



## LA CRISIS FISCAL DE CARTAGENA EN LA ERA DE LA INDEPENDENCIA, 1808-1821

ADOLFO MEISEL ROCA

VII SIMPOSIO SOBRE HISTORIA DE CARTAGENA  
TEATRO HEREDIA ADOLFO MEJÍA, CARTAGENA, 12 AL 14 DE SEPTIEMBRE DE 2007

- I. INTRODUCCIÓN
- II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA
- III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815
- IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821
- V. CONCLUSIONES

Firma del Acta de Independencia de  
Cartagena

Cecilia Porras

## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

- Al comenzar el siglo XIX Cartagena era uno de los principales puertos fortificados de España en el Caribe.
- Para financiar la tropa y las fortificaciones la ciudad recibía grandes remesas del resto del Virreinato de la Nueva Granada y de Quito, el situado.
- Antes de 1810 más de la mitad de los ingresos fiscales de Cartagena eran del situado.



## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

- La información sobre las cifras fiscales de Cartagena utilizadas proviene, principalmente, de los libros de Cartas Cuentas que se encuentran en el Archivo General de Indias, en Sevilla, España.

CARTA CUENTA DE LA CAJA REAL DE CARTAGENA EN 1816

- Veamos como eran los ingresos y los egresos de la Caja Real de Cartagena en 1805, un año más o menos típico antes de la independencia.



## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

Composición del cargo de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1805

Concepto	%
Situado	57,1
Tabaco	13,7
Aduana	6,7
Aguardiente	3,3
Otros	19,2
<b>Total</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Archivo General de Indias, Santa Fe, varios legajos y cálculos del autor



## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

Composición de la data de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1805

Concepto	%
Sueldos y prestaciones militares	42,9
Consignación de guardacostas	35,2
Suministrado a la marina para buques sueltos	5,4
Gastos de hospital	2,9
Sueldos de políticos y Real Hacienda	2,9
Otros	10,7
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Archivo General de Indias, Santa Fe, varios legajos y cálculos del autor.



## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

### ACTIVIDAD COMERCIAL DE CARTAGENA:

- Además de la actividad como puerto fortificado, Cartagena tenía el monopolio sobre el comercio exterior del Virreinato.
- Había un importante grupo de comerciantes españoles y criollos.
- De acuerdo a lo que pagaron de impuestos de aduana en 1809, estos eran los principales comerciantes de la ciudad al inicio del período que estamos discutiendo:



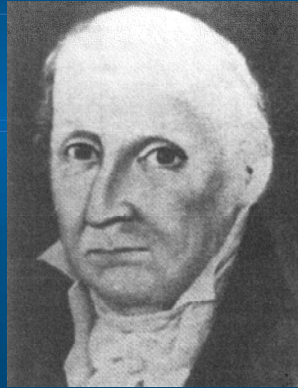
### Valor de los pagos de aduana realizados por los principales comerciantes de Cartagena de Indias, 1809

Comerciante	Valor (Pesos de plata)	Participación %
Manuel Gnecco	33.906	17,6
José Casamayor	9.274	4,8
Juan de Dios Amador	8.448	4,4
Manuel Gnecco y Rafael Salion	7.729	4,0
José Blanco	7.531	3,9
Manuel Demetrio Vega y Diego Espinosa	7.522	3,9
Juan Berengue	6.481	3,4
Tomás Andrés Torres	6.257	3,2
Juan Antonio Ugarriza	5.203	2,7
Lázaro María Herrera	4.693	2,4
Juan Pinto	3.983	2,1
Juan Jorge Peoli y Tango	3.810	2,0
Juan Antonio Ugarriza, Manuel Gnecco, Juan Bautista Campo, Juan Yncera y Gregorio Gómez	3.332	1,7
Juan Yncera	3.334	1,7
Juan Bautista Campos	3.071	1,6
Juan Antonio Ugarriza, José Blanco, Domingo Botet, Diego Espinosa, y José María Guerra	2.794	1,4
Miguel Gnecco	2.601	1,3
Juan de Francisco Martín	2.472	1,3
Juan Bengoechea, Antonio Romay, José Ramos, Juan Bautista Ramos	2.357	1,2
Joaquín David	2.329	1,2
Gerardo Torres	2.207	1,1
Manuel José del Castillo	2.174	1,1
Manuel José del Castillo, Juan de la Cruz y Francisco Porras	2.110	1,1
Juan Vicente Romero Campo	2.109	1,1
Otros	57.295	29,7
<b>Total</b>	<b>193.022</b>	<b>100,0</b>



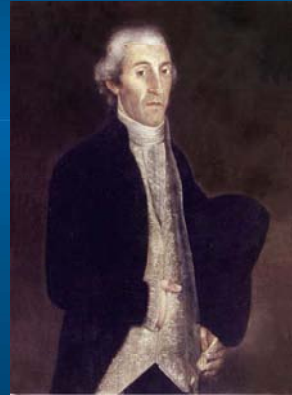
## II. LA ECONOMÍA DE CARTAGENA ANTES DE LA INDEPENDENCIA

- En la lista anterior vimos que uno de los principales comerciantes de Cartagena era el criollo Juan de Dios Amador.



JUAN DE DIOS AMADOR

- También había personas que negociaban pequeñas cantidades de mercancía como el español Ramón María Urreta



RAMÓN MARÍA URRETA



## III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

- Desde que Napoleón invadió a España, Cartagena empezó a sentir una reducción de las remesas que enviaban otras Cajas Reales. Por ejemplo, Quito nunca más envió el situado.
- Al fragmentarse el poder político hubo una fragmentación fiscal y monetaria.
- En 1810 el situado alcanzó a ser sólo el 35% de lo que había sido en 1808.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

- Con la declaración de la independencia absoluta el 11 de noviembre de 1811, la crisis fiscal de Cartagena se agravó, pues muchas más provincias dejaron de enviarle el situado.
- El comercio exterior se había reducido, cayendo por tanto los ingresos de la administración.
- El historiador J.M. Restrepo señaló que en 1812:

*“Disminuidos así en la mayor parte de los productos de la aduana y privada Cartagena de los auxilios que antes se le remitían de Quito y Santa Fé para hacer los gastos de su guarnición y de sus numerosos empleados, la miseria crecía diariamente; su gobierno carecía de los recursos para costear las crecidas erogaciones, sin que fuera posible disminuirlos en el estado de guerra y agitación en que se encontraban sus moradores”*



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815



¿Qué hicieron las autoridades políticas de Cartagena para enfrentar el creciente déficit fiscal?

- Se tomaron varias medidas:
  1. Préstamos entre los comerciantes
  2. Emisión de papel moneda de curso forzoso
  3. Acuñación de monedas de cobre
  4. Confiscación de propiedades de los enemigos de la revolución
  5. Se extendieron patentes de corsos a barcos que navegaban con la bandera de Cartagena



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815



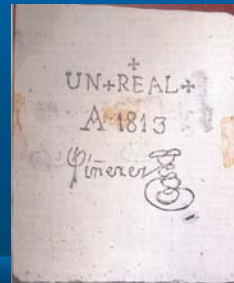
GERMÁN GUTIÉRREZ DE PIÑERES



Tal vez la medida más innovadora que se tomó para enfrentar el déficit fiscal fue la emisión de papel moneda.

Esta fue la primera emisión de billetes en la historia de Colombia. Inicialmente se emitieron 300.000 pesos, pero finalmente se llegó a una circulación de \$1.000.000.

Se presentaron dos problemas con los billetes: se depreció su valor en el mercado y hubo falsificación. Por eso, ya para 1814 las autoridades económicas determinaron que había que recogerlos.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

- También acuñaron monedas de baja ley, en particular de cobre.



CASA DONDE SE ACUÑARON LAS MONEDAS REPUBLICANAS EN LA PLAZA DE LOS COCHES



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

De estas monedas se acuñaron en 1812, 10.000 pesos. Eran de medio real. Luego en 1813 se hicieron otras de dos reales.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

Composición del cargo de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1814

Concepto	%
Aduana	38,2
Tabaco	24,6
En moneda de cobre	18,7
Confiscación	5,3
Caudales recibidos de otras cajas	3,0
Otros	10,2
Total	100,0

Obsérvese:

- 1- Que el situado no era importante, pues lo recibido por otras cajas fue sólo el 3% de los ingresos.
- 2- Los ingresos por moneda de cobre fueron importantes, 18.7%.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

Composición de la data de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1814

Concepto	%
Gastos de guerra y extraordinarios	27,1
Caudales remitidos al ejército del Magdalena	21,8
Sueldos militares	21,0
Caudales entregados a la marina	16,7
Gastos de artillería	3,9
Sueldos civiles	3,0
Gastos del hospital militar	2,2
Gastos de fortificaciones	1,0
Confiscaciones	0,2
Otros	3,1
Total	100,0

**Obsérvese:**

- 1- Que los gastos de mantener el ejército del Magdalena ascendían al 21.8% de los egresos.
- 2- Los gastos militares fueron el 94% del total.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

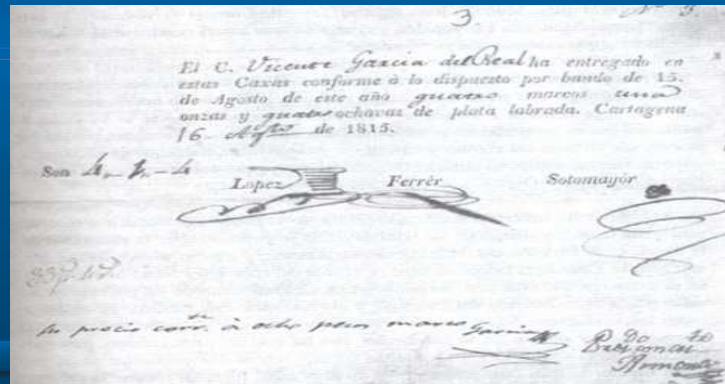
- La difícil situación fiscal de Cartagena se tornó crítica en 1815. El 17 de febrero de ese año habían partido del puerto de Cádiz 59 embarcaciones con 10.602 soldados de 6 batallones que estaban bajo el mando de Pablo Morillo. El 23 de julio llegaron a Santa Marta.
- Su objetivo era la reconquista del Virreinato de la Nueva Granada y era claro que su próximo paso era atacar a Cartagena.
- Para prepararse para el inminente sitio, las autoridades de Cartagena tomaron una serie de medidas económicas de emergencia.
- Por ejemplo, enviaron al Coronel Martín José Amador a recolectar un empréstito en las Sabanas de la provincia por 40.000 y obtener provisiones para abastecer de comida la ciudad, pues, por la crisis fiscal, había muy poco dinero.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

Otra medida fue un empréstito que, por la premura, fue comunicado por bando el 15 de agosto de 1815, es decir, una semana antes de quedar la ciudad completamente bloqueada por los españoles, algunos ciudadanos tuvieron que completar su aporte con objetos personales de oro o plata.

Como sucedió con Vicente García del Río, quien entregó 4 marcos, una onza y cuatro ochavas de plata, como se ve en el siguiente recibo expedido el 16 de agosto de 1815



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

- En una carta dirigida al gobierno general de las Provincias, del Gobernador del Estado Soberano de Cartagena fechada el 5 de agosto de 1815, cuando ya Murillo se preparaba en Santa Marta para partir, se palpa el drama de los defensores de Cartagena ante la falta de solidaridad de las provincias del interior:

*“LA CAUSA DE LA NUEVA GRANADA VA A DECIDIRSE MUY PRONTO EN ESTA PLAZA, Y CREA U.S. QUE ESTA DECISIÓN SERÁ IRREVOCABLE. POR MÁS ESFUERZOS QUE HAGA CARTAGENA, EN EL ESTADO DE ANIQUILACIÓN EN EL QUE SE HALLA REDUCIDA, NO ES TIEMPO DE HACERNOS ILUSIONES Y DE CONFIAR EN QUE PUEDE ASEGURARSE UN TRIUNFO EN SÓLO ESPÍRITU Y DISPOSICIONES.*

*VENGA DINERO, TODO EL QUE SE PUEDA, AUN HACIENDO LOS MÁS GRANDES SACRIFICIOS, QUE PROBABLEMENTE SERÁN LOS ÚLTIMOS Y POSPONIENDO CUALQUIER OTRO DESTINO A QUE SE APLIQUEN ACTUALMENTE, QUE DEBE CEDER, COMO TODO, AL GRANDE OBJETO DE SALVAR LA EXISTENCIA.*

*VENGA, REPITO, DINERO, Y PRONTO, Y PODRÉ ENTONCES RESPONDER DEL SUCESO; NO VINIENDO, MIS MAYORES ESFUERZOS QUEDARÁN PARALIZADOS, EL ESPÍRITU PÚBLICO PODRÁ DESMAYAR, LA DEFENSA TENDRÁ QUE ACOMODARSE A NUESTRA MISERIA Y NO A LOS PELIGROS, Y EL ÉXITO SERÁ EN EXTREMO DUDOSO.”*

JUAN DE DIOS AMADOR  
CARTAGENA, 5 DE AGOSTO DE 1815



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

- Pero de Santa Fe de Bogotá sólo remitieron, para auxiliar a Cartagena, 80.000 pesos con el capitán Francisco Otero.
- Peor aún, esos fondos nunca le llegaron a los heroicos defensores de Cartagena, pues cayeron en manos de los españoles.
- Tras resistir durante 105 días el sitio impuesto por los españoles a la plaza, los defensores de Cartagena, antes que rendirse, prefirieron el riesgoso camino de la emigración por mar hacia las islas del Caribe en una improvisada flotilla de 13 embarcaciones.
- A las 2:00 de la tarde se clavó la artillería de San Antonio y el Revellín, de la plaza, de la Popa y de San Felipe y sus guarniciones bajaron a la ciudad.



### III. LA CRISIS FISCAL DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA, 1811-1815

**El Coronel Luis F. Rieux, quien estuvo presente en estos hechos, los narró así:**

*"... al anochecer se principió la evasión por el muelle del arsenal en un silencio y orden sin ejemplo; momento que su recuerdo producirá una sensación eterna. A los que han podido superar tal escena, llevando consigo grabado el dolor de sus inútiles esfuerzos, separándose de un suelo tan estimable, de tantos conciudadanos que no podían compartir la misma resolución por sus desfallecimientos..."*



**Coronel Luis F. de Rieux**



#### IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

- La economía de la Cartagena que encontró el ejército de Morillo, en 1816, estaba arruinada, como lo estaban la mayoría de sus habitantes que no habían emigrado. El gobernador español comentó sobre la situación:
- *“Ni un comerciante, ni un labrador, ni un artesano o menestral, todos habían emigrado o perecido o no tenían medios para ejercitar su profesión. A pesar de esto, tuvieron que sufrir los habitantes de esta provincia una contribución de 84.000 pesos y las raciones y gastos del Ejército Pacificador que acabó de destruir cuanto el torrente de desgracias anteriores había perdonado.”*



#### IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

- En la Caja Real de Cartagena se observa una crisis fiscal en el período 1816-1821 que es diferente a la del período de la Primera República, 1811-1815.
- Ello por cuanto las dificultades de la Primera República fueron principalmente porque se le dejó de enviar el situado en los valores que recibía antes de la independencia.
- El problema cuando la Reconquista era principalmente que tanto la economía del Virreinato y, sobre todo, de Cartagena, estaban arruinadas. Por lo tanto, el consumo y la producción en todos los sectores se había reducido y por tanto los ingresos fiscales se redujeron en forma muy significativa.



## IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

- Con respecto a 1805-1810, los ingresos promedio de la Caja Real de Cartagena cayeron en 1816-1819 en un 36%.

Promedio anual del cargo y data de la Tesorería de Cartagena, 1805-1819

Años	Valor Cargo	Valor Data
1805-1810	997.166	811.654
1814	2.655.941	2.618.700
1816-1819	637.088	499.382



## IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

Composición del cargo de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1819

Concepto	%
Situado	18,9
Subvención de guerra	17,3
Tabaco	16,0
Impuesto temporal para el Estado	8,9
Aduana	8,5
Aguardiente	4,7
Otros	25,7
Total	100,0

Obsérvese:

1- Situado: sólo el 18.9%.

Antes de la independencia era más del 50%.

2- Un impuesto temporal que fue 8.9% de los ingresos.

Esto empobrecía aún más la población.



fuente: Archivo General de Indias, Santa Fe, varios legajos y cálculos del autor.

#### IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

Composición de la data de la Tesorería de la Real Hacienda de Cartagena, 1819

Concepto	%
Sueldos y prestaciones militares	71,1
Consignación de la marina	7,6
Gastos de hospital	7,1
Gastos de fortificaciones	3,6
Sueldos de políticos y Real Hacienda	3,2
Gastos de artillería	3
Otros	4,4
Total	100,0

Fuente: Archivo General de Indias, Santa fe, varios legajos y cálculos del autor

##### Observaciones:

- **Gastos militares el 92.4% del total, más o menos similar a lo que pasaba antes de la independencia.**



#### IV. LA CRISIS ECONÓMICA DURANTE LA RECONQUISTA, 1816-1821

- **Al retirarse las tropas españolas de Cartagena, la ciudad estaba económica y demográficamente postrada.**
- **Un cónsul francés que la visitó en 1822 señaló que:**

*“Cartagena, uno de los más bellos puertos del mundo, en la actualidad no ofrece mas que un espectáculo de miseria y estancamiento comercial”*



## V. CONCLUSIONES

1. LA INVASIÓN NAPOLEÓNICA A ESPAÑA LLEVÓ A QUE EN LAS COLONIAS AMERICANAS SE PRESENTARA UNA FRAGMENTACIÓN DEL PODER POLÍTICO Y CONSEQUENTEMENTE UNA FRAGMENTACIÓN FISCAL Y MONETARIA.
2. LAS FINANZAS DE CARTAGENA DE INDIAS, QUE ERAN MUY DEPENDIENTES DEL SITUADO, EMPEZARON A SENTIR EL EFECTO DE LA FRAGMENTACIÓN FISCAL DESDE 1809, PUES LAS PROVINCIAS OBTUVIERON, POR LAS CIRCUNSTANCIAS, UNA AUTONOMÍA FISCAL QUE LES PERMITÍA ASIGNAR SUS GASTOS CON MAYOR DISCRECIÓN.
3. LA CRISIS FISCAL SE AGRAVÓ DURANTE LA PRIMERA REPÚBLICA DE CARTAGENA (1811-1815), PUES EL SITUADO SE REDUJO AUN MÁS Y LOS GASTOS MILITARES POR LA LUCHA CONTRA LA PROVINCIA DE SANTA MARTA, EN MANOS DE LOS REALISTAS, SE INCREMENTARON.



## V. CONCLUSIONES

4. PARA HACER FRENTE A LA CRISIS FISCAL DE LA NACIENTE REPÚBLICA, LOS DIRIGENTES CARTAGENEROS TOMARON DIFERENTES MEDIDAS ECONÓMICAS COMO LOS PRÉSTAMOS FORZOSOS, LA EMISIÓN DEL PAPEL MONEDA, LA ACUÑACIÓN DE MONEDA DE COBRE, LA CONFISCACIÓN DE BIENES DE LOS REALISTAS Y LA EXPEDICIÓN DE PATENTES DE CORSO.
5. CUANDO CARTAGENA FUE SITIADA POR 105 DÍAS POR PARTE DEL EJÉRCITO ESPAÑOL QUE COMANDABA MORILLO, SU APROVISIONAMIENTO RESULTÓ INSUFICIENTE YA QUE LA CRISIS FISCAL Y LA FALTA DE SOLIDARIDAD DE LAS PROVINCIAS DEL INTERIOR, QUE NO LA APOYARON FINANCIERAMENTE, NO PERMITIERON UNA PREPARACIÓN ADECUADA
6. EL INMENSO HEROÍSMO DE LOS CARTAGENEROS FUE INSUFICIENTE PARA MANTENER LA PLAZA Y EL 5 DE DICIEMBRE DE 1815 CLAVARON LA ARTILLERÍA Y EMIGRARON A LAS ISLAS DEL CARIBE PARA CONTINUAR LA LUCHA POR LA LIBERTAD.





.....  
VII SIMPOSIO SOBRE HISTORIA DE CARTAGENA  
TEATRO HEREDIA ADOLFO MEJÍA, CARTAGENA, 12 AL 14 DE SEPTIEMBRE DE 2007