industrial, debido principalmente a la crisis económica.
- ✓ Por el contrario, los gastos básicamente de funcionamiento y transferencias presentan un comportamiento creciente. Es importante resaltar que el creciente rubro de funcionamiento se explica fundamentalmente por compra de bienes y servicios y no por efecto de existencia de nóminas paralelas al interior de los municipios.
- ✓ El descenso en los ingresos por transferencias se sustenta en buena parte por las deudas municipales, ya que los municipios tienen mayores responsabilidades derivadas de la legislación de descentralización administrativa vigente pero no cuentan con suficientes recursos para poner en práctica sus procesos, esto sin perjuicio de cualquier desfase administrativo y de planeación de estos entes territoriales
- ✓ La insuficiencia de ahorros operacionales indudablemente condujo a los municipios a demandar recursos de la banca que posteriormente se convirtieron en el talón de Aquiles de la crisis de la deuda pública municipal iniciada a mediados de la década.

c. Municipio de Cali

- ✓ La ciudad capital del Valle del Cauca vivencia una de las más delicadas situaciones de endeudamiento público del país; se enfatiza que si bien los ingresos han sido crecientes, los gastos lo han sido mucho más.
- ✓ La composición de ingresos está estructurada primeramente por los tributarios, seguidos de transferencia y no tributarios y, en menor proporción los ingresos de capital

- ✓ En términos de los ingresos tributarios, se destacan dos aspectos. Por una parte, aumentaron sistemática y considerablemente la carga impositiva en general, más fuertemente la relacionada con los hogares que con las empresas, por el lado del impuesto predial; *en este contexto no hay pereza fiscal*. Por otro lado, el mejoramiento en el proceso de generación y obtención del recaudo ha llevado a sostener la demanda de crédito.
- ✓ Respecto a los gastos, sobresale el de funcionamiento y es explicado tanto por consumo de bienes y servicios como por los gastos de personal. Adicionalmente, la inversión se incrementó en forma considerable al igual que los intereses pagados.

d. Empresas Municipales de Cali y entidades descentralizadas del Valle

- ✓ El problema fundamental de EMCALI es alto nivel de endeudamiento, originado en un desorden administrativo y exceso de gastos de personal por conformación de nóminas paralelas improductivas; encadenamiento de intereses de deuda interna y externa; un pasivo pensional no fondeado y por último, un rezago en el manejo y cobro de tarifas respecto al costo en la producción de los servicios y su recaudo.
- ✓ El clima de las principales entidades descentralizadas del Valle tales como hospitales, la Universidad del Valle, la Licorera, la Biblioteca Departamental no es más alentador. Sin embargo, el nivel de endeudamiento no es generalizado, así por ejemplo, mientras para la Universidad del Valle y la Industria de Licores es un poco más manejable, los hospitales en general están insertos en la crisis del sector, por baja recuperación de costos en servicios prestados y personal por la demanda inducida de personal, propia del sector.

4. MARCO TEORICO

El soporte teórico de esta investigación se fundamentó en los criterios de equilibrio y crecimiento de una economía abierta (semi-abierta para el caso colombiano), siendo la ecuación macroeconómica fundamental la siguiente:

$$(S - I) = (G - T) + (X - M),$$

Donde:

S = ahorro privado,

I = inversión privada (incluida la extranjera)

G = gasto del sector público sin incluir inversión

T = ingresos corrientes o permanentes del sector público

X = exportaciones de bienes y servicios

M = importaciones de bienes y servicios

La ecuación, en términos generales, indica que el déficit de los sectores público y externo se traduce en la capacidad de generación del ahorro privado necesario en la financiación de la inversión productiva. De otra parte, el stock de ahorro puede permanecer relativamente estable si se presenta una compensación entre los balances públicos y del sector externo.

En este contexto, un déficit externo debe tener como contrapartida un exceso de la inversión externa sobre el ahorro interno, en tanto que el incremento en el déficit presupuestal debe reflejarse bien sea en el descenso en la inversión o en incremento en el déficit externo, a menos que sea compensado por un aumento en el ahorro privado.

Partiendo de estos principios fundamentales, y dado que es más frecuente que las economías inicien en un momento determinado, con la existencia conjunta de déficit en el sector público y en la cuenta corriente de la balanza de pagos, se deduce que una cuenta corriente negativa tiene efectos recesivos que además redundan en salida de capitales hacia el exterior. Si bajo estas circunstancias, aparece también el déficit fiscal, puede contrarrestar esta nocividad sobre el PIB siempre y cuando ni su proceso de financiación ni la orientación del gasto mismo sea improductivo e inflacionario.

Por consiguiente, la solución no es reducir el déficit fiscal *per se*, sino adoptar mecanismos que fortalezcan la capacidad de controlar el déficit de acuerdo con las condiciones y requerimientos de la economía.

La ecuación contable de equilibrio macro es una forma simple de entender el problema de interrelación entre los sectores público y externo. En la práctica, el punto fundamental radica en los impactos derivados de ese juego aparente de compensaciones o desequilibrios, puesto que no necesariamente el déficit presupuestario termina compensado con el incremento del ahorro privado⁵. Si el ahorro agregado de la economía doméstica resulta resentido en el proceso de compensaciones, la contrapartida para la sostenibilidad macro puede estar en el influjo de capitales externos y no precisamente en su cuenta corriente.

“Hay un debate importante alrededor de la relación entre el déficit presupuestal y el ahorro, y otro igualmente importante acerca de si las tasas de ahorro normalmente se reflejan en las balanzas comerciales. Por lo tanto, es importante aceptar la incertidumbre de estas relaciones, que han sido identificadas con la noción estándar sobre las causas y los remedios de los desequilibrios en las cuentas corrientes” (KRUGMAN 1997).

No obstante los diversos criterios en torno a causalidades en la ecuación macroeconómica, debe recordarse que en una economía semi-abierta el ahorro externo, que surge de procesos exportadores de bienes y servicios o de una dinámica procedente de activos financieros con suficiente respaldo real, actúa como un sustituto del ahorro doméstico, siempre y cuando el sector público se comporte con una tendencia equilibrada, puesto que de lo contrario no solamente compite por el ahorro doméstico, sino que provoca desajustes negativos al sector externo, bien por la vía del incremento de las importaciones (gasto con alto componente de esta variable) o también porque termina incidiendo sobre la inflación, el tipo de cambio y la tasa de interés de acuerdo con su proceso de financiación, que puede ser a través de incremento en impuestos, deuda pública o crédito interno o externo.

De acuerdo con este contexto, cualquiera que sea la interrelación que existe en torno a la formación del ahorro en una economía y los desempeños de los sectores público y externo, debe generarse un proceso permanente de estabilización, de lo contrario se tendrá insostenibilidad de balances que presionarán a la baja la tasa de ahorro y con ésta la de inversión productiva, con los recursos disponibles del sector financiero. Un déficit en cuenta corriente induce a pensar que el ahorro de la economía doméstica no es suficiente para financiar la inversión o el gasto público; en el caso contrario (superávit), se deduce que el ahorro interno o los ingresos del sector público son suficientes para cubrir la inversión o los gastos del gobierno; de otra parte, las economías con fuertes desequilibrios fiscales son excesivamente vulnerables a shocks externos.

⁵ Aquí hay que tener en el tamaño del mercado de fondos prestables, la forma de financiación del gobierno, el sistema del tipo de cambio y las directrices de política económica tanto fiscal como monetaria.

Cuadro 2
Comercio Exterior Colombia y Valle del Cauca
Millones de dólares

| | Colombia | | | | Valle del Cauca | | | |
|----------|---------------------|-------------|----------------|---------------------|-----------------|---------------|---|----------------------------------|
| | Total exportaciones | Tradicional | No tradicional | Total Importaciones | Exportaciones | Importaciones | Participación % en expor. tradicionales | Participación % en importaciones |
| 1980 | 3,916.6 | 2,533.3 | 1,383.5 | 4,662.6 | 302.8 | 485.6 | 21.9% | 10.4% |
| 1981 | 2,925.2 | 1,533.0 | 1,392.1 | 5,199.0 | 203.2 | 538.2 | 14.6% | 10.4% |
| 1982 | 3,067.6 | 1,832.7 | 1,234.7 | 5,477.7 | 159.8 | 626.7 | 12.9% | 11.4% |
| 1983 | 3,033.0 | 2,038.5 | 994.5 | 4,968.2 | 158.0 | 523.6 | 15.9% | 10.5% |
| 1984 | 3,403.6 | 2,369.2 | 1,034.4 | 4,492.5 | 144.3 | 441.9 | 14.0% | 9.8% |
| 1985 | 3,496.7 | 2,403.0 | 1,093.7 | 4,130.6 | 135.3 | 397.5 | 12.4% | 9.6% |
| 1986 | 5,060.3 | 3,737.2 | 1,323.0 | 3,852.1 | 161.5 | 424.8 | 12.2% | 11.0% |
| 1987 | 4,914.7 | 3,418.1 | 1,496.2 | 4,228.0 | 184.8 | 429.2 | 12.3% | 10.2% |
| 1988 | 4,965.0 | 3,184.5 | 1,780.3 | 5,005.3 | 264.0 | 520.2 | 14.8% | 10.4% |
| 1989 | 5,711.0 | 3,672.0 | 2,039.2 | 5,010.3 | 330.6 | 527.5 | 16.2% | 10.5% |
| 1990 | 6,720.6 | 4,169.3 | 2,551.3 | 5,588.8 | 432.8 | 546.5 | 17.0% | 9.8% |
| 1991 | 7,113.8 | 3,713.5 | 3,400.3 | 4,962.8 | 491.0 | 554.3 | 14.4% | 11.2% |
| 1992 | 6,900.0 | 3,515.1 | 3,384.9 | 6,627.3 | 494.7 | 893.3 | 14.6% | 13.5% |
| 1993 | 7,115.9 | 3,531.1 | 3,584.8 | 9,831.5 | 516.1 | 1,179.6 | 14.4% | 12.0% |
| 1994 | 8,815.6 | 4,699.3 | 4,116.3 | 11,926.5 | 659.8 | 1,421.4 | 16.0% | 11.9% |
| 1995 | 10,298.4 | 5,512.4 | 4,786.0 | 13,853.1 | 802.8 | 1,680.5 | 16.8% | 12.1% |
| 1996 | 10,671.4 | 5,940.5 | 4,730.9 | 13,683.7 | 720.3 | 1,564.3 | 15.2% | 11.4% |
| 1997 | 11,554.7 | 6,232.0 | 5,322.6 | 15,377.8 | 759.6 | 1,742.3 | 14.3% | 11.3% |
| 1998 | 10,890.2 | 5,376.9 | 5,513.4 | 14,634.5 | 846.9 | 1,697.0 | 15.4% | 11.6% |
| 1999 | 11,576.3 | 6,191.7 | 5,384.7 | 10,658.1 | 708.8 | 1,206.6 | 13.2% | 11.3% |
| 2000 | 12,309.1 | 5,555.7 | 6,753.5 | 11,538.5 | 833.6 | 1,263.7 | 12.3% | 11.0% |
| 2001 | 13,121.2 | 6,807.6 | 6,313.5 | 12,833.6 | 993.5 | 1,367.0 | 15.7% | 10.7% |
| 2002 jul | 6,907.3 | 3,038.8 | 3,868.3 | 7,128.1 | 542.0 | 765.9 | 14.0% | 10.7% |

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Cálculos:

Cuadro 3
VALLE DEL CAUCA

| | Captaciones | Cartera | Exportaciones | Importaciones | Déficit comercial |
|-------------|----------------------------------|---------|---------------|---------------|-------------------|
| | Como proporción del PIB regional | | | | |
| 1988 | 34% | 33% | 6% | 12% | -6% |
| 1989 | 36% | 33% | 8% | 12% | -5% |
| 1990 | 31% | 33% | 10% | 13% | -3% |
| 1991 | 31% | 31% | 11% | 13% | -1% |
| 1992 | 32% | 34% | 9% | 17% | -7% |
| 1993 | 33% | 42% | 8% | 19% | -11% |
| 1994 | 30% | 37% | 7% | 15% | -8% |
| 1995 | 26% | 39% | 7% | 15% | -8% |
| 1996 | 27% | 40% | 6% | 13% | -7% |
| 1997 | 26% | 42% | 6% | 14% | -8% |
| 1998 | 25% | 37% | 7% | 15% | -7% |
| 1999 | 23% | 32% | 7% | 12% | -5% |
| 2000 | 20% | 28% | 8% | 13% | -4% |
| 2001 | 20% | 25% | 10% | 14% | -4% |

Fuente: Superintendencia Bancaria, Dane. Planeación Departamental Valle del Cauca. Cálculos: Estudios Económicos Banco de la República - Cali

5. BALANZA INTERNACIONAL DE SERVICIOS PARA EL VALLE DEL CAUCA ⁶

La balanza de servicios junto con la comercial o de bienes, integra el núcleo fundamental de la balanza en cuenta corriente y son los rubros que se utilizan para calcular el déficit externo, según la literatura económica que sirve de soporte teórico a la presente investigación.

Dado que el Departamento del Valle a través del Banco de la República, con registros de la DIAN y el DANE, dispone de la balanza de bienes externos es necesario elaborar la cuenta de servicios para el Valle y, obtener a partir de ahí el total de la cuenta corriente. La cuenta de servicios externos, de acuerdo con la metodología de la balanza de pagos, registra el valor de los ingresos y egresos por concepto de toda clase de servicios o bienes intangibles que se comercializan entre una economía - país y el resto del mundo.

La elaboración de este grupo de cuentas externo implica, en primera instancia, adentrarse en su conceptualización y medición precisas. Posteriormente, se explicitan las fórmulas y adaptaciones de cálculo.

5.1. Balanza de pagos, estructura y marco conceptual

5.1.1. Estructura ⁷

La balanza de pagos se estructura estadísticamente en forma normalizada para facilitar su utilización y adaptación para diferentes fines, tales como formulación de la política económica, estudios analíticos, proyecciones, comparaciones bilaterales de componentes específicos o transacciones totales, agregados regionales y mundiales.

El *Manual de la balanza de pagos, quinta edición, elaborado por el Fondo Monetario Internacional 1993*, vigente en la actualidad y adoptado en Colombia por medio del Banco de la República, entidad encargada en el país de registrar sistemáticamente estas estadísticas, clasifica la balanza de pagos en dos grandes componentes, la denominada balanza en cuenta corriente y la cuenta de capital y financiera; estas dos divisiones se complementan con los denominados errores y omisiones y con la variación de reservas internacionales. Su estructura más general se muestra en el siguiente esquema:

a. Clasificación principal, según grupos básicos de cuenta

- ✓ *Cuenta corriente:*
 - Bienes y servicios*
 - Bienes
 - Servicios
 - Renta*
 - Remuneración de empleados
 - Renta de la inversión
 - Transferencias corrientes*
- ✓ *Cuenta de capital y financiera:*
 - Cuenta de capital*
 - Transferencias de capital

⁶ Esta metodología corresponde a la última versión del IMF. Quinta Edición 1993. (Adaptada paulatinamente por cada país).

⁷ Esta parte contiene un resumen metodológico de la balanza de pagos aplicada a cualquier país, con base en la última versión 1993 del IMF.

Adquisición/ enajenación de activos no financieros
Cuenta financiera
Inversión directa
Inversión de cartera
Otras inversiones
Activos de reserva

Además de estas cuentas, figura en la clasificación en forma complementaria las cuentas de:

- ✓ *Errores y omisiones*
- ✓ *Variación de reservas*

La cuenta de capital y financiera se refiere a transferencias de capital y adquisición o enajenación de activos no financieros no producidos y activos y pasivos financieros. A su vez, en la cuenta corriente se registran todas las transacciones, en valores económicos, que tienen lugar entre entidades residentes y no residentes, sus clasificaciones principales son bienes, servicios, renta y transferencias corrientes.

El concepto de *bienes* se refiere a mercancías, es decir a los bienes muebles que los residentes exportan a no residentes, o importan de ellos, dando lugar a un traspaso de propiedad. En el concepto *renta* se incluye remuneración a los empleados y la renta de la inversión, que a su vez se subdivide en renta de inversión directa (dividendos y utilidades), renta de inversión de cartera y renta de otras inversiones y, por último, figuran las *transferencias corrientes*, que son asientos compensatorios de traspasos de propiedad de recursos ya sea en forma obligatoria o voluntaria que entrañan un *quid pro quo* en valor económico.

El otro gran componente de la balanza en cuenta corriente y el de verdadero interés en este trabajo son los *servicios*, transacciones internacionales de bienes intangibles que a su vez, en la estructura de la balanza de pagos, se divide en once grandes grupos a saber:

- ✓ Transportes
- ✓ Viajes
- ✓ Servicios de comunicaciones
- ✓ Servicios de construcción
- ✓ Servicios de seguros
- ✓ Servicios financieros
- ✓ Servicios de informática e información
- ✓ Regalías y derechos de licencia
- ✓ Otros servicios empresariales
- ✓ Servicios personales culturales y recreativos
- ✓ Servicios del gobierno *n.i.o.p* (no incluidos o expresados en otra parte)

Estos servicios, dependiendo de la dinámica de cada economía, tienen mayor o menor peso relativo dentro de la balanza de servicios y, en general la balanza de pagos.

*b. Definiciones fundamentales ítems cuenta de servicios de la balanza de pagos*⁸

- Transportes

⁸ Se precisan los contenidos de aquellos servicios que para el común de la población su conocimiento técnico no es claro. De otra parte, se enfatizan aquellos que para la investigación son más relevantes (ver criterios más adelante).

Comprende todos los servicios de transporte marítimo, aéreo y otros, prestados por residentes de una economía a los de otra, a saber:

- ✓ *Pasajeros*, involucra la compra y venta de tiquetes, cargos por exceso de equipaje, vehículos u otros efectos personales que trae el pasajero, más los gastos en alimentos y bebidas u otros incurridos a bordo de los medios de transporte.
- ✓ *Fletes*, hace referencia al pago por el traslado de transporte de bienes y supone que la economía importadora es quien paga el servicio de flete.
- ✓ *Otros servicios relacionados con el transporte*, comprende los servicios de almacenamiento, carga y descarga, embalaje y reembalaje, derechos de uso de puertos y aeropuertos, entre otros.

Estos servicios los prestan las empresas que explotan medios de transporte y equipo similar; atendiendo a los principios previos, aquí es fundamental establecer la residencia de dichas empresas, puesto que un medio de transporte puede desempeñar actividades fuera del territorio económico del cual la empresa es *residente*. Todos los servicios de transporte prestados por no residentes (el resto del mundo) a los residentes se contabilizan como un *débito* (pago o importación) en la balanza de pagos de estos últimos y, al contrario, todos los servicios de transporte prestados por residentes a los no residentes (resto del mundo), bien sea que la mercancía transportada tenga como origen el país del residente o que se haga entre terceros países se contabilizara como un *crédito* (ingreso o exportación) en la balanza de la economía del residente.

- Viajes

Este rubro comprende los bienes y servicios que los viajeros adquieren en una economía durante su estancia en ella por un período menor de un año; los bienes y servicios son adquiridos por el viajero o en su nombre para su uso o regalo. Excluye el transporte internacional de viajeros que está incluido en los servicios de transporte de pasajeros.

De manera precisa, *pasajero es la persona que no siendo residente de una economía permanece en ella menos de un año por cualquier motivo*, las excepciones son las personas que están destinadas en una base militar o institución gubernamental de su propio gobierno y sus acompañantes. La regla de un año no se aplica a estudiantes ni a las personas bajo tratamiento médico.

Se distinguen dos clases de viajes:

- ✓ *Viajes de negocios*, se refiere a los viajeros que se trasladan al exterior para realizar toda clase de actividades de negocios, e incluye las compras personales de bienes y servicios pero no las ventas o las compras que puedan concertar en nombre de la empresa que representan.
- ✓ *Viajes personales*, tiene que ver con los viajeros que se trasladan al exterior por motivos que no son de negocios tales como vacaciones, participaciones en encuentros deportivos y otras actividades recreativas, culturales, religiosas, estudios o salud.

En general, los bienes y servicios que se registran con más frecuencia en el rubro viajes son alojamiento, alimentos y bebidas, espectáculos y transporte en la economía visitada, regalos, artículos de recuerdo y objetos para uso propio de los viajeros y que éstos se lleven de las economías visitadas.

Por consiguiente, para efectos contables del rubro de viajes en la balanza de pagos hay que diferenciar los viajeros de la economía doméstica que salen al exterior, ya sea en plan de negocios, turismo, adelantar estudios o por servicios médicos, de los extranjeros que ingresan a dicha economía por los mismos motivos. En el primer caso se configura un egreso o débito para la balanza de servicios, en tanto que en el otro el registro es un crédito o ingreso.

- Servicios de telecomunicaciones y servicios postales

Incluye dos categorías principales de transacciones entre residentes y no residentes, como son las telecomunicaciones y los servicios postales; los primeros abarcan la transmisión de sonido, imágenes u otra información por teléfono, télex satélite, tele conferencias, etc; los servicios postales comprenden la recolección, el transporte y la entrega de correspondencia, diarios y publicaciones periódicas.

- Servicios de construcción

Comprende las obras de proyectos de construcción y las instalaciones realizadas por el personal de una empresa fuera de su territorio económico. Los bienes que la empresa importa para utilizar en los proyectos se incluyen en el valor de los servicios y no en bienes.

- Seguros

Comprende la contratación de seguros de no residentes con empresas aseguradoras residentes y viceversa, incluidos los seguros de fletes (de bienes importados y exportados), los servicios correspondientes a toda clase de seguros directos (de vida y otros) y los servicios correspondientes a reaseguros.

- Servicios financieros

Cubren la intermediación financiera entre residentes, relacionados con la apertura de cartas de crédito, aceptaciones bancarias, manejo de líneas de crédito, arrendamiento financiero y comisiones por manejo de la deuda externa.

- Informática e información

Informática se refiere a los servicios relacionados con el procesamiento de información por computadora, incluye procesamiento de datos, prestación de servicios de procesamiento de información, asesoramiento en soporte técnico (hardware), aplicación de soporte lógico (software), incluidos el diseño, el desarrollo y la programación de sistemas específicos. La información abarca las transacciones entre residentes y no residentes de servicios de agencias noticiosas, incluidos el suministro de noticias, fotografías y artículos a los medios de comunicación y suscripciones directas a diarios y publicaciones periódicas.

- Regalías y derechos de licencia

Se registra el pago por el uso autorizado de activos intangibles no financieros no producidos y derechos de propiedad, como patentes, derechos de autor, marcas registradas, procesos industriales, concesiones y franquicias, entre otros.

- Otros servicios empresariales

Comprende tres grandes grupos. Servicios de compraventa y otros servicios relacionados con el comercio de bienes y servicios, servicios de arrendamiento de explotación y servicios empresariales, profesionales y técnicos varios.

El primero, incluye comisiones por transacciones de bienes y servicios entre residentes (comerciantes, corredores de productos básicos y distribuidores) y no residentes. El segundo, hace referencia a transacciones de arrendamiento y los fletamentos de embarcaciones, aeronaves y equipo de transporte sin tripulación. El tercero, concentra los servicios jurídicos, los servicios de publicidad (investigación de mercado y encuestas de opinión pública), los servicios de investigación y desarrollo, los servicios arquitectónicos, de ingeniería y otros servicios técnicos, servicios agrícolas, mineros y la transformación en el lugar.

- Servicios personales, culturales y recreativos

Comprende los servicios audiovisuales y conexos, como derechos relacionados con la producción de películas cinematográficas o videocintas, de programas de radio y televisión y honorarios percibidos por artistas, entre otros. Y otros servicios personales, culturales y recreativos, como servicios relacionados con museos, bibliotecas, archivos y otras actividades, recreativas, culturales y deportivas.

- Servicios del gobierno

Es una categoría residual en donde se registran las transacciones de servicios de carácter oficial, no incluidas en las clasificaciones anteriores, abarca todas las transacciones de las embajadas, consulados, unidades militares y de defensa con residentes de la economía en que están situados.

5.1.2. Marco conceptual

Este es un estado estadístico que resume sistemáticamente, para un período específico, las transacciones económicas entre una economía y el resto del mundo; entonces, junto con la estructura definida existen un conjunto de criterios y convenciones básicos que permite el registro sistematizado y coherente de las transacciones internacionales y de las tenencias de activos y pasivos sobre el exterior.

Los criterios fundamentales para la medición de la balanza de pagos se refieren a:

- Residencia y territorio económico
- Método de contabilidad por partida doble
- Valoración y método de registro

a. Residencia y territorio económico

La conceptualización de este criterio parte de la definición contable de balanza de pagos. En relación con diferenciación que debe hacerse entre lo que se entiende por una economía y lo que es el resto del mundo.

Es muy importante determinar los límites y diferencia entre la economía doméstica y el resto del mundo, dado que la *base del sistema es la identificación de las transacciones entre residentes y no residentes*; esto a su vez, implica delimitar los *conceptos de territorio económico, residencia y centro de interés económico*.

- ✓ El territorio económico de una economía comprende el territorio geográfico administrado por un gobierno, dentro del cual circulan libremente personas, bienes y capital, e incluye el espacio aéreo, las aguas territoriales y la plataforma continental más los enclaves territoriales en el resto del mundo.
- ✓ El centro de interés económico se asocia a la unidad institucional o agente económico, en la medida en que una unidad institucional tiene un centro de interés económico cuando existe algún lugar – vivienda, planta de producción u otros establecimientos- dentro del territorio económico en el cual, o desde el cual, se realiza y tiene intenciones de seguir realizando actividades económicas y transacciones a escala significativa por un período de tiempo.
- ✓ Cuando una unidad institucional tiene un centro de interés económico referido a un territorio económico se dice que esa unidad institucional es residente del mencionado territorio económico.

Para efecto de los registros en balanza de pagos, los residentes pueden ser personas naturales o jurídicas que efectúan transacciones con el resto del mundo; la aplicación de estos conceptos es clara a nivel de *economía - país*.

Sin embargo, en términos de regiones – país, caso Valle del Cauca, el territorio económico está determinado por las fronteras políticas de dicha región y, todas aquellas personas naturales o jurídicas que tengan su centro de interés en ella se consideran residentes.

Por consiguiente, para el Valle del Cauca, las transacciones a registrar en la balanza de pagos son exclusivamente aquellas que se presentan entre los 'residentes del Valle del Cauca' y los países distintos a Colombia.

b. Método de contabilidad por partida doble

Este principio implica que toda transacción registrada debe contener dos asientos de igual valor: *crédito* con signo aritmético positivo (indica entrada) y *adeudo o débito* (indica salida) con signo negativo. Por definición, la suma de todos los asientos de crédito es igual a la suma de todos los asientos débito y, el saldo neto de la totalidad de los asientos del estado igual a cero; no obstante, en algunos casos las cuentas no se equilibran y se tiene entonces, un *crédito neto o un adeudo neto agregado*, según el caso, el cual se concretiza en la balanza con la partida denominada *errores y omisiones*.

Son registros de *crédito* en una economía las transacciones de exportaciones de bienes y servicios y, los recursos financieros que implican disminución de los activos sobre el exterior o aumento de los pasivos sobre el exterior. En el caso de los *débitos*, se registran las importaciones de bienes y servicios y, los recursos financieros que implican aumento de los activos o disminuciones de los pasivos.

Algunas partidas que se ceden gratuitamente como las donaciones son transacciones que no generan obligatoriedad de los dos asientos contables en la balanza de pagos; su registro unilateral origina para efectos del equilibrio contable un asiento especial llamado *transferencias*.

c. Criterios de valoración y método de registro

La base para la valoración de las transacciones es el *precio efectivo de mercado acordado por las partes que intervienen en la transacción*.

En cuanto al momento de registro, las cuentas nacionales utilizan la contabilidad de causación, sea que se cree, transforme, intercambie, transfiera o extinga un valor económico. *En tanto que en la contabilidad de la balanza de pagos se crean activos y pasivos cuando tiene lugar un traspaso de propiedad ya sea de índole legal o física.*

En la práctica, cuando no es evidente el traspaso de propiedad, puede determinarse de una forma aproximada utilizando la fecha en que las partes de una transacción las registran en sus libros de cuentas.

Adicionalmente, el FMI recomienda que la unidad monetaria utilizada para presentar los resultados sea el dólar americano; en el caso en que se efectúen transacciones en otras monedas, para efectos del registro contable se efectúa primero la conversión a dólares.

5.2. Cuenta de servicios para Colombia 1994 – 2001 ⁹

Antes de presentar la cuenta de servicios para el Valle del Cauca es pertinente referirse a esta cuenta a nivel nacional, con el fin de contextualizar previamente el nivel regional. Para tal fin, se presentan por separado tanto los ingresos (exportaciones) como los egresos (importaciones) de servicios durante el período 1994 – 2001.

Cabe destacar que la participación de los servicios en el comercio internacional han presentado un notorio auge en los últimos años, a tal punto que una de las justificaciones para el cambio de metodología la constituye “la ampliación de la lista de componentes de servicios, habida cuenta de su importancia creciente y de los aportes de varios foros internacionales a la elaboración de una lista codificada para satisfacer las necesidades de diferentes sistemas estadísticos y establecer los vínculos entre ellos” ¹⁰.

Para el caso específico de Colombia, los servicios, como se puede apreciar en los cuadros siguientes, representan con respecto al total de las transacciones corrientes, el 13 % de los ingresos y el 17% de los egresos.

Cuadro 4.
Movimiento externo de bienes y servicios de Colombia
Millones de dólares

| Años | Ingresos | | | Egresos | | |
|------|-----------|---------------|---|-----------|---------------|---|
| | Servicios | Cta Corriente | Participación % ingresos por servicios en total ingresos de la cuenta corriente | Servicios | Cta Corriente | Participación % egresos por servicios en total egresos de la cuenta corriente |
| 1994 | 1.571 | 12.598 | 13 | 2.626 | 16.267 | 16 |
| 1995 | 1.571 | 13.933 | 11 | 2.883 | 18.529 | 16 |
| 1996 | 2.192 | 14.679 | 15 | 3.385 | 19.433 | 17 |
| 1997 | 2.152 | 15.933 | 14 | 3.654 | 21.817 | 17 |
| 1998 | 1.952 | 14.921 | 13 | 3.414 | 20.146 | 17 |
| 1999 | 1.882 | 16.394 | 12 | 3.143 | 16.041 | 20 |
| 2000 | 2.004 | 18.382 | 11 | 3.311 | 18.026 | 18 |
| 2001 | 2.157 | 18.066 | 12 | 3.573 | 19.856 | 18 |

Fuente: Cálculo de los autores con base en información del Banco de la República.

⁹ Se toma este período referencial en la medida que a partir de 1994 se comienza a adoptar y adaptar la ‘nueva metodología de balanza de pagos’.

¹⁰ Tomado de FMI. Manual de balanza de pagos 1993. Pág 4.

Cuadro 5.
Exportaciones de servicios externos de Colombia
Millones de dólares

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Totales | 1.571 | 1.700 | 2.192 | 2.152 | 1.952 | 1.882 | 2.004 | 2.157 |
| <i>1. Transporte *</i> | 499 | 565 | 592 | 647 | 621 | 550 | 554 | 530 |
| <i>1.1 Transporte marítimo</i> | 178 | 189 | 198 | 157 | 136 | 103 | 79 | 78 |
| 1.1.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.1.2 Fletes | 126 | 131 | 139 | 96 | 71 | 51 | 19 | 9 |
| 1.1.3 Otros | 51 | 55 | 60 | 62 | 66 | 51 | 60 | 69 |
| <i>1.2 Transporte aéreo</i> | 303 | 349 | 359 | 448 | 446 | 409 | 437 | 411 |
| 1.2.1 Pasajeros | 191 | 230 | 242 | 272 | 288 | 251 | 252 | 245 |
| 1.2.2 Fletes | 55 | 51 | 49 | 91 | 66 | 71 | 88 | 66 |
| 1.2.3 Otros | 58 | 68 | 68 | 85 | 92 | 88 | 98 | 100 |
| <i>1.3 Otros transportes</i> | 19 | 31 | 35 | 41 | 39 | 38 | 38 | 41 |
| 1.3.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.3.2 Fletes | 18 | 28 | 32 | 39 | 38 | 37 | 37 | 40 |
| 1.3.3 Otros | 2 | 3 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| <i>2. Viajes</i> | 659 | 657 | 1.120 | 1.043 | 928 | 927 | 1.026 | 1.209 |
| <i>3. Comunicación</i> | 263 | 268 | 258 | 247 | 175 | 165 | 182 | 205 |
| <i>4. Construcción</i> | | | | | | | | |
| <i>5. Seguros</i> | | | 1 | 1 | | | | |
| <i>6. Financieros</i> | 64 | 107 | 110 | 103 | 95 | 100 | 74 | 51 |
| <i>7. Informática e información</i> | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 3 | 4 | 7 |
| <i>8. Regalías y derechos de licencia</i> | | | 1 | 1 | 4 | 6 | 5 | 2 |
| <i>9. Otros servicios empresariales</i> | 33 | 39 | 42 | 41 | 56 | 51 | 72 | 61 |
| <i>10. Personales, culturales y rec</i> | 1 | 3 | 7 | 6 | 6 | 15 | 23 | 24 |
| <i>11. Gobierno n.i.o.p.</i> | 49 | 60 | 59 | 60 | 63 | 64 | 64 | 68 |

* Dada la importancia del concepto transportes, este se ha desagregado de acuerdo con la estructura de la nueva metodología de balanza de pagos.

** Algunos totales pueden no coincidir por efecto de la aproximación de decimales.

*** Los espacios en blanco indican que no se dispone de registro alguno.

Fuente: Elaboración de los autores con base en estadísticas Banco de la República.

Cuadro 6.
Estructura de las exportaciones de servicios externos de Colombia
 Participación porcentual

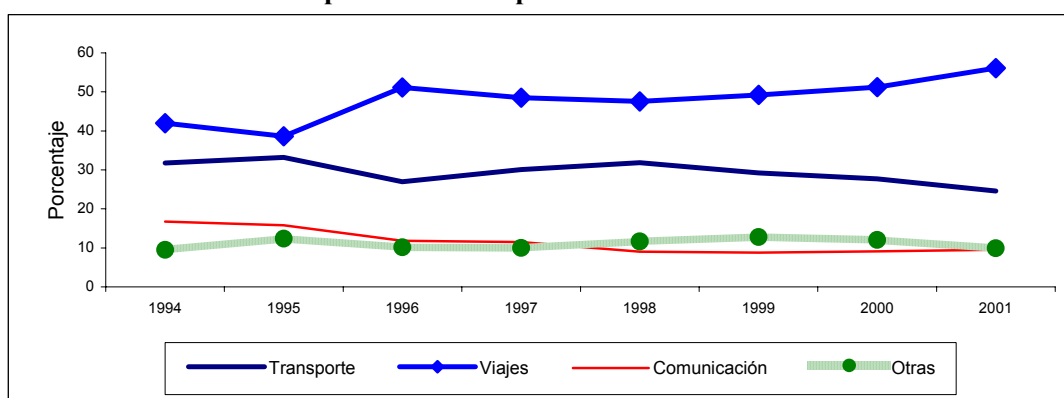
| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Totales | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1. Transporte | 32 | 33 | 27 | 30 | 32 | 29 | 28 | 25 |
| 2. Viajes | 42 | 39 | 51 | 49 | 48 | 49 | 51 | 56 |
| 3. Comunicación | 17 | 16 | 12 | 12 | 9 | 9 | 9 | 10 |
| 114. Construcción | | | | | | | | |
| 5. Seguros | | | | | | | | |
| 6. Financieros | 4 | 6 | 5 | 5 | 5 | 5 | 4 | 2 |
| 7. Informática e información | | | | | | | | |
| 8. Regalías y derechos de licencia | | | | | | | | |
| 9. Otros servicios empresariales | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 4 | 3 |
| 10. Personales, culturales y rec. | | | | | | 1 | 1 | 1 |
| 11. Gobierno n.i.o.p. | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

Fuente: Cálculos de los autores con base en información Banco de la República.

Como se aprecia en los cuadros 5 y 6, los ítems viajes, transporte y comunicaciones, en ese orden, son los servicios más importantes en conjunto dentro del total exportado, equivalente al 90 % de los ingresos externos por concepto de servicios.

En particular, los viajes, por si solos participan con un rango alrededor de 40 - 50% del total, los transportes siguen en importancia con participaciones que alcanzan el orden del 30% sin embargo, durante los últimos años han ido disminuyendo, entre otras razones por la liquidación de la Flota Mercante Grancolombiana; este hecho da paso relevante a la modalidad del transporte aéreo de pasajeros como un componente destacable. Los otros transportes participan en menor proporción, pero con una dinámica importante, si se tiene en cuenta que entre 1994 y 1995 duplicaron su peso relativo para marcar una tendencia creciente, explicada básicamente por el auge del transporte terrestre internacional de carga con los países limítrofes. Es de destacar que el transporte de pasajeros, tanto marítimo como terrestre, no reporta valores para el período analizado.

Gráfico 2. Participación de las exportaciones de servicios no factoriales



Fuente: Elaboración de los autores, según cuadros 5 y 6.

El agregado de los demás rubros componentes de los servicios internacionales equivalen a un 13% en conjunto; algunos no registran valor alguno como es el caso de la construcción o no alcanzan el millón de dólares como los seguros, informática y las regalías y derechos de licencia.

En términos de las importaciones de servicios externos, éstas siguen una estructura más heterogénea; sin embargo, al igual que en las exportaciones, los componentes de mayor peso también son transportes y viajes, ítems que oscila su peso relativo entre el 68% y el 74% del total de las importaciones de servicios internacionales.

En particular, los transportes se constituyen en el rubro individual con mayor participación, del orden del 40% en general, aunque con comportamiento variable en el transcurso del período. Al interior de este gran rubro se destacan el transporte marítimo de carga y el aéreo de pasajeros; es importante hacer énfasis en los valores registrados de *otros*, en estos ítems, tanto en la modalidad de transporte marítimo como el aéreo, que presentan valores pagados superiores al total del transporte terrestre, los cuales se refieren principalmente a servicios de apoyo y auxiliares como operaciones de carga y descarga, almacenamiento y depósito, embalaje y reembalaje y servicios de remolque, pilotaje y ayuda de navegación, mantenimiento y limpieza de equipo y las comisiones y derechos de agentes en relación con el transporte de pasajeros y bienes.

Cuadro 7
Importaciones de servicios externos de Colombia
Millones de dólares

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Totales | 2.626 | 2.883 | 3.385 | 3.654 | 3.414 | 3.143 | 3.311 | 3.573 |
| <i>1. Transporte</i> | 1.119 | 1.192 | 1.207 | 1.311 | 1.295 | 1.168 | 1.309 | 1.340 |
| <i>1.1 Transporte marítimo</i> | 696 | 682 | 680 | 721 | 643 | 545 | 584 | 651 |
| 1.1.2 Fletes | 501 | 475 | 472 | 568 | 517 | 462 | 545 | 637 |
| 1.1.3 Otros | 195 | 206 | 208 | 153 | 127 | 83 | 39 | 14 |
| <i>1.2 Transporte aéreo</i> | 394 | 482 | 497 | 547 | 614 | 596 | 694 | 713 |
| 1.2.1 Pasajeros | 235 | 284 | 314 | 351 | 335 | 326 | 395 | 386 |
| 1.2.2 Fletes | 49 | 65 | 62 | 61 | 145 | 99 | 96 | 118 |
| 1.2.3 Otros | 110 | 133 | 121 | 134 | 134 | 171 | 203 | 209 |
| <i>1.3 Otros transportes</i> | 30 | 28 | 30 | 44 | 38 | 27 | 32 | 36 |
| 1.3.2 Fletes | 30 | 28 | 30 | 44 | 38 | 27 | 32 | 36 |
| <i>2. Viajes</i> | 841 | 878 | 1.117 | 1.209 | 1.120 | 1.013 | 1.057 | 1.160 |
| <i>3. Comunicación</i> | 126 | 117 | 119 | 123 | 113 | 108 | 123 | 123 |
| <i>4. Construcción</i> | | 1 | 1 | | 1 | 1 | | |
| <i>5. Seguros</i> | 214 | 231 | 308 | 366 | 238 | 190 | 202 | 239 |
| <i>6. Financieros</i> | 82 | 102 | 112 | 159 | 139 | 124 | 138 | 155 |
| <i>7. Informática e información</i> | 8 | 13 | 20 | 28 | 30 | 70 | 46 | 40 |
| <i>8. Regalías y derechos de licencia</i> | 26 | 40 | 60 | 59 | 61 | 68 | 71 | 71 |
| <i>9. Otros servicios empresariales</i> | 156 | 236 | 372 | 334 | 341 | 319 | 278 | 298 |
| <i>10. Personales, culturales y rec</i> | 7 | 14 | 9 | 5 | 15 | 21 | 25 | 26 |
| <i>11. Gobierno n.i.o.p.</i> | 46 | 60 | 61 | 60 | 63 | 62 | 61 | 62 |

* Dada la importancia del concepto transportes, este se ha desagregado de acuerdo con la estructura de la nueva metodología de balanza de pagos.

** Algunos totales pueden no coincidir por efecto de la aproximación de decimales.

*** Los espacios en blanco indican que no se dispone de registro alguno.

Fuente: Elaboración de los autores con base en estadísticas Banco de la República.

Respecto a los viajes, los servicios relacionados principalmente con el turismo, mantienen una participación que fluctúa alrededor del 32 – 33% durante el período de análisis.

Cuadro 8.
Estructura de las importaciones de servicios externos de Colombia

Participación porcentual

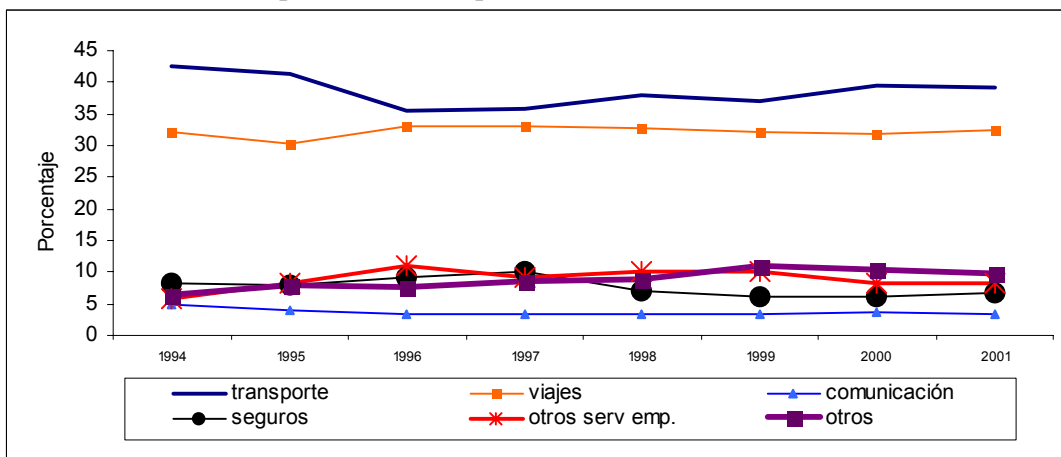
| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Totales | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1. Transporte | 43 | 41 | 36 | 36 | 38 | 37 | 40 | 39 |
| 2. Viajes | 32 | 31 | 33 | 33 | 33 | 32 | 32 | 33 |
| 3. Comunicación | 5 | 4 | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 |
| 5. Seguros | 8 | 8 | 9 | 10 | 7 | 6 | 6 | 7 |
| 6. Financieros | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 7. Informática e información | | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 |
| 8. Regalías y derechos de licencia | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 9. Otros servicios empresariales | 6 | 8 | 11 | 9 | 10 | 10 | 8 | 8 |
| 10. Personales, culturales y rec. | | 1 | | | | 1 | 1 | 1 |
| 11. Gobierno n.i.o.p. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Fuente: Cálculos de los autores con base en cuadro 8.

Después de los dos rubros comentados, siguen en importancia según su participación, los ítems de seguros, otros servicios empresariales y comunicaciones. Los dos primeros se ubican entre 6 – 8% al principio del período, aumentando su peso paulatinamente hasta que al final reversa su comportamiento, dando cabida a los servicios personales, que tienden a sobrepasar a los seguros.

Por su parte, las comunicaciones que ocupan el tercer lugar en las exportaciones de servicios, se sitúa en una quinta posición en términos de las importaciones totales, iniciando con un 5% que posteriormente disminuye, ubicando un 3% en el 2001. Considerando los demás servicios, éstos en conjunto, representan al inicio del período un 7% y terminan participando con algo más del 10% (años 2000 y 2001); por su parte, la construcción no registra valores, en tanto que los servicios de informática e información y personales y culturales son los de menor valor.

Gráfico 3.
Participación de las importaciones de servicios no financieros



Fuente: Elaboración de los autores, según cuadros 5 y 6.

5.3. Medición de la cuenta de servicios externos para el Valle del Cauca

Aunque no se desconoce las dificultades tanto de disponibilidad estadística como de adaptabilidad de los conceptos globales de balanza de pagos a la economía regional, es pertinente hacer el mayor acercamiento posible de esta metodología, por cuanto los aspectos planteados en los nuevos desarrollos de geografía económica y convergencia regional apuntan a que definitivamente son las regiones los territorios económicos quienes arman la economía doméstica en general y no al revés. De otra parte, como se ha venido justificando a lo largo de este trabajo, es para el Valle del Cauca de gran importancia lograr dimensionar el verdadero impacto de las cuentas del sector externo en la macroeconomía regional, con miras a propiciar un mejoramiento económico.

Metodológicamente, el criterio fundamental y punto de partida para la construcción de cada uno de los rubros de la balanza de pagos para el Valle del Cauca requiere determinar la participación del Departamento del Valle en las distintas transacciones con el exterior que se registran en la balanza a nivel nacional.

5.3.1. Requerimientos estadísticos y fuentes de información para el Valle ¹¹

- Transporte

El primer aspecto que se tiene en cuenta para los registros de transacciones externas del Valle es la identificación de residente o no del agente que presta el servicio correspondiente.

a. *Transporte de carga (fletes)*

Con respecto al *transporte de mercancías*, por vías aérea y marítima, las fuentes primarias de información son el Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón y la Sociedad Portuaria de Buenaventura. De estos sitios se despachan y reciben mercancías hacia y desde diversos países.

Otras fuentes de información complementaria son: Banco de la República Central y Cali (informes sectoriales y de empresas y encuestas), agentes navieros marítimos, Superintendencia de Puertos, DIAN, Dirección General Marítima –DIMAR-, Ministerio de Transporte.

La contabilidad de este rubro diferencia cuatro alternativas:

- ✓ Prestación del servicio de transporte *hacia el resto del mundo* en una *nave de bandera colombiana*. La exportación del residente se registra como un crédito o ingreso.
- ✓ Prestación del servicio de transporte *hacia el resto del mundo* en una *nave de bandera distinta a la colombiana*. En este caso no hay registro de transacción, puesto que la operación se efectúa entre terceros países.
- ✓ Prestación del servicio de transporte *desde el resto del mundo* en una *nave de bandera colombiana*. Al igual que la situación anterior, no se registra la transacción porque ésta se efectúa entre dos residentes de una misma economía y, por tanto no afecta la balanza de pagos.
- ✓ Prestación del servicio de transporte *desde el resto del mundo* en una *nave de bandera distinta a la colombiana*. Esta operación corresponde a una importación de un residente y, por consiguiente, se registra en la balanza de servicios como un débito o egreso.

Para el caso específico del *transporte marítimo de carga internacional* se tomó como fuente de información el archivo denominado ‘transporte marítimo internacional – movimiento de

¹¹ Es importante anotar que la obtención de estadísticas ha sido un proceso muy dispendioso por cuanto en la mayoría de los casos las instituciones relacionadas con la materia no tienen registros sistemáticos en la forma en que la Investigación los requiere; algunas poseen estos archivos pero para un corte de tiempo determinado, registros que no permiten construir una serie.

embarcaciones según puertos colombianos año 2001', suministrado por el DANE - Regional Suroccidente. Estas estadísticas registran para cada uno de los principales puertos marítimos colombianos el movimiento de salida y entrada por barcos según nacionalidad, e indican el número de barcos, el tonelaje neto y el tonelaje embarcado y desembarcado; con base en estas estadísticas, una vez efectuados estos cálculos, se obtuvieron los siguientes valores de exportaciones e importaciones asociadas al transporte marítimo internacional de carga a nivel departamental.

Por su parte, para el transporte aéreo internacional de carga se tomó información de la Aeronáutica Civil –Aerocivil- relacionada con la salida y llegada de carga internacional en toneladas tanto para el país como para el aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón (ver cuadro 10). La información permite observar la carga transportada por empresa y determinar la nacionalidad de quien presta el servicio.

Cuadro 9

**Transporte marítimo internacional de carga
-Valle 1994 – 2001-**

Millones de dólares

| Año | Exportaciones | Importaciones |
|--------|---------------|---------------|
| 1994 | 3 | 26 |
| 1995 | 3 | 25 |
| 1996 | 3 | 24 |
| 1997 | 2 | 28 |
| 1998 | 2 | 26 |
| 1999 | 1 | 25 |
| 2000 * | 0 | 29 |
| 2001 * | 0 | 33 |

*Los registros con cero expresan valores inferiores a un millón de dólares.

Fuente: Cálculo de los autores a partir de la información Dane. Ministerio de Comercio

Cuadro 10

**Transporte aéreo internacional de carga
-Colombia y Valle 1994 – 2001-**

Toneladas

| Año | Total Colombia | | Total Valle | |
|------|----------------|---------|-------------|---------|
| | Salida | Llegada | Salida | Llegada |
| 1994 | 211.703 | 191.430 | 12.528 | 32.806 |
| 1995 | 214.793 | 190.225 | 12.114 | 23.816 |
| 1996 | 207.057 | 176.015 | 7.999 | 16.957 |
| 1997 | 246.477 | 221.853 | 10.336 | 28.008 |
| 1998 | 239.358 | 208.414 | 11.982 | 27.518 |
| 1999 | 242.805 | 147.248 | 10.658 | 17.890 |
| 2000 | 251.427 | 137.018 | 13.120 | 18.662 |
| 2001 | n.d. | n.d. | 11.473 | 16.769 |

– Fuente: Aerocivil estadísticas disponibles en su página web

A partir del cuadro anterior y, aplicando los criterios para determinar qué contenido se registra en la balanza de pagos, se obtuvieron los siguientes valores para el periodo 1994 – 2001.

Cuadro 11

**Transporte aéreo internacional de carga
-Valle 1994 2001-**

Millones de dólares

| Año | Exportaciones | Importaciones |
|------|---------------|---------------|
| 1994 | 3 | 8 |
| 1995 | 3 | 8 |
| 1996 | 2 | 6 |
| 1997 | 4 | 8 |
| 1998 | 3 | 19 |
| 1999 | 3 | 12 |
| 2000 | 5 | 13 |
| 2001 | 3 | 15 |

Fuente: Cálculo de los autores a partir del cuadro 8.

b. Transporte de pasajeros

En términos de *transporte de pasajeros*, se debe tener en cuenta, además de la bandera de la nave que presta el servicio, la nacionalidad del pasajero que la contrata. En este registro surgen las siguientes alternativas:

- ✓ Una compañía aérea *nacional* transporta *hacia o desde el resto del mundo residentes y no residentes*. Para el caso de los *residentes*, *no hay registro en la balanza de servicios*; cuando se trata de *no residentes*, *se efectúa el asiento como un crédito (ingreso)*.
- ✓ Del mismo modo, una compañía *extranjera* transporta *hacia o desde el resto del mundo residentes y no residentes*. En este caso, *los residentes se registran en la balanza de pagos como un débito (egreso) y el no residente no se registra en la balanza*.

De acuerdo con estos criterios, es muy importante conocer la nacionalidad de los pasajeros, identificando si el viaje lo hicieron en aerolíneas nacionales o extranjeras y, solo se registran los casos en que los no residentes utilicen aeronaves residentes y los residentes utilicen aeronaves no residentes.

Las fuentes principales de información han sido: AEROCIVIL, DAS y Dane.

Con base en los datos anteriores y, considerando la dificultad que existe para obtener unos datos precisos, se generó el siguiente procedimiento para los años 1998, 1999 y 2000, por ser el lapso más consistente desde el punto de vista de registro estadístico.

- ✓ Paso 1. Se discrimina la información de ingreso y salida de vallecaucanos y extranjeros por el aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, según información disponible del DAS.

| Año | Entraron | | Salieron | |
|-------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | Vallecaucanos | Extranjeros | Vallecaucanos | Extranjeros |
| 1998: | 74.466 | 33.944 | 95.584 | 36.898 |
| 1999: | 75.357 | 26.242 | 104.796 | 30.812 |
| 2000: | 80.873 | 28.214 | 113.050 | 28.058 |

- ✓ Paso 2. Consiste en encontrar el valor de las participaciones por procedencia – nacionalidad (nacional o extranjera) de las aerolíneas dentro del movimiento internacional de pasajeros en el país ¹².

| | Entraron | | Salieron | |
|-------|------------|----------|------------|----------|
| | Extranjera | Nacional | Extranjera | Nacional |
| 1998: | 0,45 | 0,55 | 0,44 | 0,56 |
| 1999: | 0,47 | 0,53 | 0,48 | 0,52 |
| 2000: | 0,50 | 0,50 | 0,49 | 0,51 |

- ✓ Paso 3. Ahora se multiplica el valor de las participaciones del paso 2 por los flujos migratorios del paso 1, con el fin de desagregar y relacionar la nacionalidad de las aerolíneas con la nacionalidad de los pasajeros, bajo el supuesto de que las proporciones nacionales se aplican a nivel del Departamento.

Aerolínea nacional

| Año | Entraron | | Salieron | |
|-------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | Vallecaucanos | Extranjeros | Vallecaucanos | Extranjeros |
| 1998: | 40.956 | 18.669 | 53.527 | 20.663 |
| 1999: | 39.939 | 13.908 | 54.494 | 16.022 |
| 2000: | 40.437 | 14.107 | 57.656 | 14.310 |

Aerolínea extranjera

| Año | Entraron | | Salieron | |
|-------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | Vallecaucanos | Extranjeros | Vallecaucanos | Extranjeros |
| 1998: | 33.510 | 15.275 | 42.057 | 16.235 |

¹² En este proceso y cálculo es importante conservar, por lo menos, dos decimales en la cifra porcentual.

| | | | | |
|-------|--------|--------|--------|--------|
| 1999: | 35.418 | 12.334 | 50.302 | 14.790 |
| 2000: | 40.437 | 14.107 | 55.395 | 13.748 |

- ✓ Paso 4. Teniendo en cuenta los conceptos de territorio económico, se utilizaron los valores correspondientes a:
- Aerolínea Nacional: extranjero entrando o saliendo del Departamento (ingreso).
 - Aerolínea Extranjera: vallecaucano entrando o saliendo del Departamento (egreso).
- ✓ Paso 5. Los pasos anteriores se aplicaron a nivel de país para establecer la participación relativa del Valle en Colombia, en términos de los componentes planteados, obteniendo los siguientes resultados.

Pasajeros

| | Entraron | | Salieron | |
|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Colombianos | Extranjeros | Colombianos | Extranjeros |
| 1998: | 895.296 | 603.563 | 967.760 | 598.805 |
| 1999: | 833.784 | 497.095 | 967.573 | 509.130 |
| 2000: | 894.232 | 489.210 | 1.045.493 | 484.491 |

Aerolíneas

| Año | Entraron | | Salieron | |
|-------|------------|----------|------------|----------|
| | Extranjera | Nacional | Extranjera | Nacional |
| 1998: | 0,45 | 0,55 | 0,44 | 0,56 |
| 1999: | 0,47 | 0,53 | 0,48 | 0,52 |
| 2000: | 0,50 | 0,50 | 0,49 | 0,51 |

Aerolínea nacional

| | Entraron | | Salieron | |
|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Colombianos | Extranjeros | Colombianos | Extranjeros |
| 1998: | 492.413 | 331.960 | 541.946 | 335.331 |
| 1999: | 441.906 | 263.460 | 503.138 | 264.748 |
| 2000: | 447.116 | 244.605 | 533.201 | 247.090 |

Aerolínea extranjera

| | Entraron | | Salieron | |
|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Colombianos | Extranjeros | Colombianos | Extranjeros |
| 1998: | 402.883 | 271.603 | 425.814 | 263.474 |
| 1999: | 391.878 | 233.635 | 464.435 | 244.382 |
| 2000: | 447.116 | 244.605 | 512.292 | 237.401 |

- ✓ Paso 6. Con los datos obtenidos para el Valle y Colombia se hallaron los factores que posteriormente se aplican a los valores de la balanza de servicios de Colombia para encontrar, en definitiva los resultados del Valle.

Fórmula:

$$\frac{\text{Valle}}{\text{Colombia}} = \frac{\text{Entrada extranjeros (\% aerolínea nacional)} + \text{Salida extranjeros (\% aerolínea nacional)}}{\text{Entrada extranjeros (\% aerolínea nacional)} + \text{Salida extranjeros (\% aerolínea nacional)}}$$

$$\frac{\text{Valle}}{\text{Colombia}} = \text{FACTOR}^{13}$$

Ingresos:

$$1998: \frac{33.944 (0,55) + 36.898 (0,56)}{603.563 (0,55) + 598.805 (0,56)} = 0,0589$$

$$1999: \frac{26.242 (0,53) + 30.812 (0,52)}{497.095 (0,53) + 509.130 (0,52)} = 0,0567$$

$$2000: \frac{28.214 (0,50) + 28.058 (0,51)}{489.210 (0,50) + 484.491 (0,51)} = 0,0578$$

Egresos:

$$1998: \frac{74.466 (0,45) + 95.584 (0,44)}{895.296 (0,45) + 967.760 (0,44)} = 0,0912$$

$$1999: \frac{75.357 (0,47) + 104.796 (0,48)}{833.784 (0,47) + 967.573 (0,48)} = 0,1001$$

$$2000: \frac{80.873 (0,50) + 113.050 (0,49)}{894.232 (0,50) + 1.045.493 (0,49)} = 0,0999$$

- ✓ Paso 7. Con los *factores* se procedió a multiplicar los valores de la balanza de servicios nacional por el rubro transporte aéreo. Generalizando estos criterios y, considerando el promedio geométrico para los demás años de la serie, se estimó el valor de las exportaciones e importaciones para todo el período 1994 – 2001.

¹³ Para una mayor precisión en los cálculos, se conserva el ‘factor’ con cuatro decimales.

**Cuadro 12. Transporte aéreo internacional de pasajeros
- Valle 1994 – 2001-**

Millones de dólares

| Año | Exportaciones | Importaciones |
|------|---------------|---------------|
| 1994 | 11 | 23 |
| 1995 | 13 | 28 |
| 1996 | 14 | 30 |
| 1997 | 16 | 34 |
| 1998 | 17 | 31 |
| 1999 | 14 | 33 |
| 2000 | 15 | 39 |
| 2001 | 14 | 37 |

Fuente: Cálculo de los autores a partir de la información de factores.

c. Transporte terrestre

Este rubro está pendiente de cálculo. Se conoce que a través del Dane se puede obtener información útil al respecto, pero a la fecha el Dane Central se encuentra procesando los registros del Ministerio de Transporte. Bien importante es obtener estos cálculo, por cuanto a nivel nacional la participación es relevante, como se muestra en la siguiente desagregación, de acuerdo con la información disponible.

**Cuadro 13. Estructura del comercio exterior de Colombia según
medio de transporte - 1999 –**

| Medio de transporte | Participación % de las importaciones | Participación % de las exportaciones |
|---------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Total | 100 | 100 |
| Carretera | 9 | 1 |
| Aéreo * | 1 | 0 |
| Marítimo | 90 | 98 |

* El registro de cero (0) implica una participación inferior a 1 %.

Fuente: Cálculos de los autores con base en estadísticas Dane - Ministerio de Transporte

- *Viajes*

El Banco de la República calcula los valores correspondientes a este rubro a partir de un modelo econométrico con variables del movimiento internacional de pasajeros, gasto promedio por estadía y la evolución de la tasa de cambio y el ingreso per cápita de EEUU, Venezuela, Ecuador, Perú, España y Colombia. Esta fuente entrega valores para toda la serie en lo que tiene que ver con las importaciones y para los años 1998 y 1999 con relación a las exportaciones, a partir de estos datos se obtiene un promedio que se aplica para los años faltantes. Los resultados son los siguientes.

Cuadro 14. Viajes externos del Valle 1994 – 2001
Millones de dólares *

| Año | Exportaciones | Importaciones |
|------|---------------|---------------|
| 1994 | 0,07 | 0,17 |
| 1995 | 0,07 | 0,24 |
| 1996 | 0,11 | 0,33 |
| 1997 | 0,10 | 1,95 |
| 1998 | 0,15 | 3,81 |
| 1999 | 0,06 | 0,44 |
| 2000 | 0,10 | n.d. |
| 2001 | n.d. | n.d. |

* Se dejaron los registros con decimales porque de eliminarlos el rubro de viajes aparecería en ceros y, dado que se está generando la metodología y su aplicación no tendría sentido aceptarlo así.

Fuente: Banco de la República – Información registros sectoriales Valle.

Específicamente para el caso de la balanza de pagos departamental es viable determinar el número de viajeros que entran y salen del exterior tanto para el país como para el Valle del Cauca, factor que se aplica a los valores registrados en la balanza a nivel nacional, teniendo en cuenta fuentes alternativas y complementarias de información, como el caso el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS.

Cuadro 15. Viajes externos del Valle 1994 – 2001
Millones de dólares

| Año | Exportaciones | Importaciones |
|------|---------------|---------------|
| 1994 | 35 | 71 |
| 1995 | 35 | 74 |
| 1996 | 55 | 91 |
| 1997 | 59 | 104 |
| 1998 | 49 | 90 |
| 1999 | 52 | 97 |
| 2000 | 53 | 90 |
| 2001 | 64 | 91 |

Fuente: Cálculos de los autores con base en información del DAS.

- Comunicaciones

Pendiente, se piensa que podría averiguarse en CRT y la Superservicios información sobre tráfico telefónico desde y hacia Colombia y el valle del cauca, se trabajara con información de telefonía básica (larga distancia internacional) y de ser posible (si hay datos) con información de Internet.

- Otros

Los demás conceptos tienen un peso porcentual menor en el total de la balanza de servicios, estos son: construcción, seguros, servicios financieros, informática e información, regalías y derechos de licencia, otros servicios empresariales, servicios personales, culturales y recreativos y servicios del gobierno n.i.o.p (no incluidos o expresados en otra parte).

La información disponible tanto de ingresos como de egresos para el Valle del Cauca proviene del seguimiento, recolección y validación de las encuestas trimestrales que efectúa el Banco de la República se consolidan y obtienen los datos a nivel nacional. Los valores registrados a nivel departamental para el período 1994 – 2001 se presentan a continuación. Como se puede observar en el cuadro siguiente, algunos de ellos no registran valor alguno durante el periodo analizado, como es el caso de los servicios financieros y los servicios del gobierno.

**Cuadro 16. Otros componentes de la balanza de servicios
Exportaciones - Importaciones del Valle 1994 – 1999 * ¹⁴
Millones de dólares**

| | | Construcción | Seguros | Informática | Regalías | Otros Serv. Empresariales | Servicios personales |
|------|----------|--------------|---------|-------------|----------|------------------------------|-------------------------|
| 1994 | Ingresos | | | | | 0,11 | |
| | Egresos | | | 0,85 | 2,54 | 2,37 | |
| 1995 | Ingresos | | | | | 0,07 | |
| | Egresos | | | 1,02 | 4,20 | 2,11 | |
| 1996 | Ingresos | | | | | 0,08 | |
| | Egresos | | | 1,18 | 6,62 | 7,96 | |
| 1997 | Ingresos | | | | | 0,05 | |
| | Egresos | 0,04 | 0,01 | 1,35 | 11,48 | 12,40 | |
| 1998 | Ingresos | | | | | 0,22 | |
| | Egresos | 0,42 | 0,06 | 3,19 | 9,87 | 23,16 | 0,19 |
| 1999 | Ingresos | | | | | 0,04 | |
| | Egresos | 0,05 | 0,03 | 1,43 | 5,12 | 7,52 | 0,05 |

* Las casillas en blanco indican que no existe registro alguno. Se trabaja con dos decimales para poder capturar algunos valores. Las cuentas de servicios financieros y servicios de gobierno no disponen de información.

Fuente: Banco de la República – Información registros sectoriales Valle.

5.3. Cuenta de servicios para el Valle del Cauca 1994 - 2001

¹⁴ No se dispone de información para los años 2000 y 2001.

Una vez presentadas, de forma sucinta, las fuentes de información, la metodología de cálculo y los valores de las exportaciones e importaciones de servicios para el Valle del Cauca, se procedió a consolidar los resultados 1994 – 2001 y a estimar el saldo de la cuenta de servicios para el período analizado.

5.3.1. Exportaciones

El cuadro siguiente presenta los valores para cada uno de los rubros en el período de estudio. Dada la importancia del concepto transportes y, para guardar consistencia con la cuenta de servicios para Colombia, éste ítem se ha desagregado de acuerdo con la estructura de la ‘nueva metodología de la balanza de pagos’.

Se deduce de los valores obtenidos que el transporte y los viajes, en ese orden, son los servicios más importantes y, salvo una mínima participación de los *otros servicios empresariales*, generan los ingresos por servicios internacionales del Valle del Cauca.

En general, se puede decir que los ingresos por concepto de servicios internacionales prestados por el Departamento del Valle son valores que van desde los 52 millones de dólares en 1994 hasta un poco más de US \$ 81 millones para los años 1997 y 2001 (ver cuadro adjunto).

En particular, los viajes participan, por lo menos, con el 64% a principios del período y llegan a constituir el 78% en el año 2001; a su vez, los transportes representan alrededor del 30%, aunque pierden participación en los dos últimos años de la serie. Al interior del concepto de transportes se destaca el aéreo que registra valores tanto en fletes como en pasajeros, siendo este último el rubro más relevante; también figuran registros para el transporte marítimo de carga, llamando la atención su resultado inferior en comparación con el transporte aéreo de carga, fundamentalmente en los últimos años.

Cuadro 17. Exportaciones de servicios del Valle 1994- 2001 *
Millones de dólares **

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Totales | 52,30 | 54,81 | 74,76 | 81,21 | 71,69 | 70,16 | 72,53 | 81,10 |
| <i>I. Transporte</i> | 17,26 | 19,95 | 19,64 | 22,34 | 22,39 | 18,55 | 19,55 | 17,54 |
| <i>1.1 Transporte marítimo</i> | 3,03 | 3,80 | 3,77 | 2,78 | 2,12 | 1,23 | 0,46 | 0,21 |
| 1.1.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.1.2 Fletes | 3,03 | 3,14 | 3,33 | 2,30 | 1,70 | 1,23 | 0,46 | 0,21 |
| 1.1.3 Otros | | 0,67 | 0,44 | 0,48 | 0,42 | | | |
| <i>1.2 Transporte aéreo</i> | 14,22 | 16,15 | 15,87 | 19,56 | 20,27 | 17,32 | 19,10 | 17,33 |
| 1.2.1 Pasajeros | 11,01 | 13,31 | 13,97 | 15,73 | 16,96 | 14,20 | 14,53 | 14,13 |
| 1.2.2 Fletes | 3,21 | 2,84 | 1,90 | 3,84 | 3,31 | 3,12 | 4,56 | 3,19 |
| 1.2.3 Otros | | | | | | | | |
| <i>1.3 Otros transportes</i> | | | | | | | | |
| 1.3.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.3.2 Fletes | | | | | | | | |
| 1.3.3 Otros | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2. Viajes | 34,94 | 34,79 | 55,04 | 58,82 | 49,09 | 51,56 | 52,97 | 63,56 |
| 3. Comunicación | | | | | | | | |
| 4. Construcción | | | | | | | | |
| 5. Seguros | | | | | | | | |
| 6. Financieros | | | | | | | | |
| 7. Informática e información | | | | | | | | |
| 8. Regalías y derechos de licencia | | | | | | | | |
| 9. Otros servicios empresariales | 0,11 | 0,07 | 0,08 | 0,05 | 0,22 | 0,04 | | |
| 10. Personales, culturales y rec | | | | | | | | |
| 11. Gobierno n.i.o.p. | | | | | | | | |

* Los registros en blanco indican que no existe dato disponible de acuerdo con la información existente y su procesamiento según metodología propuesta.

** Se mantienen las cifras con dos decimales para poder capturar algunos valores.

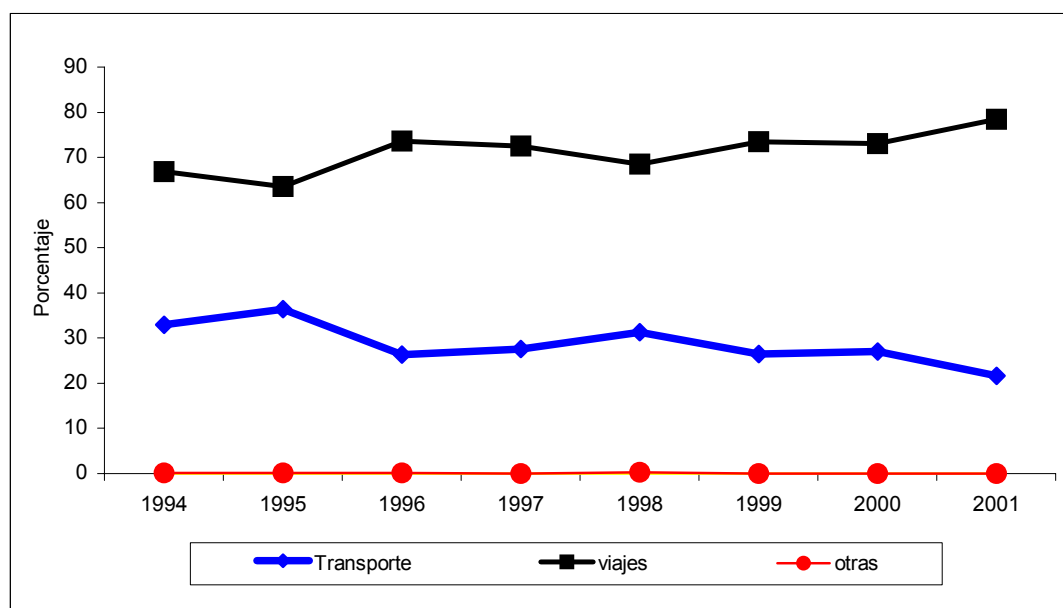
Fuente: Cálculos de los autores.

**Cuadro 18. Estructura de las exportaciones de servicios del Valle
Participación porcentual**

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Totales | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1. Transporte | 33,0 | 36,4 | 26,3 | 27,5 | 31,2 | 26,4 | 27,0 | 21,6 |
| 2. Viajes | 66,8 | 63,5 | 73,6 | 72,4 | 68,5 | 73,5 | 73,0 | 78,4 |
| 3. Comunicación | | | | | | | | |
| 4. Construcción | | | | | | | | |
| 5. Seguros | | | | | | | | |
| 6. Financieros | | | | | | | | |
| 7. Informática e información | | | | | | | | |
| 8. Regalías y derechos de licencia | | | | | | | | |
| 9. Otros servicios empresariales | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | | |
| 10. Personales, culturales y recreación. | | | | | | | | |
| 11. Gobierno n.i.o.p. | | | | | | | | |

Fuente: Cálculos de los autores.

Gráfico 4. Participación de las exportaciones de servicios no factoriales del Valle



Fuente: Elaboración de los autores con base en cuadro 15.

5.3.2. Importaciones de servicios

En las importaciones, los conceptos que más participan, al igual que en las exportaciones, son los transportes y los viajes, pese a que los servicios agrupados en *otros* para algunos años llegan a representar casi el 20% del total.

El consolidado de las importaciones de servicios internacionales presenta valores que fluctúan entre 130 y 204 millones de dólares, esto teniendo en cuenta la información disponible y, sin contabilizar aún rubros como el transporte terrestre internacional de carga y las comunicaciones; se destaca el año 1998 en el cual se registró un valor del orden de US \$204 millones, que posteriormente se aminora a valores cercanos a los 170 – 180 millones de dólares.

Cuadro 19. Importaciones de servicios del Valle 1994- 2001

Millones de dólares

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Totales | 134,47 | 142,73 | 167,39 | 200,17 | 204,39 | 181,77 | 171,66 | 176,81 |
| <i>I. Transporte</i> | 57,48 | 61,07 | 60,16 | 70,18 | 76,06 | 69,61 | 81,69 | 85,72 |
| 1.1 Transporte marítimo | 26,36 | 25,40 | 23,75 | 28,37 | 26,40 | 24,97 | 29,20 | 33,21 |
| 1.1.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.1.2 Fletes | 26,36 | 25,40 | 23,75 | 28,37 | 26,40 | 24,95 | 29,20 | 33,21 |
| 1.1.3 Otros | | | | | | 0,01 | | |
| 1.2 Transporte aéreo | 31,13 | 35,67 | 36,41 | 41,81 | 49,66 | 44,65 | 52,49 | 52,51 |
| 1.2.1 Pasajeros | 22,83 | 27,57 | 30,42 | 34,06 | 30,54 | 32,67 | 39,47 | 37,44 |

| | | | | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 1.2.2 Fletes | 8,30 | 8,10 | 5,98 | 7,74 | 19,13 | 11,98 | 13,02 | 15,07 |
| 1.2.3 Otros | | | | | | | | |
| <i>1.3 Otros transportes</i> | | | | | | | | |
| 1.3.1 Pasajeros | | | | | | | | |
| 1.3.2 Fletes | | | | | | | | |
| 1.3.3 Otros | | | | | | | | |
| <i>2. Viajes</i> | <i>71,08</i> | <i>74,17</i> | <i>91,00</i> | <i>104,34</i> | <i>90,09</i> | <i>97,44</i> | <i>89,96</i> | <i>91,09</i> |
| <i>3. Comunicación</i> | <i>0,14</i> | <i>0,16</i> | <i>0,46</i> | <i>0,36</i> | <i>1,34</i> | <i>0,50</i> | | |
| <i>4. Construcción</i> | | | | <i>0,04</i> | <i>0,42</i> | <i>0,05</i> | | |
| <i>5. Seguros</i> | | | | <i>0,01</i> | <i>0,06</i> | <i>0,03</i> | | |
| <i>6. Financieros</i> | | | | | | | | |
| <i>7. Informática e información</i> | <i>0,85</i> | <i>1,02</i> | <i>1,18</i> | <i>1,35</i> | <i>3,19</i> | <i>1,43</i> | | |
| <i>8. Regalías y derechos de licencia</i> | <i>2,54</i> | <i>4,20</i> | <i>6,62</i> | <i>11,48</i> | <i>9,87</i> | <i>5,12</i> | | |
| <i>9. Otros servicios empresariales</i> | <i>2,37</i> | <i>2,11</i> | <i>7,96</i> | <i>12,40</i> | <i>23,16</i> | <i>7,52</i> | | |
| <i>10. Personales, culturales y rec</i> | | | | | <i>0,19</i> | <i>0,05</i> | | |
| <i>11. Gobierno n.i.o.p.</i> | | | | | | | | |

* Los registros en blanco indican que no existe dato disponible de acuerdo con la información existente y su procesamiento según esta metodología propuesta.

** Se mantienen las cifras con dos decimales para poder capturar algunos valores.

Fuente: Cálculos de los autores.

Los viajes, por su parte, se constituyen en el rubro individual más importante en las importaciones de servicios; su participación fluctúa alrededor del 50% del total con porcentajes máximos y mínimos de 54 y 44% respectivamente. Sigue en importancia el transporte marítimo y aéreo tanto en carga como en pasajeros, cuya participación conjunta se ubica en un rango entre 35 y 48% del total de servicios.

Al interior de este subgrupo, las mayores participaciones corresponden al transporte aéreo de pasajeros y el marítimo de carga (fletes), que presentan participaciones relativamente iguales, siendo un poco mayor la del transporte de pasajeros, también figuran los fletes aéreos, aunque con menor peso relativo.

Cuadro 20. Estructura de las importaciones de servicios del Valle
Participación porcentual

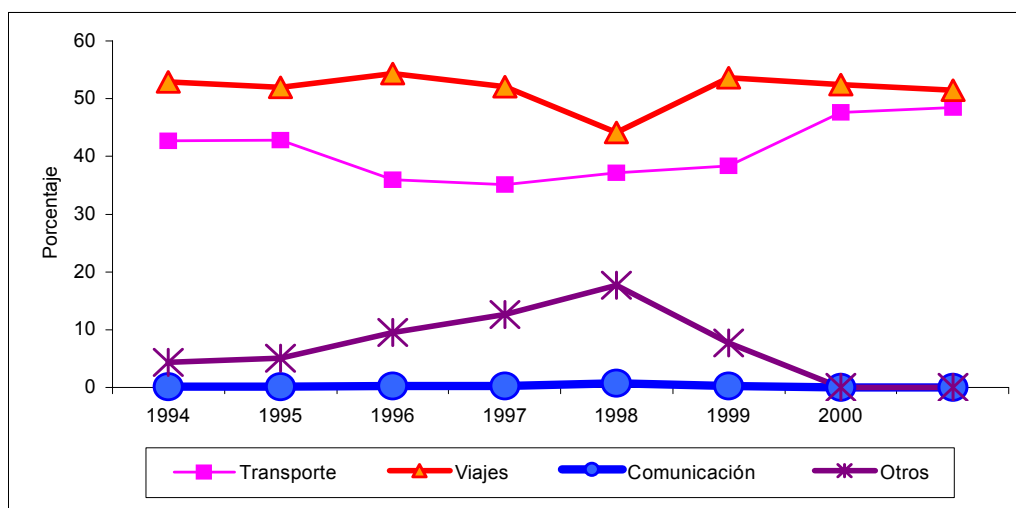
| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Totales | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| <i>1. Transporte</i> | 42,7 | 42,8 | 35,9 | 35,1 | 37,2 | 38,3 | 47,6 | 48,5 |
| <i>2. Viajes</i> | 52,9 | 52,0 | 54,4 | 52,1 | 44,1 | 53,6 | 52,4 | 51,5 |
| <i>3. Comunicación</i> | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,2 | 0,7 | 0,3 | | |
| <i>4. Construcción</i> | | | | | 0,2 | | | |
| <i>5. Seguros</i> | | | | | | | | |
| <i>6. Financieros</i> | | | | | | | | |
| <i>7. Informática e información</i> | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 1,6 | 0,8 | | |
| <i>8. Regalías y derechos de licencia</i> | 1,9 | 2,9 | 4,0 | 5,7 | 4,8 | 2,8 | | |

| | | | | | | | | |
|--|-----|-----|-----|-----|------|-----|--|--|
| 9. Otros servicios empresariales | 1,8 | 1,5 | 4,8 | 6,2 | 11,3 | 4,1 | | |
| 10. Personales, culturales y recreación. | | | | | 0,1 | | | |
| 11. Gobierno n.i.o.p. | | | | | | | | |

Fuente: Cálculos de los autores, según cuadro 17.

Vale anotar que el agregado de los ítems distintos a los de mayor participación mencionados alcanza participaciones en un rango del orden entre 4 y 18% del total de servicios, para los años con registro disponible; aquí están incluidos los rubros de informática e información, regalías y derechos de licencia y otros servicios empresariales.

Gráfico 5. Participación de las importaciones de servicios no factoriales del Valle



Fuente: Elaboración de los autores, con base en cuadros 17 y 18.

5.3.3. Saldos de la balanza de servicios para el Valle del Cauca

Como se aprecia en el cuadro 19, todos los años de la serie analizada (1994 –2001) presentan déficit en el comercio exterior de servicios en el Valle del Cauca; el déficit total fluctúa entre un mínimo de 82 millones de dólares y un máximo de 133 millones de dólares, esto como resultado de los movimientos también deficitarios de los rubros que componen la balanza de servicios para los cuales se dispone de información; se exceptúa el ítem de *otros* incluido en el transporte marítimo para los años 1994 a 1998.

La consolidación de esta información es un primer esfuerzo en el Valle por dimensionar su flujo de ingresos y egresos de divisas derivadas del comercio exterior de servicios. Desde esta perspectiva, considerando la rigurosidad de procesamiento de los registros estadísticos de acuerdo con la metodología propuesta, pero teniendo en cuenta que se está estimando aproximadamente el 70% de la cuenta de servicios (según el referente de Colombia) con varias limitaciones y, además considerando que el 30% restante es una incógnita, los datos aquí presentados deben usarse e interpretarse con el debido cuidado y, entender que la mayor bondad de este trabajo es el atreverse

a cuantificar metódicamente desde los puntos de vista estadístico y económico la cuenta de servicios exteriores del Departamento del Valle.

El cuadro y figura siguientes revelan claramente un proceso neto de débito internacional del Valle o pago de importaciones de servicios externos durante el período 1994 – 2001.

Cuadro 21. Saldo de servicios externos de la balanza de pagos del Valle -1994- 2001- *
Millones de dólares

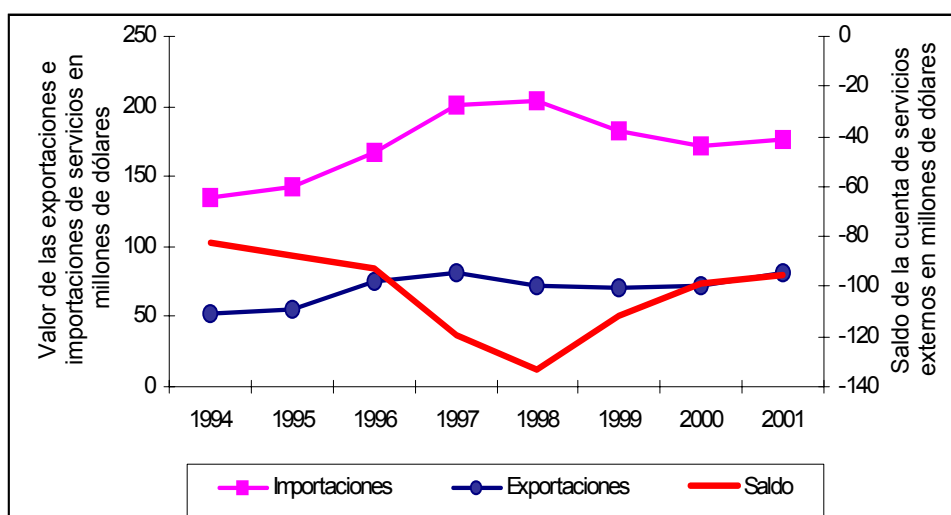
| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|------------------------------------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|--------|--------|
| Totales | -82,16 | -87,92 | -92,63 | -118,96 | -132,69 | -111,61 | -99,13 | -95,71 |
| 1. Transporte | -40,23 | -41,12 | -40,52 | -47,84 | -53,68 | -51,06 | -62,14 | -68,17 |
| 1.1 Transporte marítimo | -23,32 | -21,60 | -19,99 | -25,60 | -24,28 | -23,74 | -28,75 | -32,99 |
| 1.1.2 Fletes | -23,32 | -22,27 | -20,42 | -26,08 | -24,70 | -23,72 | -28,75 | -32,99 |
| 1.1.3 Otros | | 0,67 | 0,44 | 0,48 | 0,2 | -0,01 | | |
| 1.2 Transporte aéreo | -16,91 | -19,52 | -20,53 | -22,23 | -29,40 | -27,33 | -33,40 | -35,19 |
| 1.2.1 Pasajeros | -11,82 | -14,26 | -16,45 | -18,34 | -13,58 | -18,47 | -24,94 | -23,30 |
| 1.2.2 Fletes | -5,08 | -5,26 | -4,08 | -3,91 | -15,81 | -8,86 | -8,46 | -11,88 |
| 2. Viajes | -36,14 | -39,38 | -35,96 | -45,53 | -41,00 | -45,88 | -36,99 | -27,54 |
| 3. Comunicación | -0,14 | -0,16 | -0,46 | -0,36 | -1,34 | -0,50 | | |
| 4. Construcción | | | | -0,04 | -0,42 | -0,05 | | |
| 5. Seguros | | | | -0,01 | -0,06 | -0,03 | | |
| 7. Informática e información | -0,85 | -1,02 | -1,18 | -1,35 | -3,19 | -1,43 | | |
| 8. Regalías y derechos de licencia | -2,54 | -4,20 | -6,62 | -11,48 | -9,87 | -5,12 | | |
| 9. Otros servicios empresariales | -2,26 | -2,04 | -7,89 | -12,35 | -22,94 | -7,48 | | |
| 10. Personales, culturales y rec. | | | | | -0,19 | -0,05 | | |

* Los ítems que no figuran (obsérvese las secuencias numéricas y conceptuales) es porque carecen de registro alguno. Se enfatiza que la no existencia de registro no necesariamente implica que no ha habido movimiento de transacciones, sino que básicamente no se dispone de la información.

** Los espacios en blanco indican ausencia de registro estadístico en ese período.

Fuente: Cálculos de los autores, a partir de la consolidación de los registros de importaciones y exportaciones de servicios externos del Valle.

Gráfico 6. Balanza de servicios externos del Valle



Fuente: Elaboración de los autores, con base en cuadros 14, 17 y 19.

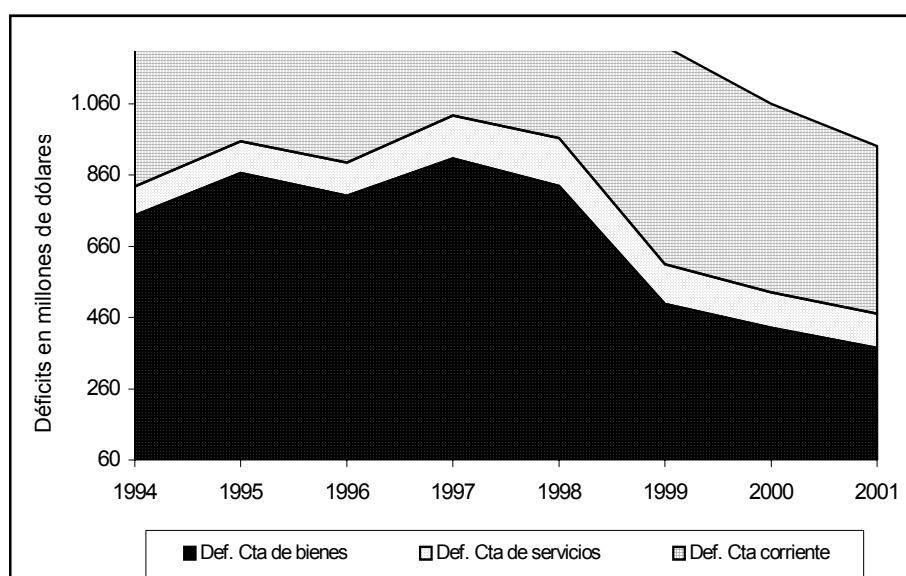
5.3.4. Saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos del Valle del Cauca

En el anterior acápite se estimó la cuenta de servicios externos del Valle, segundo agregado componente de la cuenta corriente de la economía. Ahora, considerando los registros de bienes o mercancías disponibles en las estadísticas del Banco de la República, a partir de las bases de datos de la DIAN y el DANE, primer componente de la cuenta corriente, se procede a obtener este total.

El saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos del Valle también tendrá que considerarse un estimado, en la medida en que la cuenta de bienes consolida el 100% de las actividades físicas de comercio exterior (según las fuentes de origen de control y compilación estadística), sin embargo, los registros para los intangibles o servicios es un estimado que cubija aparentemente alrededor del 70% de esta clase de comercio bajo la perspectiva de los registros que lograron obtenerse y procesarse.

A partir de aquí y como lo muestra la gráfico 7, la cuenta de bienes ha sido responsable de por lo menos el 80% del déficit de la cuenta corriente durante este lapso, en tanto que la cuenta de servicios a lo más del 20% restante; sin embargo, si la cuenta de servicios está expresando únicamente un 70% de su total, es probable que su peso máximo relativo en el total de la cuenta corriente sea superior al porcentaje mencionado.

Gráfico 7. Composición de la balanza en cuenta corriente del Valle



Fuente: Cálculos de los autores con base en cuadros 19 y 20.

7. BALANCE DE LAS CUENTAS PÚBLICAS REGIONALES

7.1. Niveles de desagregación estadística

Para ahondar en esta temática es imprescindible definir, por su complejidad, los componentes de las finanzas públicas, según la clasificación económica internacional e institucional dada por el FMI ¹⁵,

¹⁵ La metodología de base vigente se encuentra en IMF. Manual para la clasificación de las estadísticas de las finanzas públicas. 1987.

que se ajusta sobre el concepto de *unidad estadística*, acorde con los requerimientos del estudio funcional que se efectúe. En términos de región la desagregación es la siguiente:

- *Departamentos*

- ✓ *Gobierno central*

Esta conformado por las asambleas, los despachos de las gobernaciones, las secretarías, los departamentos administrativos y las oficinas y dependencias cuyo funcionamiento dependa directamente de las gobernaciones. Los programas de gasto de las dependencias mencionadas hacen parte del presupuesto general de cada división administrativa seccional, los cuales se financian con los ingresos recibidos de la Tesorería Departamental.

Las fuentes de información estadística son las contralorías, secretarías de hacienda y las tesorerías de los departamentos.

- ✓ *Entidades descentralizadas y empresas públicas no financieras*

En este nivel se ubican las entidades con gestión administrativa autónoma, aunque subordinada al gobierno central pero con relativa independencia administrativa y financiera, tales como las adscritas a la seguridad social, a la prestación de servicios públicos, las industrias licoreras y de juegos de azar y las universidades.

La información se obtiene a través de gerencias, direcciones administrativas, oficinas financieras y contables, tesorerías institucionales y de los departamentos.

- *Municipios*

- ✓ *Gobierno central*

Está conformado por las alcaldías, las secretarías, las personerías, las tesorerías, los departamentos administrativos y demás oficinas y dependencias relacionadas con el presupuesto integral municipal.

La información financiera se obtiene de las contralorías departamentales y municipales, las tesorerías y oficinas presupuestales y de contabilidad.

- ✓ *Entidades descentralizadas y empresas públicas no financieras*

En general, este tipo de entidades se encuentra en las ciudades capitales e intermedias y tienen relación con fondos e instituciones de valorización, vivienda, circulación y tránsito, entidades de la salud y de recreación y empresas de servicios públicos.

La información financiera se consulta a través de las contralorías, direcciones, gerencias y tesorerías correspondientes.

7.2. Conceptos de cuentas fundamentales ¹⁶

7.2.1. Ingresos corrientes

- ✓ *Ingresos tributarios.* Hace referencia a todas las contribuciones de carácter obligatorio recaudada por las entidades regionales para financiamiento parcial de sus gastos. En este rubro se involucran los aportes por valorización; por consumo de licores, tabaco y licor; por predial y complementarios; industria y comercio; timbre circulación y tránsito; registro y anotación; y en el grupo otros ingresos se agregan rentas por rifas, juegos, y espectáculos, degüello de ganado, licencias de construcción y recaudos por venta de combustibles.
- ✓ *Ingresos no tributarios.* Incluye diversos tipos de ingresos provenientes de rentas por alquiler de propiedades, venta de bienes sin transformación, tasas y sobretasas, billetes de lotería, ingresos para previsión social Ley 33/85, contribuciones laborales y patronales, y el más significativo a partir de 1994, la sobretasa a la gasolina.
- ✓ *Ingresos por transferencias.* Incorpora los giros del Gobierno Central nacional, de instituciones y entidades descentralizadas a nivel nacional, participaciones y regalías por explotación de metales y minerales, de utilidades en empresas públicas nacionales financieras y no financieras, de impuestos nacionales. Así mismo, comprende ingresos por participación en empresas a nivel regional. El grupo *otros* contiene transferencias no especificadas, auxilios, donaciones y aportes de diversas entidades tanto públicas como privadas.

7.2.2. Gastos corrientes

- ✓ *Gastos de funcionamiento.* En este concepto se incluyen: sueldos y salarios, primas y subsidios, cesantías causadas, bonificaciones y comisiones, pagos de seguridad social y demás prestaciones pagadas directamente al empleado, aportes a organismos de seguridad social como cajas de previsión y compensación, fondos privados de pensiones, seguros de vida etc.. Por el lado del consumo, incorpora los pagos relacionados con los servicios personales no considerados como remuneración del trabajo, por compra de materiales y servicios, equipo de oficina de bajo valor, mantenimiento y reparaciones, servicios contratados, material agropecuario, arrendamientos, servicios públicos, gastos de transporte y comunicaciones y gastos generales.
- ✓ *Intereses y comisiones de la deuda pública.* Egresos relacionados con la amortización de la deuda interna y externa, los intereses, comisiones y gastos varios referentes a la misma.
- ✓ *Transferencias pagadas.* Generalmente corresponde a cuotas partes con destino al funcionamiento de otras entidades, como la Contraloría Nacional, pagos al SENA, ICBF, ESAP; entidades de orden departamental y municipal, empresas de bienes y servicios, donaciones e indemnizaciones a particulares.
- ✓ *Ajuste por transferencias.* Para evitar doble contabilización en algunos casos de pagos por transferencias, se hace necesario revisar sus valores haciendo un seguimiento a las realizadas entre entidades de diverso orden, desde su origen hasta el destino. Sin embargo, algunas transferencias no son posible descifrarlas por los confusos mecanismos de transmisión y contabilización, esto no permite identificar si son corrientes o de capital, razón por la cual se clasifican como *ajuste por transferencias*.

¹⁶ Tomado de ESCOBAR, Julio. Ingresos y gasto público regional en el Valle del Cauca 1987-1994. Banco de la República Cali. 1996.

7.2.3. Déficit o ahorro corriente

Es la diferencia entre el gasto corriente y los ingresos corrientes.

7.2.4. Ingresos de capital

Se refiere a los aportes y auxilios de capital con destino a la inversión del sector público, provenientes de entidades descentralizadas, empresas públicas financieras y no financieras del orden nacional, departamental y municipal.

7.2.5. Gastos de capital

Se consolidan en este capítulo las erogaciones destinadas a la inversión, como adquisición de activos fijos; terrenos, edificios, equipo de transporte, de oficina, maquinaria etc..

7.2.6. Préstamo neto

Involucra la recuperación de cartera, la venta y adquisición de acciones y papeles de crédito, de activos financieros, la participación en el capital de empresas durante la vigencia, la concesión de préstamos a empleados, para vivienda etc., y la reserva para depreciación.

7.2.7. Financiamiento

Esta variable representa el valor a financiar y es igual al valor del déficit o superávit del ejercicio, además incluye todos los ingresos relacionados con la obtención de empréstitos internos y externos, emisión de bonos, la variación del efectivo y depósitos en el balance.

En el rubro *otros* se agrupan los conceptos no identificados por parte de las diferentes entidades a consolidar, con el fin de efectuar el cuadro contable del ejercicio.

7.3. Resultados fiscales

En este informe no se pretende detallar la evolución de cada uno de los componentes y cuentas del sector público del Valle del Cauca, dado que, de alguna manera, estas descripciones y sus explicaciones son condensadas en los documentos trimestrales del ICER y, adicionalmente el Observatorio Económico en su reciente trabajo de deuda pública logró consolidar varios de estos aspectos.

De estos informes, en general, queda claro que sistemáticamente se viene generando un proceso de déficit fiscal, en el cual fundamentalmente la Gobernación del Valle tiene una cuota importante, en tanto que las Empresas Municipales son altamente responsables del endeudamiento público, mientras que las finanzas municipales son menos desordenadas; sin embargo, se desconoce, por efecto información, buena parte del acontecer de las otras entidades descentralizadas. De otra parte, el manejo presupuestal en sí mismo, así como también la puesta en marcha de algunas leyes de control y saneamiento fiscal, la recomposición del endeudamiento tanto interno como externo y los recortes básicamente en materia de inversión pareciera que tornan inconsistentes e incomparables las series estadísticas, obligando a desmenuzar muy bien cada uno de los hechos.

Bajo este contexto, y no siendo el objeto de esta investigación indagar por cada uno de los movimientos y transacciones del sector público regional, sino dar razón de la magnitud de su déficit

y sus implicaciones, básicamente, partiendo del concepto que la información estadística rigurosa se hace para tres grandes instituciones: Gobernación del Departamento, Municipio de Cali y Empresas Municipales y, que de acuerdo con estudios precedentes se conoce que éstas conforman alrededor del 70% del total del sector público del Valle del Cauca, a continuación se puntualiza los resultados financieros más relevantes, en términos de la capacidad de generación del ahorro.

Al respecto, un indicador que muestra el grado de responsabilidad fiscal de las instituciones y deja entrever la insuficiencia de ingresos respecto a los gastos es, precisamente, la *relación gastos corrientes / ingresos corrientes*. La información consolidada del Banco de la República 1987 – 2001 indica, en términos del indicador mencionado, que la característica común en las tres instituciones es el exceso de gasto; el promedio de este exceso para el conjunto de las entidades durante el período 1994 – 2001 se sitúa en 95%, sobresaliendo por un mejor desempeño el municipio de Cali, por el peor desempeño la Gobernación, mientras que se puede ubicar a Emcali en una posición intermedia; sin embargo, debe anotarse que Emcali compromete en más del 40% los gastos del agregado del sector público, aunque, al mismo tiempo, percibe alrededor del 50% del total de ingresos del mismo.

Cuadro 22. Relación gastos / ingresos corrientes de las instituciones públicas del Valle 1994-2001 ¹⁷ (Porcentajes)

| Años | Gobernación | Municipio de Cali | Emcali | Promedio tres entidades |
|------------------|-------------|-------------------|--------|-------------------------|
| 1994 | 79 | 102 | 87 | 90 |
| 1995 | 93 | 90 | 95 | 92 |
| 1996 | 93 | 84 | 108 | 95 |
| 1997 | 99 | 70 | 93 | 88 |
| 1998 | 125 | 84 | 94 | 101 |
| 1999 | 118 | 92 | 82 | 97 |
| 2000 | 129 | 102 | 95 | 108 |
| 2001 | 104 | 80 | 82 | 89 |
| Promedio entidad | 105 | 88 | 92 | 95 |

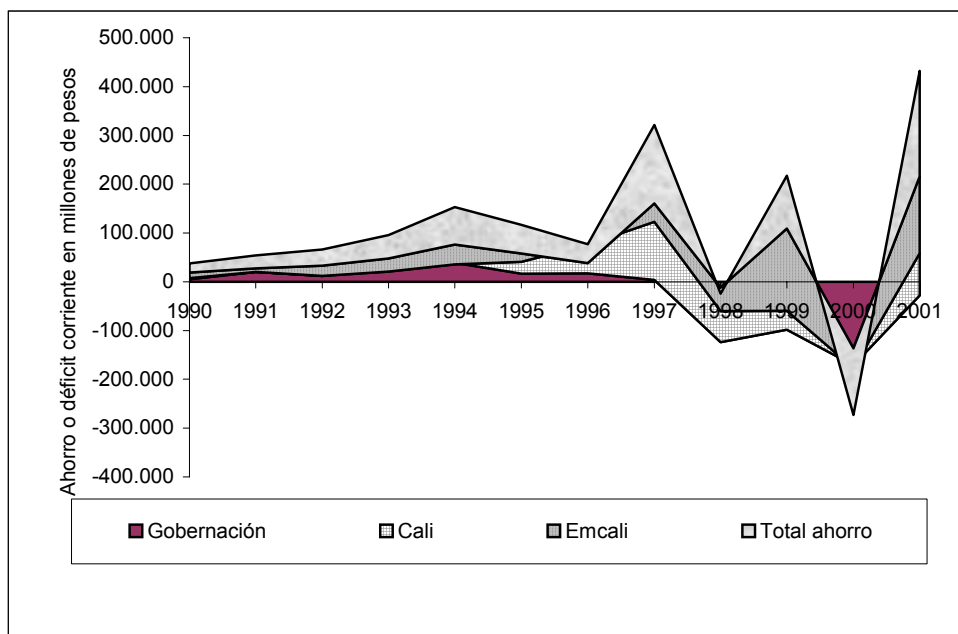
Fuente: Cálculos de los autores con base en información Banco de la República de Cali.

El cuadro anterior, adicionalmente, refleja la poca capacidad de generación de ahorro que tiene la administración pública del Valle del Cauca; en promedio, la tasa de ahorro corriente es del orden del 5% y, si bien en algunos años ha sido ligeramente superior al 10% (años 94, 97 y 01), en otros, en cambio, su porcentaje es negativo (años 98 y 00). En valores absolutos, el promedio del ahorro corriente durante el período 1994 – 2001 es de tan solo 63.774 millones de pesos corrientes, que

¹⁷ Para efectos de interrelación posterior con los resultados de la cuenta corriente, la delimitación del período de análisis parte en 1994.

llevados a pesos constantes del 94 ¹⁸ corresponden a un valor de 35.798 millones de pesos, cifra que deja un margen exiguo para financiar la inversión, en tanto que conduce a mantener endeudado el sistema público institucional (ver cuadro 25).

Gráfico 8. Composición del ahorro corriente -Entidades principales del sector público del Valle 1990 - 2001



Fuente: Elaboración de los autores con base en registros del sector público - Banco de la República de Cali.

Cuadro 23. Ahorro público corriente del Valle - Total tres entidades- * Pesos constantes 1994

| Año | Valor en millones |
|------|-------------------|
| 1994 | 76.639 |
| 1995 | 49.092 |
| 1996 | 27.608 |
| 1997 | 97.934 |
| 1998 | -6.089 |
| 1999 | 51.835 |
| 2000 | -58.312 |
| 2001 | 83.756 |

* Corresponde al agregado Gobernación del Valle, Municipio de Cali y Emcali.
Fuente: Cálculo de los autores con base en registros del sector público -Banco de la República de Cali.

¹⁸ Se utiliza el deflactor implícito del PIB del Valle con base 1994.

En el siguiente cuadro se observa la participación de cada uno de los entes públicos principales en el total de ingresos y gastos corrientes del consolidado del sector. En términos generales, Emcali percibe el mayor porcentaje de recursos, pero de la misma forma los gasta; no obstante hay que tener presente que la Gobernación del Valle tiene una altísima incidencia en la generación del déficit fiscal.

De otra parte, en términos de la descomposición de los rubros del gasto para cada una de estas entidades se tiene que el rubro de más participación es el gasto de funcionamiento asociado a cada una de éstas; en un segundo plano y, en particular, tanto para la Gobernación como para el municipio de Cali, existe permanentemente una recomposición anual en los ítems de intereses y transferencias pagadas, mientras que para las Empresas Municipales siempre figuran los intereses de deuda.

Cuadro 24. Estructura general de ingresos y gastos corrientes del sector público del Valle, según entidades 1994- 2001
Participación porcentual

| Institución/ rubro | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>Ingresos corrientes</i> | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Gobernación | 28.8 | 26.5 | 24.5 | 31.2 | 30.1 | 27.6 | 34.0 | 34.3 |
| Cali | 21.2 | 27.4 | 33.3 | 28.3 | 24.6 | 24.4 | 22.1 | 21.4 |
| Emcali | 50.0 | 46.1 | 42.2 | 40.4 | 45.3 | 48.0 | 43.9 | 44.2 |
| <i>Gastos corrientes</i> | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Gobernación | 25.9 | 26.4 | 23.8 | 34.9 | 37.3 | 34.5 | 40.6 | 40.1 |
| Cali | 24.6 | 26.3 | 29.0 | 22.5 | 20.6 | 23.8 | 20.8 | 19.2 |
| Emcali | 49.5 | 47.3 | 47.3 | 42.6 | 42.1 | 41.7 | 38.5 | 40.7 |

Fuente: Cálculo de los autores con base en registros del sector público -Banco de la República de Cali.

Esos comportamientos conducen a un negativo desempeño financiero del sector público, que puede medirse a través del déficit fiscal, una vez causados los gastos de capital o inversión. Los montos de inversión, si bien no presentan un comportamiento regular anual creciente no son nada despreciable en comparación con el ahorro generado y, por lo tanto, terminan presionando al alza el déficit fiscal, el cual, a su vez, se traduce en millones de financiamiento requerido.

En promedio, durante el período 1994 – 2001, la inversión es causada principalmente por Emcali (42%) y, en general, en los años 94 a 96, 98 y 01 presenta con ahínco ese liderazgo. Por su parte, la ciudad de Cali muestra una dinámica bastante importante en el gasto de inversión local, ocupando un segundo lugar en este plano (32%), aunque hay que notar una pérdida considerable en el 2001. En tanto, que la Gobernación se desempeña en forma irregular y, tiene la menor participación dentro del total (14%).

**Cuadro 25. Resultados fiscales del sector público del Valle
-Total tres entidades 1994- 2001-
Millones de pesos constantes de 1994**

| Año | Ahorro corriente | Inversión (FBKF *) | Déficit |
|------|------------------|--------------------|----------|
| 1994 | 76.639 | 174.314 | -83.680 |
| 1995 | 49.092 | 221.722 | -128.762 |
| 1996 | 27.608 | 314.722 | -295.537 |
| 1997 | 97.934 | 312.464 | -182.523 |
| 1998 | -6.089 | 130.278 | -101.010 |
| 1999 | 51.835 | 158.133 | -56.845 |
| 2000 | -58.312 | 148.817 | -170.466 |
| 2001 | 83.756 | 52.393 | -4.615 |

*FBKF = Formación bruta de capital fijo o gasto de capital o de inversión.

Fuente: Cálculo de los autores con base en registros del sector público -Banco de la República de Cali.

**Cuadro 26. Estructura del gasto de inversión pública del Valle,
-según tres entidades 1994- 2001-
Participación porcentual**

| Año | Gobernación | Municipio de Cali | Emcali | Total |
|------|-------------|-------------------|--------|-------|
| 1994 | 40 | 12 | 48 | 100 |
| 1995 | 31 | 22 | 47 | 100 |
| 1996 | 38 | 30 | 33 | 100 |
| 1997 | 37 | 40 | 23 | 100 |
| 1998 | 17 | 33 | 50 | 100 |
| 1999 | 14 | 65 | 21 | 100 |
| 2000 | 13 | 53 | 34 | 100 |
| 2001 | 14 | 2 | 84 | 100 |

Fuente: Cálculo de los autores con base en registros del sector público -Banco de la República de Cali.

8. INTERRELACION DE BALANCES PUBLICO Y EXTERNO

A continuación, considerando los resultados expuestos tanto para el sector externo como fiscal del Valle del Cauca se presenta un análisis rápido del impacto de los déficits allí generados en términos del ahorro.

Por el lado del sector público, hay que traer a colación no solo la pobre creación de ahorro corriente, sino fundamentalmente el déficit fiscal que resulta de financiar con ese nivel de ahorro la inversión, tal como se puede apreciar en la gráfica 9¹⁹.

Gráfico 9. Déficit total real del sector público del Valle 1994 – 2001



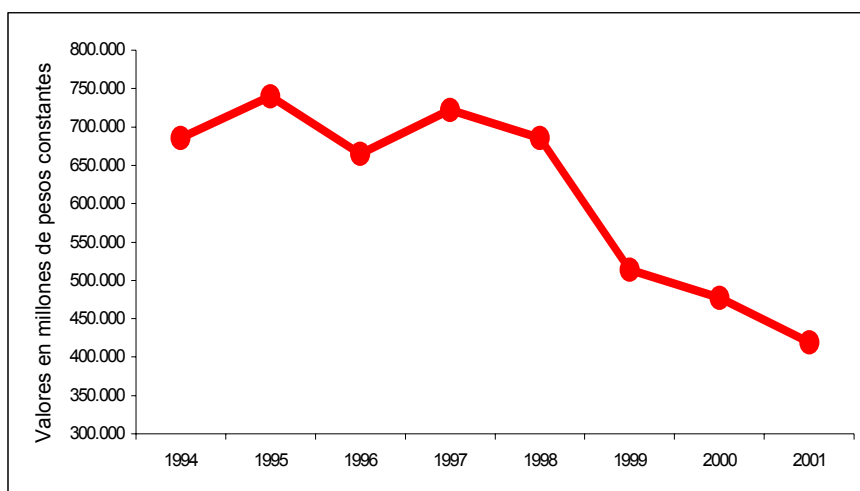
* Corresponde al agregado de las tres entidades más importantes (Gobernación, Cali y Emcali) a precios constantes de 1994.

Fuente: Elaboración de los autores con base en registros del sector público - Banco de la República de Cali.

En términos del sector externo, los resultados no son precisamente promisorios, las estimaciones que se realizaron en el punto 6 de este estudio muestran un déficit en cuenta corriente, derivado tanto de la cuenta de bienes como de la de servicios. Si esos valores se convierten a pesos reales para hacerlos más comparables con los resultados del agregado fiscal, la presión sobre el ahorro es mucho mayor y preocupante.

¹⁹ Tener en cuenta que también en ese cálculo entra un ítem de ajuste por transferencias de capital, pero cuyo monto es exiguo.

Gráfico 10. Déficit total en cuenta corriente del Valle 1994 – 2001



Fuente: Elaboración de los autores con base en estimados cuenta corriente del presente estudio.

Ahora bien, si se hiciera una ligera aproximación del cálculo del ahorro a partir de la ecuación macroeconómica contable²⁰, sin incluir la inversión y el ahorro privado, es decir, únicamente con los componentes fiscal y del sector externo, para el Valle del Cauca, el resultado negativo del ahorro (mejor léase desahorro) alcanza, según la serie disponible, un monto total del orden de 423 mil millones de pesos en el año 2001. Bajo esta perspectiva, la confianza en el ahorro doméstico regional queda circunscrita a los agentes privados que tienen estrecha relación con la actividad interna, sean hogares o empresas (ver cuadro y gráfico siguientes).

Cuadro 27. Déficit de ahorro del Valle, según déficits fiscal y de cuenta corriente -1994- 2001-

Millones de pesos constantes *

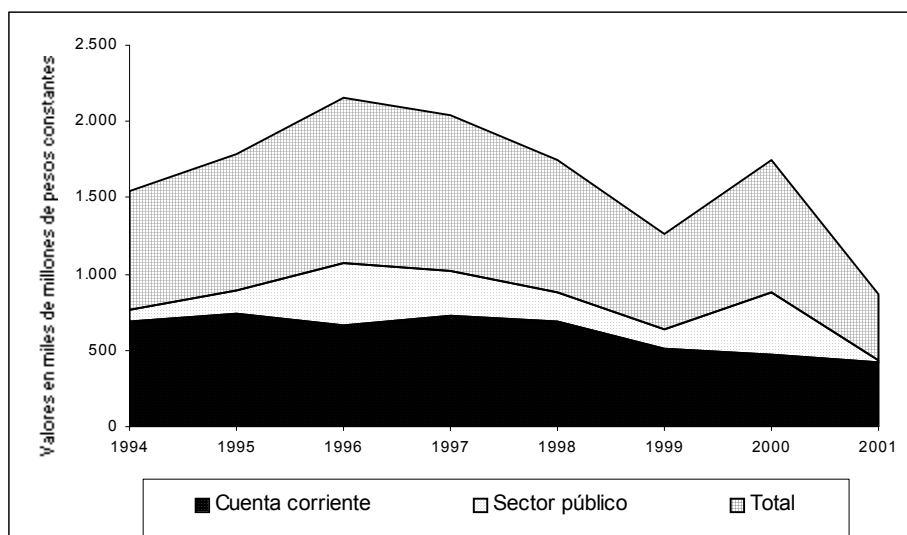
| Año | Déficit fiscal | Déficit en cuenta corriente | Total |
|------|----------------|-----------------------------|---------|
| 1994 | 83.680 | 685.171 | 768.851 |
| 1995 | 128.762 | 740.134 | 868.896 |
| 1996 | 295.537 | 664.808 | 960.345 |
| 1997 | 182.523 | 722.118 | 904.641 |
| 1998 | 101.010 | 685.436 | 786.446 |
| 1999 | 56.845 | 514.298 | 571.143 |
| 2000 | 170.466 | 476.939 | 647.405 |
| 2001 | 4.615 | 418.854 | 423.469 |

*Todos los valores originales son negativos y, por tanto, se puede generalizar como valores positivos con carácter de déficit.

Fuente: Cálculo de los autores con base en resultados del presente estudio.

²⁰ Ver marco teórico del presente estudio.

Gráfico 11. Desahorro del Valle del Cauca, según déficits fiscal y de cuenta corriente 1994 - 2001



Fuente: Elaboración de los autores con base en resultados del presente estudio.

En forma evidente, el proceso de poca generación de ahorro, proveniente de los sectores público y externo del Valle del Cauca causa presión sobre la conformación del PIB. Las relaciones que se establecen respecto a esta variable comprometen alrededor del 8% como promedio 1994 – 2001.

Cuadro 28. Déficit de ahorro del Valle, según déficits fiscal y de cuenta corriente como proporción del PIB -1994- Porcentajes *

| Año | Déficit fiscal | Déficit en cuenta corriente | Total |
|------|----------------|-----------------------------|-------|
| 1994 | 1,06 | 8,65 | 9,71 |
| 1995 | 1,50 | 8,57 | 10,06 |
| 1996 | 3,34 | 7,55 | 10,89 |
| 1997 | 2,05 | 8,20 | 10,24 |
| 1998 | 1,06 | 7,78 | 8,84 |
| 1999 | 0,71 | 6,35 | 7,05 |
| 2000 | 2,04 | 5,74 | 7,78 |
| 2001 | 0,05 | 5,01 | 5,06 |

*En este caso es importante presentar las cifras con dos decimales máximo.

Fuente: Cálculo de los autores con base en resultados del presente estudio.

BIBLIOGRAFIA

ABEL, J. Twin deficits during the 1980: an empirical investigation. In Journal of Macroeconomics 1990.

ACEVEDO, A. Algunas consideraciones metodológicas sobre el trabajo de finanzas públicas. Documento de Trabajo. Banco de la República – Finanzas Públicas Medellín. Septiembre 1999.

ALESIANA, A.. The political economy of budget deficits. In Staff Papers. IMF 1997.

BANCO REPUBLICA - FINANZAS PUBLICAS. El federalismo fiscal consideraciones teóricas básicas 1993.

BANCO REPUBLICA. Indicadores del sector público no financiero nacional y regional -1987-1995-. Consolidado y volúmenes regionales 1996.

BANCO REPUBLICA. Informe de coyuntura económica regional –ICER– (Varios números años 2001-2002).

BIRCHENALL, J. y MURCIA, G. Convergencia regional: una revisión del caso colombiano. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 69 (Oct 1997).

BLANCHARD, O. Macroeconomía. Editorial Prentice Hall. 2000.

BLEJER, M. and CHEASTY, A. Cómo medir el déficit fiscal. En Revista Finanzas y Desarrollo 1992.

BONILLA, J.F. Memorias 18 meses de gestión: la reforma administrativa. Gobernación del Valle 2000.

CABALLERO, C. Gobernabilidad y finanzas públicas. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 51 (Nov 1996).

CARRASQUILLA, A.. Estabilidad y gradualismo. TM Editores 1999.

CARRASQUILLA, A. y RINCON, H. Relaciones entre déficit público y ahorro privado: aproximaciones al caso colombiano. En Ensayos sobre Política Económica. Banco de la República. No. 18 (1990).

CHINN, M. Why current account deficits still matter. In World Economy (March 1992).

CLAVIJO, S. Política fiscal y estado en Colombia. BANREPUBLICA - UNIANDES 1998.

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA. Revista Gestión Fiscal, Presupuesto (Varios números años 2001 – 2002).

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA. Revista Economía Colombiana y Coyuntura Política. (Varios números 2001 - 2002).

CORDI, A. N. Se cumplen las verdades nacionales a nivel regional?. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 121 (Ago 1999).

CUADRADO, J.R. Política económica. Segunda Edición. Mc.Graw Hill 2001.

CURBELO, J.L.. Economía política de la descentralización y planificación del desarrollo regional. En Pensamiento Iberoamericano. Madrid. No. 10 (Jul-dic 1986).

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION –DNP-. Técnicas para el análisis de la gestión económica y financiera de las entidades territoriales. 1998.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION –DNP-. Documentos Conpes y Confis 2000 – 2001.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION –DNP-. Descentralización: competencias y recursos. Revista de Planeación y Desarrollo. Bogotá. Vol XXIV No. 1 (Ene-abril 1993).

ECHEVERRY, J. C. La recesión actual en Colombia: flujos, balances y política anticíclica. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 113 (Jun 1999).

ESCOBAR, J. Ingresos y gastos público regional en el Valle del Cauca 1987-1994. Documento de Trabajo. Banco de la República – Estudios Económicos Cali. Junio 1996.

ESCOBAL, J. y TORERO, M. ¿Como enfrentar una geografía adversa?: El rol de los activos públicos y privados. Grupo de Análisis para el Desarrollo del Perú. Documento de Trabajo No. 29 (May 2000).

ESLAVA, M. Crisis y recuperación de las finanzas públicas: lecciones de América Latina para el caso colombiano. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 116 (Jul 1999).

FEDESARROLLO. Descentralización y ajuste territorial. En Coyuntura Económica. La Entidad: Vol XXXI No. 1 (Mar 2001).

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL –IMF- Metodología de balanza de pagos. Quinta edición 1993.

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. Committe on balance of payments statistics. Annual Report. 1997.

GLEJER, M. and CHEASTY, A. How to measure the fiscal deficit, analytical and methodological issues. IMF. 1993.

GALLUP, J., SACHS J. and MELLINGER, A. Geografy and economic development. Annual World Bank Conference on Development Economics. 1998.

HOWARD, M. The public finance in small open ecomies: the Cairbbean experience. Westport, Connecticut, Praeger. 1992.

JUNGUITO, R. Descentralización y finanzas públicas. En Revista Economía Colombiana. Contraloría General de la República (Abri 1991).

- KALMANOVITZ, S. Los equilibrios macroeconómicos y el Banco Central. En Borradores Semanales de Economía. Banco de la República No. 114 (1999).
- KALMANOVITZ, S. La política fiscal colombiana en un contexto histórico. En Borradores Semanales de Economía. Banco de la República No. 112 (1999).
- KRUGMAN, Paul. Ajuste en la economía mundial. Capítulo I Crisis de la Moneda. Editorial Norma. Bogotá 1997.
- LANGDANA, F. Sustaining budget deficits in open economies. London: Routledge 1993.
- LOZANO, F. Análisis de la descentralización fiscal en Colombia. En Archivos de Macroeconomía. DNP (Abr 2000).
- MARTINEZ, A. y APONTE, E. Flujos de comercio intraindustrial del Valle del Cauca 1985 – 2000. Universidad Autónoma –CUAO- Colombia 2002. Documento en proceso de publicación.
- MUSGRAVE, R. Hacienda pública. Mc.Graw Hill 1992.
- OBSERVATORIO ECONOMICO DEL VALLE DEL CAUCA.. Colombia. Documento 2 (Ago 2000).
- OBSERVATORIO ECONOMICO DEL VALLE DEL CAUCA.. Colombia. Documento 3 (Dic 2001).
- OCAMPO, J.A. Una nota sobre la relación entre financiamiento externo, ahorro e inversión. En Ensayos sobre Política Económica. Banco de la República. No. 13. (1988).
- RAMOS, J. y RINCON, H. El balance fiscal y el balance en cuenta corriente en Colombia: canales de transmisión y causalidad. En Borradores Semanales de Economía. Banco de la República 1999.
- RHENALS, R. ¿Son deseables los déficits públicos en plazos medios y largos? Notas para una discusión sobre la experiencia colombiana. En Lecturas de Economía. Centro de Investigaciones Económicas -CIE- Universidad de Antioquia. (Ago 2001).
- RESTREPO, J.C. Hacienda pública.. Universidad Externado de Colombia. 1998.
- RODRIGUEZ, C. J. Política monetaria y economía regional. CES - España. 1997.
- ROZENBERG, A. La balanza de pagos: instrumento de análisis y política económica. Perú. Documento de trabajo No. 190 (Dic 2000).
- SACHS, J. Macroeconomía en la economía global. Editorial Prentice Hall 1995.
- SANCHEZ, F. y OLIVERA, M. Ahorro, inversión y transferencias en las entidades territoriales colombianas. En Archivos de Macroeconomía. DNP. No. 67 (Oct 1997).
- TAYLOR, M. Balance of payments: new perspectives on open economy macroeconomics. England: Edward Elgar Publishing. 1990.
- VOLCKER, P. Facing up the twin deficits. In Challenge (Mar - april 1984).